

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 6方面33项!进一步部署稳经济一揽子措施

新华社北京5月23日电日前,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,进一步部署稳经济一揽子措施,努力推动经济回归正常轨道、确保运行在合理区间。

会议指出,当前经济下行压力持续加大,许多市场主体十分困难。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要贯彻党中央、国务院部署,坚定信心,果断应对,全面贯彻新发展理念,高效统筹疫情防控和经济社会发展,加快落实中央经济工作会议和《政府工作报告》确定的政策并加大实施力度,按照总体思路和政策取向采取一揽子针对性强、有力有效的区间调控举措,稳住经济基本盘。

会议决定,实施6方面33项措施,主要包括:一是财政及相关政策。

着力稳市场主体稳就业。在更多行业实施存量和增量全额留抵退税,增加退税1400多亿元,全年退减税总量2.64万亿元。将中小微企业、个体工商户和5个特困行业缓缴养老等三项社保费政策延至年底,并扩围至其他特困行业,预计今年缓缴3200亿元。将失业保险留工培训补助扩大至所有困难参保企业。对中小微企业吸纳高校毕业生的,加大扩岗补助等支持。各地要加大小微企业、个体工商户水电气费、房租等支持。今年专项债8月底前基本使用到位,支持范围扩大到新型基础设施等。国家融资担保基金再担保合作业务新增1万亿元以上。二是金融政策。将今年普惠小微贷款支持工具额度和支持比例增加一倍。对中小微企业和个体工商户贷款、货车车贷、暂时遇困个人房

贷消费贷,支持银行年内延期还本付息;汽车央企发放的900亿元商用货车贷款,要银企联动延期半年还本付息。将商业汇票承兑期限由1年缩短至6个月。推进平台企业合法合规境内外上市。三是稳产业链供应链。优化复工达产政策,完善对“白名单”企业服务。保障货运畅通,取消来自疫情低风险地区通行限制,一律取消不合理高等级规定和收费。客货运司机等在异地核酸检测,同等享受免费政策。增加1500亿元民航应急贷款,支持航空业发行2000亿元债券。有序增加国内国际客运航班,制定便利外企人员往来措施。四是促消费和有效投资。放宽汽车限购,阶段性减征部分乘用车购置税600亿元。因城施策支持刚性和改善性住房需求。优化审批,新开工一批水利特

别是大型引水灌溉、交通、老旧小区改造、地下综合管廊等项目,引导银行提供规模性长期贷款。启动新一轮农村公路建设改造。支持发行3000亿元铁路建设债券。加大以工代赈力度。五是保能源安全。落实地方煤炭产量责任,调整煤矿核增产能政策,加快办理保供煤矿手续。再开工一批水电煤电等能源项目。六是保障基本民生。做好失业保障、低保和困难群众救助等工作。视情及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

会议强调,各地各部门要增强紧迫感,狠抓落实。有关部门要对一揽子措施尽快逐项细化并公布实施。国务院将对地方落实稳经济举措进行督查,地方政府要抓紧出台符合地方实际的稳经济政策。



新华社北京5月23日  
日电(记者侯雪静、吉哲鹏、于文静)乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》23日对外公布。未来乡村建设建什么?怎么建?建成什么样?记者就热点问题采访了中央农办负责人和有关业内专家。

### 建什么?加强重点领域农村基础设施建设

全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村。必须把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,切实加强农村基础设施和公共服务体系建设,缩小城乡发展差距。

方案既聚焦“硬件”又突出“软件”,提出加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等农村重点领域基础设施建设,改善农村公共服务和乡村治理。

近年来,党中央、国务院出台了一系列政策措施,加快推进农村基础设施建设和公共服务改善,取得了显著成效,乡村面貌发生巨大变化。同时也要看到,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节,教育、医疗卫生、养老等公共服务质量还有待提高,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

“乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,水平、标准、档次可以因地而异、高低有别,重点是保障基本功能,解决突出问题。”中央农办有关负责人表示,乡村建设行动的重点任务概括起来就是“183”行动:“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底;“8”就是实施八大工程,加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设;“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。

小厕所,大民生。方案提出,实施农村人居环境整治提升五年行动,推进农村厕所革命。落实方案要求,要健全专家技术服务队伍,开展常态化改厕技术服务。对摸排整改情况进行“回头看”,加强日常督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。方案提出,实施数字乡村建设发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合,持续开展数字乡村试点。

