

## “中国这十年”

## 以良法促发展 保善治

『中国这十年』系列主题新闻发布会聚焦新时代立法工作的成就与进展

新华社北京4月25日电(记者白阳、齐琪)立法数量大幅增加、法律体系日益完备、立法形式更加丰富……25日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,聚焦新时代立法工作的成就与进展。

记者从发布会上获悉,党的十八大以来,中国特色社会主义法律体系不断完善,以良法促进发展、保障善治,立法工作取得新进展、新成效。

## 中国特色社会主义法律体系不断完善

全面依法治国,立法工作是基础。全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标表示,党的十八大以来,截至4月20日闭幕的十三届全国人大常委会第三十四次会议,全国人大通过宪法修正案,全国人大及其常委会新制定法律68件,修改法律234件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出立法解释9件,现行有效法律292件。

“与上一个十年相比,我们新制定的法律数量增加三分之一,修改的法律数量增加近2倍,通过有关法律问题和重大问题的决定增加1.5倍。”他说。

其中,重点领域基础性、综合性、统领性法律相继出台,推动法律体系内部进一步系统化、系统化。针对新兴领域风险点、空白区,及时出台网络安全法、电子商务法、数据安全法、个人信息保护法等重要法律,防范化解市场风险。加强涉外领域立法,积极应对涉外安全风险,推动更高层次的对外开放。

“2015年的十二届全国人大三次会议上,立法法作出多处修改。这次修改的一个重要调整,

是完善了立法体制,普遍赋予设区的市地方立法权。”许安标表示,立法法修改后,地方立法主体由过去的不到100个增加到353个,立法主体的数量大幅增加,海南自由贸易港法规、浦东新区法规等重要地方性法规陆续制定,为中国特色社会主义法律体系增添了新形式。

## 不断加强宪法实施

宪法是国家的根本法,是全面依法治国的总依据。许安标介绍,党的十八大以来,我国先后出台一系列的制度措施,普及宪法意识、加强宪法实施。

2014年,十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于设立国家宪法日的决定,将12月4日设立为国家宪法日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。2015年,十二届全国人大常委会第十五次会议表决通过关于实行宪法宣誓制度的决定,由人大及其常委会选举任命的国家工作人员,人民政府、监察委员会、法院、检察院任命的国家工作人员,在就职时都要进行宪法宣誓。

下位法的内容与上位法不一致、与宪法规定不符合,不仅不利于群众合法权益的实现,也对宪法权威造成影响。

“规范性文件备案审查是一项具有中国特色、符合中国国情的宪法监督制度。”许安标说,十年间,全国人大常委会共接收各类报送备案的规范性文件14261件,其中行政法规365件,监察法规1件,司法解释630件,地方性法规12897件,及香港特别行政区、澳门特别行政区制定的法律报送备案368件。同时,推动地方人大常委会将同级的“一府一委两院”制定的规范性文件纳入备案审查范围,做到“有件必备”。

对于发现存在违宪违法问题的规范性文件,采取有效措施督促制定机关及时修改或者废止。十年来,累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件2万余件,切实保护公民合法权益,维护国家法治统一。

## 以立法增进民生福祉

民生连着民心。党的十八大以来,我国立法工作紧盯社会发展需要和群众生活需求,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

记者从发布会上了解到,党的十八大以来,全国人大常委会先后通过刑法修正案(九)、刑法修正案(十)、刑法修正案(十一),在金融安全、社会治安、食品药品、生态环境、网络犯罪、知识产权等方面作出修改完善。在民法领域,2020年通过的民法典,对人民群众关心高空抛物、民间借贷、霸座、紧急救助等问题,作出了针对性的规定。国家安全、卫生健康、公共文化等领域的基础性、综合性、统领性法律相继出台,为社会发展提供全方位法治保障。

以生态环境为例,党的十八大以来,我国通过宪法修正案,将生态文明写入宪法,制定了7部法律,修改了17部法律,环境保护基本制度逐步完善。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明介绍,针对社会治理难点,我国不断完善打击治理特定领域的专门法律“精准施策”。目前,全国人大常委会正在审议反电信网络诈骗法草案,加强对这一领域的治理力度。

“推进房地产税法”是“十四五”规划纲要的明确要求,事关千家万户的利益。对于这一群众关心的立法进程,岳仲明表示,十三届全国人大常委会第三十一次会议已作出授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作的决定,明确试点期限是五年,自国务院试点办法印发之日起算。

“通过授权决定,改革决定保障改革先行先试依法有序进行,积累经验及时总结,形成制度成果,再制定和修改完善相关法律,这是新时代立法工作的一个显著特点。”他说。

## 及时接种疫苗,保障生命健康

2022年全国儿童预防接种日



▲四月二十五日,在浙江省湖州市德清县武康街道社区卫生服务中心接种室,医护人员给儿童接种疫苗。

新华社发(王正摄)

