

李克强主持召开稳增长稳市场主体保就业座谈会，强调加快和加力实施宏观政策

## 着力稳市场主体，以稳增长保就业保民生

新华社昆明5月18日电 5月18日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在云南主持召开座谈会，研究部署进一步稳增长稳市场主体保就业。

东、中、西部和东北地区12个省政府负责人参加座谈会，其中10个省经济总量居全国前十位。云南省委书记王宁、省长王予波发了言，辽宁省长李乐成、江苏省长许昆林、浙江省长王浩、安徽省长王清宪、福建省长赵龙、山东省长周乃翔、河南省长王凯、湖北省长王忠林、湖南省长毛伟明、广东省长王伟中、四川省长黄强视频发言。

李克强说，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各方面贯彻党中央、国务院部署，为稳经济做了大量工作，成果来之不易。头两个月经济运行平稳，但受新一轮疫情、

国际局势变化等超预期因素影响，3月份以来特别是4月份部分经济指标明显转弱，一些重点地区更为突出，物流不畅，部分行业和企业困难加剧，经济新的下行压力进一步加大。我们要坚定信心，看到我国仍有1.5亿多市场主体、有很强的韧性，当前物价总体平稳，我们一直坚持不搞大水漫灌，即使2020年疫情冲击最严重时也没超发货币，应对新挑战仍有政策空间。要正视困难，应对冲击，完整、准确、全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，果断作为，加大宏观政策调节。已出台政策要尽快落实到位，中央经济工作会议和《政府工作报告》确定的政策上半年基本实施完毕；各地区各部门要增强紧迫感，挖掘政策潜力，看得准的新举措能用尽用，5月份能出尽出，确保

上半年和全年经济运行在合理区间，努力使经济较快回归正常轨道。

李克强说，要坚持用改革的办法解决前进中的困难，着力通过稳市场主体来稳增长保就业保基本民生，落实落细留抵退税减税等组合式纾困政策，让政策速享尽享。更加突出就业优先，着力支持市场主体稳岗，失业保险稳岗返还、留工补助、留工培训等政策要加大力度。引导金融机构对中小微企业和个体工商户贷款缓交利息。加大双创支持力度，强化高校毕业生就业创业服务，面向农民工扩大以工代赈。

李克强说，要继续做好稳经济各项重点工作。确保粮食稳产和能源稳定供应，夯实稳物价和保障发展的基础。在做好疫情防控

的同时，进一步畅通大动脉和微循环，打通物流和产业上下游衔接堵点，维护产业链供应链稳定。推动国企提升核心竞争力，以有效举措增强民企发展壮大的信心。支持平台经济、数字经济合法合规境内外上市融资，打造稳定透明、公平竞争、激励创新的制度规则和营商环境。城镇化是必然趋势，要稳地价稳房价，支持居民合理住房需求，保持房地产市场平稳健康发展。促进消费和有效投资，做好扩大开放、稳外贸稳外资工作。

李克强说，要发挥中央和地方两个积极性。各地在稳市场主体保就业上有很多办法可用，要创造性工作。各部门要支持帮助地方解决困难和问题，形成稳经济合力。肖捷、何立峰参加。

锁定重点、破除难点

## 国资委：深化国有控股上市公司改革

新华社北京5月18日电(记者王希)国务院国资委18日提出，下一步深化国有控股上市公司改革，要锁定重点、破除难点，推动国有控股上市公司做深入实施国企改革三年行动、依法依规规范运作和推动资本市场健康稳定发展的表率。这是记者从国资委18日举行的专题推进会上了解到的信息。

国企改革三年行动对深化国有控股上市公司改革提出了明确要求。国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明在会上表示，深化国有控股上市公司改革，要做做强做精主责主业，实现板块归属清晰；调整优化股权结构，发挥积极股东作用；完善公司治理机制，选优用好独立董事；强化丰富正向激励，激发内生动力活力；练好内功夯实基础，提升价值引导预期。