目前,一些地方已经开始探索。浙江省杭州市萧山区驻四川省旺苍县东西部协作工作队探索推出“旺苍县数字乡村”示范平台,下放了57项审批事项,形成了一张政务服务大网,有效解决群众办事跑路多、产业服务成效低、村庄治理手段少等乡村治理难题,用数字化手段提升乡村治理水平。

“乡村建设不仅包括乡村的基础建设,还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。”中国农业大学文科讲席教授李小云说,有序推进乡村建设需要坚持可持续发展的理念,从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划、有序推进。

### 怎么建?坚持乡村建设是为农民而建

“完善农民参与乡村建设机制”“引导农民全程参与乡村建设,保障农民知情权、参与权、监督权”“激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策”“完善农民参与乡村建设的程序和方法”……从工作导向、实施机制到要素聚集,方案提出的一系列要求体现“坚持乡村建设是为农民而建”的理念。

解决农民群众的问题,还需要发挥农民的主体作用。“在推进乡村建设中,农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者、监督者。方案强调乡村建设是为农民而建,要坚持问需于民、问计于民,完善农民参与机制,把农民满意作为衡量标准。”农业农村部农村经济研究中心副研究员张斌说。

## 权威解读《乡村建设行动实施方案》

中央农办有关负责人表示,农民是乡村生产生活的主体,搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用,才能引导农民全程参与乡村建设。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦表示,农民可以干的要尽量交给农民干,比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等,这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事,比如农村改厕涉及的供水保障和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

突出农民主体作用,要激发他们自觉参与乡村建设的内生动力。要健全农民参与乡村建设机制,制定农民参与乡村建设指导意见,编制完善农民参与乡村建设指南,健全程序和方法,总结推广典型经验做法,组织带动农民推进建设。

### 建成什么样?不搞大拆大建,保留乡村风貌

方案指出,“严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建”“不搞齐步走、‘一刀切’,避免在‘空心村’无效投入、造成浪费”“防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线”“既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。”

中央农办负责人表示,实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上,要坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目标任务,合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准。

“看得见山,望得见水,记得住乡愁。”这是“城里人”和“村里人”共同的生活愿景,也是推进乡村建设的应有之义。

方案提出,注重保护、体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

如今,一些地方已经开始“一面是乡愁、一面是烟火气”的乡村建设探索。在昆明市晋宁区福安村、宜良县麦地冲村,当地政府通过和高校联手,推动村集体合作经济组织和农民共同参股成立资产资源运营公司,提升村容村貌,将老宅院、烤烟房改造成民宿、水吧、餐厅,逐步实现“利润留村庄,房舍变客居”,还设置“乡村CEO”岗位来培养乡村振兴专业人才。

未来美丽乡村将呈现怎样新图景?根据方案,到2025年乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。乡村建设涉及领域广、部门多,关键还是要抓落实。方案从责任落实、项目管理、农民参与、运行管护等方面提出乡村建设实施机制。

如何确保乡村建设行动取得实效?中央农办负责人表示,围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障,方案提出了一揽子政策支持措施。其中包括从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面,健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。(参与采写:胡锐)

## 军办印发《意见》,加快军队研究生教育改革发展

新华社北京5月23日电(刘济美、吴旭)经中央军委批准,中央军委办公厅日前印发《关于加快军队研究生教育改革发展的意见》(以下简称《意见》),全面推进新时代军队研究生教育体系重塑。

《意见》指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代人才强军战略,坚持立德树人、为战育人,坚持需求牵引、训用一致,坚持指技

融合、理技融合,坚持质量为本、创新引领,优化军队研究生教育结构布局,创新培养模式,严格质量管理,加强组织领导,全面重塑军队研究生教育体系,努力培养和造就大批高层次新型军事人才,为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队提供坚实人才支撑。

《意见》聚焦联合作战指挥人才、新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才培养,提

出重构学科专业体系、多措并举汇聚优质生源、打造向战为战的课程教材、加强晓于实战的导师队伍建设、改进研究生教育质量评价标准等改革举措。

《意见》强调,军队研究生教育在培养军事高层次人才、创新军事理论和国防科技、服务部队战斗力建设方面具有重要作用。各级要高度重视,加强组织领导,强化责任担当,合力推动军队研究生教育高质量发展。

## 河北精准纾困 促进经济增长

▶工人在河北省元氏县一家新能源汽车配件企业生产车间工作(5月18日摄)。今年以来,河北省积极统筹疫情防控和经济社会发展,落实各项惠企政策,为企业精准纾困解难,力保产业链稳定,多措并举促进经济增长,取得良好效果。据了解,河北省一季度实现生产总值9559.8亿元,同比增长5.2%。