新华社北京4月25日电(记者顾天成、李恒)2022年4月25日为我第36个全国儿童预防接种日。国家卫生健康委确定今年的主题为“及时接种疫苗,保障生命健康”。

接种疫苗是预防控制传染病的有效手段,疫苗的发明和预防接种是人类公共卫生的重要成就。北京协和医学院群医学及公共卫生学院执行院长杨维中表示,我国通过接种疫苗,实施国家免疫规划,有效保

护了广大儿童的健康和生命安全。

科学研究表明,当细菌或病毒侵入人体时,身体就会产生一种抵抗这种细菌或病毒的物质,这种物质叫做抗体。预防接种就是人为地将经减毒或灭活等工艺处

## 中央网信办、发改委、工信部推进IPv6规模部署和应用

新华社北京4月25日电(记者王思北)中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部日前联合印发《深入推进IPv6规模部署和应用2022年工作安排》,要求突出创新赋能,激发主体活力,打通关键环节,夯实产业基础,增强内生动力,完善安全保障,扎

实推动IPv6规模部署和应用向纵深发展。工作安排部署了强化网络承载能力、提升终端支持能力、优化应用设施性能、拓展行业融合应用等十方面重点任务。

根据工作安排,到2022年末,IPv6活跃用户数达到7亿,物联网IPv6连接

数达到1.8亿,固定网络IPv6流量占比达到13%,移动网络IPv6流量占比达到45%。县级以上政府门户网站IPv6支持率达到85%,国内主要商业网站及移动互联网应用IPv6支持率达到85%。IPv6网络安全防护能力大幅提升。

## 最高检、国家知识产权局将建立关联案件双向通报等制度

据新华社北京4月25日电(记者刘硕、王琳琳)最高人民检察院、国家知识产权局25日在京会签关于强化知识产权协同保护的协议。意见明确,两部门将优化协作配合机制,强化协同保护力度,整合知识产权行政和司法资源,深化知识产权管理部门与检察机关在知识产权保护工作中的合作。根据意见,两部门将建立关联案件双向通报等制度。

意见明确,最高检、国家知识产权局将加大办案协作力度,建立线索双向移送机制,加强业务指导,共同做好案件办理和舆情管控工作。并且,两部门还将加强对各地知识产权管理部门、检察机关的指导和督促,

公安机关应当立案侦查而不立案侦查的,可建议检察机关依法进行刑事立案监督。检察机关对知识产权管理部门提出的立案监督建议,应当依法受理和审查并及时反馈案件处理情况。

在办案方面,意见还明确,两部门建立重大案件共同挂牌督办制度。最高检对办理的重大敏感、疑难复杂案件或涉及重点领域重要行业的案件,应及时与国家知识产权局沟通,必要时双方可共同挂牌督办,加强业务指导,共同做好案件办理和舆情管控工作。并且,两部门还将加强对各地知识产权管理部门、检察机关的指导和督促,

推进跨区域协作共建。

意见提出,两部门要建立关联案件双向通报制度。国家知识产权局和最高检对于行政授权确权及检察监督中的关联案件,保持密切沟通并互通通报案件办理进展情况,维护当事人合法权益。同时,两部门还将健全信息通报制度,推动建立信息共享平台。

在常态化联络方面,意见提出,两部门建立知识产权保护协调会商机制,定期组织召开会议,根据工作需要邀请人民法院、公安机关等部门参加,相互通报知识产权保护工作情况,重点针对知识产权保护中存在的普遍性、趋势性问题加强研究,会商提出对策。

## 是否强制、如何购买、谁来监管?

权威部门回应个人养老金焦点问题

## 生活观察

新华社北京4月25日电(记者姜琳、谭漠晓、刘慧)国务院办公厅日前印发《关于推动个人养老金发展的意见》,受到百姓高度关注。是否强制、如何购买、谁来监管?25日召开的国务院政策例行吹风会上,相关部门进行了权威回应。

## 是否强制购买?与基本养老保险有何区别?

“与基本养老保险由国家强制实施不同,个人养老金由个人自愿参加。”人社部副部长李忠说,企业年金、职业年金是由用人单位及其职工建立、共同缴费,但个人养老金只由个人缴费。

根据意见,个人养老金制度属于政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度。参加了基本养老保险的劳动者,就可以参加个人养老金制度,国家给予税收优惠政策支持。

据李忠介绍,我国多层次养老保险体系主要由三方面构成。第一支柱是基本养老保险,为主体部分,截至3月末,参保人数已达到10.3亿人。第二支柱是企业年金和职业年金,截至3月末,参加职工达7200万人。第三支柱个人养老金和其他个人商业养老保险业务,此前还没有相应的制度安排。