会议信息显示，截至2021年底，国有控股上市公司共1317家，总市值33.54万亿元，占境内及港股上市公司

公司的28.26%；国企改革三年行动实施以来，共有86家国有控股上市公司引入持股超过5%的积极股东。



▲5月18日，游客乘船游览威海湾。5月以来，山东省威海市积极统筹推进疫情防控和安全生产工作，有序开放旅游景区。目前当地已有20多个A级以上景区恢复开放，旅游市场稳步复苏。  
新华社记者朱峥摄

### 落实双统筹 复苏旅游业

## 两部门：提前退还大型企业存量留抵税额

新华社北京5月18日电记者18日从财政部了解到，为进一步加快释放大规模增值税留抵退税政策红利，财政部、国家税务总局发布公告，提前退还大型企业存量留抵税额。

根据两部门此次发布的公告，符合条件的制造业等行业大型企业，可以向主管税务

机关申请一次性退还存量留抵税额的时点，由自2022年10月纳税申报期起，提前至自2022年6月纳税申报期起。公告称，2022年6月30日前，在纳税人自愿申请的基础上，集中退还大型企业存量留抵税额。

公告明确，各级财政和税务部门要坚决

贯彻党中央、国务院决策部署，持续加快留抵退税进度，进一步抓紧办理小微企业、个体工商户留抵退税，加大帮扶力度，在纳税人自愿申请的基础上，积极落实存量留抵退税在2022年6月30日前集中退还的退税政策。同时，严密防范退税风险，严厉打击骗税行为。

## 投入500多亿元，这项工程对农村地区为何如此重要？



新华社北京5月18日电(记者刘诗平)根据水利部提供的数据，我国今年将投入500多亿元建设农村供水工程。据不完全统计，今年全国已开工建设的农村供水工程达5000余处。

这项在各地积极推进的工程，对农村地区有怎样重要的意义？资金从何而来？“新华视点”记者采访了相关部门。

### 预计年底农村自来水普及率达85%

5月17日，在宁夏同心县和中卫市海兴开发区，200多名施工人员正紧张地作业——总投资超过23亿元的清水河流域城乡供水工程，是全国150项重大水利项目之一，今年计划完成10亿元投资，完成全部管线建设，达到通水条件。

“工程建成后将惠及近136万人，其中覆盖农村人口超过100万人。在解决了吃水难问题后，未来农村居民更多的用水需求将得到保障。”宁夏水利厅节水供水处副处长苏建华说。

据不完全统计，今年全国已开工建设的农村供水工程达5000余处。

水利部农村水利水电司农村供水处处长胡孟说，今年一季度，全国完成农村供水工程建设投资154亿元，429万农村居民供水保障水平得到提升。预计今年年底全国农村自来水普及率可达到85%，规模化供水工程覆盖率达54%的农村人口。

“为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农村供水不仅要满足农村居民的饮水需求，还需要统筹考虑公厕、洗浴、环境卫生、乡村旅游和农村二三产业发展等用水需求。”胡孟说，今年农村供水工程建设投资预计将超过500亿元。

水利部农村水利水电司副司长许德志表示，推进农村饮水安全向农村供水保障转变，关键在于农村规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，有条件的地区鼓励实行城乡一体化供水工程建设，实现城乡供水统筹发展。

家住高山之上的江西省德安县邹桥乡付山村村民，祖祖辈辈靠存储山泉水生活，一旦下暴雨，泉水浑浊无法饮用；大旱年份，则需启动应急供水。记者了解到，自来水输送工程启动后，从山脚下的自来水管网引管，穿越隧道铺设了7500米长上山供水主管网，附近村落近2800名村民首次喝上了自来水。

德安县水利局副局长陈则兵说，目前，全县城乡供水一体化主管网实现全覆盖，城乡集中供水覆盖率达到98%，村民喝上放心水，用上安全水。

据江西省水利厅农村水利处副处长钟爱民介绍，两年来，江西全省城乡供水一体化进程提速，今年前4月落实建设资金近39亿元，开工工程达100余处。

在河南，2020年以来，50个县市区已启动“规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化”的农村供水“四化”工程建设，以解决农村供水水量不足、水质不稳定问题。