新华社记者杨世尧摄



## 世界卫生大会再次拒绝涉台提案

新华社日内瓦5月23日电北京时间5月23日,第75届世界卫生大会在日内瓦召开。大会总务委员会和全会分别做出决定,拒绝个别国家提出的所谓“邀请台湾以观察员身份参加世卫大会”的提案纳入大会议程。这一决定充分体现了一个中国原则已成为国际社会普遍共识,是人心所向、大势所趋,不可阻挡。台湾民进党当局借疫情搞政治操弄,不得人心,自取其辱,必将失败。

2009年至2016年,在海峡两岸都坚持一个中国原则基础上,中国中央政府连续8年同意台湾地区以观

察员身份参加世卫大会。民进党执政以来,顽固坚持“台独”分裂立场,拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”,导致台湾地区参加世卫大会的政治基础不复存在。自2017年起,中国中央政府中止了台湾地区参加世卫大会的特殊安排。世卫大会也连续多年拒绝涉台提案。

当前,新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,加强合作、团结抗疫是国际社会对本次大会的共同期待。但民进党当局逆历史潮流而动,执意搞涉台提案,充分暴露了其借炒作参加世卫大会搞“台独”分裂活动的政治图谋。绝大多数

数国家在世卫大会涉台问题上秉持正义立场。大会开幕前,近90个国家以专门致函世卫组织等方式,表明坚持一个中国原则,反对台湾参加世卫大会的立场。

中国常驻日内瓦代表陈旭大使在

大会发言中表示,涉台提案没有法律

基础。联大第2758号决议和世卫大

会第25.1号决议为世卫组织遵循

一个中国原则提供了法理基础。

台湾地区参与世卫大会必须按照

一个中国原则、通过两岸协商处理。

台民进党当局顽固坚持“台独”立

场,台参与世卫大会搞“台独”分裂

活动的政治基础不复存在。

陈旭表示,涉台提案没有事实依据。中央政府不但邀请台湾专家赴武汉考察,还专门通报获取病毒基因序列的途径。2021年4月以来,台湾地区专家参加世卫组织技术活动共计44批47人次。所以根本不存在所谓“国际防疫体系缺口”。

陈旭强调,涉台提案没有国际共

识。世卫大会对涉台问题早有定论,

大会已连续多年拒绝讨论涉台提案。

台民进党当局企图借疫情进行政

操弄的真实目的就是“以疫谋独”。

个别国家为台当局背书,这种“以台制华”的政治伎俩必然不能得逞。

答:围绕强化乡村建设要素保障,方案提出了一揽子政策支持措施。

答:重点抓好统筹协调、清单管

理、评估考核、示范引导等四个方面:

——按照中央统筹、省负总责、市

县乡抓落实的要求,中央层面建立专项

推进机制,省级党委和政府精心组织、

加强协调,市县乡党委和政府细化具体

措施,确保各项建设任务落到实处。

——省级确定年度建设任务并细化

到县级,县级按照建设一批、储备一

批、谋划一批要求,科学制定任务清

单,建立乡村建设台账。

——将乡村建设行动实施情况作

为乡村振兴督查考核的重要内容,实施

乡村建设评价,采取第三方评估、交叉

考核、群众满意度调查等方式,确保乡

村建设项目质量和实际效果。

——统筹开展乡村建设示范创建,及

时总结推广乡村建设好经验好做法,发挥示范带动作用。

## 确保“人、地、钱”要素保障

问:方案在“人、地、钱”要素保障方面有哪些措施?

综合服务设施提升工程,推进“一站式”便民服务;七是农房方面,重点实

施农房质量安全提升工程,逐步建立

健全农村低收入群体住房安全保障长

效机制,加强历史文化名镇名村、传统

村落、传统民居保护与利用;八是农村

人居环境方面,重点实施农村人居环境

整治提升五年行动,统筹农村改厕和生

活污水、黑臭水体治理,健全农村生活

垃圾收运处置体系。

“3”就是健全三个体系,改善农

村公共服务和乡村治理。要实施农村

基本公共服务提升行动,加强农村基

层组织建设,深入推

进农村精神文明建设。

“4”就是实施八大工程,加强农

村重点领域基础设施建设:一是道路

方面,重点实施农村道路畅通工程,以

县域为单元加快构建便捷高效的农

村公路骨干网络;二是供水方面,重点强

化农村防旱抗旱和供水保障,加强防

汛抗旱基础设施建设;三是能源方面,

重点实施乡村清洁能源建设工程,健全

县乡村三级物流配送体系;四是信息

化方面,推进数字技术与农村生产生