“这次个人养老金制度的实施,是适应我国社会主要矛盾变化,满足人民群众多层次多样化养老保障需求的必然要求,有利于在基本养老保险和企业年金、职业年金基础上,再增加一份积累,退休后能够多一份收入,进一步提高退休后的生活水平。”李忠说。

他表示,个人养老金的缴费,全部归集到个人账户、完全积累。参加人达到领取基本养老金年龄等条件后,可以自己决定按月、分次或者一次性领取个人养老金,转入社会保障卡银行账户后自由支配使用。

参加人可用个人养老金购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品,并承担相应的风险。“买什么、什么时候买,都由参加人自主选择、自主决定。”李忠说。

## 如何开户缴费?怎样选择投资产品?

个人养老金怎么缴,收益怎么看,个人账户是关键。

按照制度设计,参加个人养老金需要开设两个账户。一个是在信息平台开设个人养老金账户,用于信息记录、查询和转账等,另一个是在银行开立或指定个人养老金资金账户,用于缴费、购买产品、归集收益等,两个账户相互唯一对应。

参加人可以通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、掌上12333、商业银行等多个渠道开

设,其中,通过商业银行可以一次性把两个账户开好。

“实行个人账户制能够方便个人操作,更加直观体现个人权益,为参加人提供完整记录和服务。”人社部养老保险司司长聂明隽说。

他表示,买一种还是买多种金融产品,实行什么样的投资组合,都可以在这个资金账户中完成,不用跑多个金融机构。参加人的每一笔缴费、投资等信息,都由个人养老金账户记录;税收优惠政策的享受、领取时个人养老金的转出,也都是以个人养老金账户为基础,可实时查询。

在金额和投资周期方面,参加人可以自主选择全程参加还是部分年度参加。起步阶段年度缴费上限为12000元,只要不超过这个额度,参加人可以自主决定缴多少,本年度内既可以选择一次性缴纳,也可以选择多次缴纳。

聂明隽透露,随着经济社会的发展,人均居民可支配收入的增加,未来会适时逐步提高缴费上限。下一步,人社部和相关部门将发布个人养老金实施办法和其他配套文件,进一步明确、细化操作流程和参与标准。

## 谁来监管?政策何时落地?

记者从吹风会上获悉,人社部和财政部对个人养老金账户设置、缴费上限、待遇领取等制定具体政策并进行运行监管,金融监管部门对个人养老金相关经营活动和产品的风险性进行监管。

理的少量细菌或病毒及其代谢产物接种给人,使机体产生特异性抗体或细胞免疫反应,从而产生针对该种病原体的抵抗能力。

专家介绍,5岁以下儿童免疫系统发育还不完善,尤其是6个月龄以内的婴幼儿。婴幼儿和儿童自身对病原感染免疫力较低,容易使细菌和病毒乘虚而入。此时便需要通过接种疫苗,来增强婴幼儿和儿童对特定疾病的免疫力。目前,接种疫苗是预防某些特定疾病有效、经济的措施。

中国疾病预防控制中心数据表明,我国通过接种疫苗,实施国家免疫规划,有效地控制了疫苗针对传染病发病。通过口服小儿麻痹糖丸,自1995年后,我国即阻断了本土脊髓灰质炎病毒的传播,使成千上万孩子避免了肢体残疾;普及新生儿乙肝疫苗接种后,我国5岁以下儿童乙肝病毒携带率已从1992年的9.7%降至2014年的0.3%;上世纪中期,我国麻疹年发病人数曾高达900多万,至2020年,发病人数已不到1000例;普及儿童计划免疫前,白喉每年可导致数以十万计儿童发病,2006年后,我国已无白喉病例报告……

广州市预防医学会首席专家王鸣说:“回眸预防接种走过的历程,所取得的成就令我们欢欣鼓舞,面向未来,也令我们对预防接种事业充满信心。”

保证每位儿童都能享受到国家免疫规划疫苗的免费接种服务,不仅是法律法规的要求,更是每个孩子应当享有的权利。不断提高免疫服务质量,维持高水平接种率是全社会共同的责任。

据新华社北京4月25日电(记者顾天成、李恒)全国报告新发职业病病例数从2012年27420例下降至2021年15407例,降幅达43.8%;全国职业病及危害因素监测范围县区覆盖率达95%以上;我国尘肺病等重点职业病高发势头得到初步遏制……25日,国家卫生健康委召开新闻发布会,介绍党的十八大以来我国职业健康工作主要成就。

国家卫生健康委职业健康司司长吴宗之介绍,党的十八大以来,我国职业健康事业快速发展,职业病防治工作取得了显著成效,包括组织开展尘肺病防治攻坚行动,在矿山、冶金、建材等19个重点行业开展职业病危害专项治理;将职业病防治纳入基本公共卫生服务项目,将全部职业病病种纳入职业病及职业病危害因素监测范围等。

## 全国新发职业病病例数降幅超四成