在安徽，2021年启动“皖北地区群众喝上引调水工程”，推进蚌埠等皖北6市地下水水源替换，让3000万群众喝上更安全的饮用水；在云南，投资208亿元从去年起实施农村供水保障3年专项行动，全力提升当地农村规模化供水水平。

“通过利用大水源、组建大管网、建设大水厂，推进规模化供水工程建设。”许德志说，充分利用现有水库、引调水工程等骨干水源作为农村供水工程水源，因地制宜建设一批中小型水库等水源工程，提升水源保证率，通过供水

管网延伸、联网并网等方式，扩大供水范围；建设设施良好、管理规范、服务到位的规模水厂。

统计显示，2021年底，我国规模化供水工程服务农村人口的比例为52%。北京、天津、上海、江苏等地已基本实现城乡供水统筹发展，浙江、安徽、山东、宁夏、新疆等省区规模化供水人口比例超过80%。

### 钱从哪儿来？专项债券、财政资金、银行信贷、社会资本广采博纳

记者了解到，今年逾500亿元农村供水工程投资，主要以地方政府专项债券、地方财政资金、银行信贷资金、社会资本等为主。

去年11月，水利部、国家开发银行曾联合印发通知，鼓励加强政银合作，创新农村供水项目市场化投融资机制，加大信贷支持力度。

今年4月，水利部召开会议，部署用好地方政府专项债券，推进农村供水等水利项目建设。同月，水利部、财政部、国家乡村振兴局联合印发通知，明确中央财政衔接推进乡村振兴补助资金支持脱贫地区加快补齐农村供水设施短板。

“钱从哪儿来？我们发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用，以市县为单元打捆城乡供水项目，创新实行投资项目资本金制度，形成‘政府投入项目资本金30%、专项债券和银行贷款70%’的融资机制。”福建省水利厅农村水利水电处一级调研员黄敬光说。

黄敬光说，福建省把提高规模化供水作为主要目标，积极探索城乡供水一体化建设。2019年以来，福建省级统筹财政预算和一般债已安排21.5亿元，到位地方政府债券26.34亿元，使用银行贷款29.7亿元。2020年至2022

年4月，福建省共完成投资145亿元，铺设管网1.5万多公里，供水覆盖人口760多万人。

### 缺人管、漏损大、水费收缴难，如何破解供水管网维护难题？

“村民居住分散，宁夏农村供水管网总长将近13万公里，存在缺人管、漏损大、水费收缴难等问题。”苏建华说，“我们以信息化建设和智慧化应用助力供水管理体系变革，破解管护难题。”

据苏建华介绍，宁夏一些市县对城乡供水实行从“源头”到“龙头”全过程数字化“监管+服务”，实现城乡供水业务在线监测、自动控制、智能分析和数据集成，同时将管理服务平台与自治区网上政务服务平台对接，方便村民百姓。

许德志表示，水利部正在推动以数字化、网络化、智能化为主线，健全完善农村供水信息化管理平台，构建农村供水管理一张图，推进规模化供水工程水量、水质等关键参数的在线监测和水泵机组等设备的自动控制，改变人工现场管理的传统手段，提升预报、预警、预演、预案能力。

记者采访时了解到，在一些农村地区，有的供水工程超期服役，有的净化消毒设施设备缺失，有的小型供水工程分布在山区、牧区和高寒地区，建设标准低，工程管护薄弱，出现问题难以得到及时处理。

对此，许德志表示，水利部会同财政部安排农村供水工程维修养护补助资金，推动各地对早期工程建设标准低、管网漏损率高、冬季管网易冻损的农村供水工程和管网加强维修养护，力争“十四五”期间完成一次轮修。同时，组织开展农村饮水状况全面排查和动态监测，每年暗访150个县，紧盯问题整改。

