

维护孕产期女职工劳动权益·加强体育赛事安全监管·保障职校学生平等升学就业

即将举行的全国人大常委会会议有这些看点

新华社记者白阳

十三届全国人大常委会第三十四次会议将于4月18日在北京开幕。在14日举行的记者会上，全国人大常委会法工委发言人臧铁伟介绍了本次会议拟审议的法律草案主要情况，并就妇女权益保障、体育赛事安全、职校学生升学就业等热点问题作出回应。

禁止因结婚生育等原因限制女职工晋职

对孕产期女职工降薪甚至变相辞退、安排怀孕女员工夜班等高强度劳动……近年来，女职工劳动权益受侵害的问题频频引发社会关注。

臧铁伟表示，2021年12月24日至2022年1月22日，全国人大常委会法工委在中国人大网公开征求社会公众对妇女权益保障法修订草案的意见。其间，共有85221位网民提出了423719条意见，还有近300封群众来信。其中，许多意见建议集中在完善教育、就业等各领域的男女平等制度，保障女职工在怀孕、生育期间的休息休假权益等方面。

对此，提请本次全国人大常委会会议二审的妇女权益保障法修订草案增加国家建立健全职工生育休假制度的规定，保障女职工生育休假权益，促进国家生育政策落实；并明确，用人单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形，限制女职工晋职、晋级、评聘专业技术职称和职务。

针对近期个别地方暴露出拐卖妇女等严重侵害妇女合法权益的事件，臧铁伟说，妇女权益保障法修订草案二审稿从及时发现、有效防范侵害妇女权益违法犯罪行为的角度增加了有关规定。比如，增加有关强制报告与排查制度的规定，明确基层政府与群众自治组织、妇女联合会等方面的职责，及时发现和处理侵害妇女权益的违法犯罪行为。

加强体育赛事安全监管

2021年5月22日，甘肃省白银市景泰县百公里山地越野赛发生重大人员伤亡的公共安全事件。如何推动体育赛事发展的同时保障参与者的人身安全？提请本次全国人大常委会会议二审的体育法修订草案，就体育赛事有关责任方的安全监管义务作出规定。

体育法修订草案二审稿明确：县级以上人民政府体育、公安、市场监管、应急管理等部门按照各自职责对本行政区域内的体育赛事活动依法进行监管。体育赛事活动因发生极端天气、自然灾害、公共卫生事件等突发事件，不具备办赛条件的，体育赛事活动组织者应当及时予以中止；未中止的，县级以上人民政府应当责令中止。举办高危险性体育赛事活动，应当配备具有相应资格或者资质的专业技术人员，配置符合相关标准和要求的场地、器材和设施，制定相关保障措施，并经县级以上地方人民政府体育行政部门批准。

“加强对体育赛事活动的监督管理，保障参与者的合法权益，是确保体育赛事活动持续健康发展的基础，也是体育事业以人民为中心的体现。”臧铁伟表示，体育法修订草案二审稿对未及及时中止赛事活动等违法行为规定了罚款、没收违法所得、一定期限内禁止组织赛事活动等处罚。

保障职校学生平等升学就业

职业学校学生在升学、就业中，经常面临通道不畅、平台狭窄等困难。针对这些堵点难

点，提请本次全国人大常委会会议三审的职业教育法修订草案对职业学校学生在升学、就业、职业发展机会等方面予以加强保障。

臧铁伟介绍，在推动职业教育与普通教育的融通、不同层次职业教育的贯通方面，职业教育法修订草案二审稿增加鼓励支持普通高等学校开展职业指导的内容；明确中等职业学校可以按照有关规定，在有关专业实行与高等职业学校教育的贯通招生和培养；规定省级以上人民政府教育行政部门会同同级人民政府有关部门建立职业教育统一招生平台，汇总发布实施职业教育的学校及其专业设置、招生情况等信息；规定接受高等职业学校教育，学业水平达到国家规定的学位标准的，可以依法申请相应学位等。

职业教育法修订草案二审稿还明确，机关、事业单位、国有企业在招录、招聘技术技能岗位人员时，应当明确技术技能要求，将技术技能水平作为录用、聘用的重要条件；事业单位公开招聘中有职业技能等级要求的岗位，可以适当降低学历要求。
新华社北京4月14日电