新华社北京5月18日电(记者张辛欣、魏玉坤)工信部副部长徐晓兰在18日举行的国务院政策例行吹风会上说，针对近期中小企业面临的突出困难，多部门推出一系列纾困举措。下一步，工信部将会同相关部门和各地，压实责任，解决政策落地过程中的“卡点”，努力做到“该免的免到位、应减的减到位、能缓的缓到位”。同时，继续加大助企纾困力度，促进产业链上中下游、大中小企业融通发展。

当前国内外环境复杂性、不确定性明显增加，不少中小企业出现经营困难，受到较大冲击。

“国家统计局近期有关研究结果显示，近十年来中小企业营业收入每增长1%，能够拉动地区生产总值增长0.13%。”国家统计局工业统计司有关负责人汤巍巍在吹风会上介绍说，助力中小企业渡过难关、持续发展，对于稳定经济运行、稳定居民就业非常重要，也非常必要。

围绕中小企业实际困难和现实需求，各部门各地正加力施策，切实减轻市场主体压力、助力企业纾困的政策“组合拳”接连推出。徐晓兰说，当务之急要抓好各项政策落实，进一步增强中小企业的“获得感”。徐晓兰表示，将突出做好“1+4+1”系列重点工作。即落实落细助企纾困一系列举措，深入开展好防范和化解拖欠中小企业账款、促进大中小企业融通创新、“一起益企”中小企业服务行动和中小企业数字化赋能四个行动，加快构建优质中小企业梯度培育体系。

同时，工信部还要发挥国家级、省级中小企业公共服务示范平台作用，动员各方面资源加强政策宣传与服务，让政策入企业、入园区、入集群，助力中小企业渡难关、增信心、促发展。

中国银保监会普惠金融部负责人毛红军说，中国银保监会将保持对小微企业的信贷增量支持，缓解困难企业的贷款周转难题，帮助市场主体更好应对风险。

银保监会：

### 普惠型小微企业贷款信用风险可控

据新华社北京5月18日电(记者刘羽佳、李延霞)中国银保监会普惠金融部负责人毛红军在18日举行的国务院政策例行吹风会上表示，在普惠型小微企业贷款快速增长的情况下，信用风险总体可控。

毛红军介绍，在促进银行增加小微企业贷款投放时，银保监会一直坚持“促发展”与“防风险”并重的监管导向，引导银行健全“敢贷、愿贷、能贷、会贷”的长效机制，利用内外部数据资源，开展数字化转型，提升银行为客户精准“画像”，有效管控信用风险的能力。

据悉，截至今年4月末，全国小微企业贷款余额53.54万亿元，其中普惠型小微企业贷款总额20.5万亿元，同比增速21.64%。初步统计，截至4月末银行业普惠型小微企业贷款不良余额4476.21亿元，不良率为2.18%，较年初持平。毛红军表示，目前我国银行业保持稳健运行，风险抵御能力较强，为发挥监管逆周期作用、为小微企业纾困解难提供了政策空间。

国家发改委财政部：

### 2022年以工代赈中央投资66亿元

据新华社北京5月18日电(安蓓、杨思琦)记者18日了解到，国家发展改革委联合财政部已下达2022年以工代赈中央投资66亿元，撬动地方各类资金约12亿元，支持各地共实施以工代赈项目1800余个，将带动13余万名农村脱贫群众和低收入人口等重点群体稳就业、促增收，预计参与工程项目的当地群众人均获取劳务报酬额将超过1万元。

据了解，2022年以工代赈资金安排进一步聚焦“三区三州”等原深度贫困地区、国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁后续扶持任务较重的市县等重点地区，瞄准农村脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口等重点群体，鼓励各地广泛组织吸纳农村脱贫群众特别是因疫因灾无法外出务工的群众参与以工代赈工程项目建设，在家门口实现就业增收，缓解疫情对农村劳动力外出就业的冲击影响。

国家发展改革委有关负责人表示，2022年以工代赈投资计划由各省分解到项目后，预计发放劳务报酬占中央投资的比例将超过20%，部分项目劳务报酬占比将达到30%以上。

解决『卡点』：多部门继续加大助企纾困力度