▼ 聚焦中央生态环保督察 ▼

大气污染防治推进不力，重点工作不落实

新疆“乌昌石”区域重污染天气多发

新华社记者孙哲

“一到冬季天空就像被‘灰锅盖’罩住了，根本没法去户外锻炼，老人们能不出门就不出门。”新疆“乌昌石”区域群众忧心忡忡。“乌昌石”区域主要包括乌鲁木齐市、昌吉回族自治州局、五家渠市和石河子市，2022年1月至3月，该区域重污染天数比例高达30.4%。中央第五生态环境保护督察组近日督察发现，“乌昌石”区域大气污染防治重点工作不落实，采暖期重污染天气频发。

冬季不见“新疆蓝” 重污染天气多发引群众担忧

“新华视点”记者了解到，“乌昌石”区域产业结构偏重，能源结构偏煤，公路运输占比高。该区域以占全疆4.1%的国土面积承载了全疆近一半煤炭消费量，一半以上二氧化硫、约三分之一氮氧化物、颗粒物，四分之一挥发性有机物的排放量。

“乌昌石”区域近年来大气污染问题日渐凸显。根据中国环境监测总站发布的数据，冬季该区域城市空气质量指数(AQI)时常“爆表”，大气污染成为当地群众最为关注的话题之一。“冬天想看蓝天只能盼着降雪后的一两天。”一名长期生活在该区域的居民告诉记者，“雪附着空气中的颗粒物，落到地上都是黑的。我小时候这里天蓝、雪水清澈，而现在都不让小孩子随便玩雪了。”

一名督察组成员介绍，近年来“乌昌石”区域内上马了不少煤化工、钢铁及有色金属等重工业项目。和过去相比，当地冬季大气污染严重程度尤为突出。2022年1月28日至2月5日，“乌昌石”区域4市州同时出现连续9个重度以上污染天气。尽管当地政府持续努力治理，但整治进度相较其他省市仍显滞后。

落实应急减排措施不力 违法排污多发

督察组指出，一些地方落实应急减排措施不力，企业主体责任缺失，违法排污行为多发，一些企业烟气长期超标排放，在应急响应期间依然如故。

五家渠市新能源将约300万方立方米/日含硫化氢和挥发性有机物的工艺废气，混入燃煤锅炉



▲2022年4月，督察组现场督察发现，乌鲁木齐市八一钢铁厂焦炉炉顶烟气无组织排放问题严重。

烟筒偷排；五家渠市鸿基焦化始终未执行焦化行业特别排放限值要求，长期超标排放，现场检查时烟气二氧化硫浓度最高超标3.6倍；昌吉州天矿矿业焙烧、煅烧等烟气中颗粒物最高超标3倍，沥青烟最高超标5倍。

督察组来到昌吉州泰华、鑫鑫、优派等焦化企业，刺鼻的味道令人难以忍受。经检测，相关企业焦炉烟气二氧化硫、焦炉废水挥发酚、氰化物严重超标。

在乌鲁木齐市八一钢铁厂，督察组发现该企业焦炉炉顶烟气无组织排放问题严重。“我们发现该企业设备改造进度缓慢，焦炉炉顶等多处冒火，不断释放有毒有害气体。”一名督察组成员介绍，“该企业位于乌鲁木齐市，如果在微风、气压低的重污染天气，企业还应不停排放量不减，必然对城市空气质量产生影响。”

区域内各自为战 “一盘棋”理念不牢

近年来，自治区、市州已多次就“乌昌石”区域大气污染防治出台文件，并开展专项整治行动。《关于加强乌鲁木齐、昌吉、石河子、五家渠区域环境协同治理的意见》等相关文件指出，要牢固树立“一盘棋”理念，坚持大气污染防治统一领导、统一规划、统一政策、统一标准、统一推进，强化区域协同治理。

督察组认为，相关要求仅停留在纸面，

“乌昌石”区域既未建立统一的规划政策标准体系，也未按要求实施监督，市州及相关部门各自为战、各搞一摊的情况仍较普遍。“按地方大气污染防治条例要求，‘乌昌石’区域内可能影响相邻行政区域大气环境的项目建设，应相互征求意见。但我们发现，石河子市与玛纳斯县、沙湾市交界区域内的有些项目未征求玛纳斯县、沙湾市意见就已建成投产，该企业存在废气直排、无组织排放等突出问题。”督察组成员表示。

督察组认为，相关市州贯彻落实大气污染防治相关决策不力，区域协同治理“一盘棋”理念树得不牢，相关部门工作不落实，推进落实不到位。“‘乌昌石’区域各地对大气污染防治重视不够，紧迫感不强，相关工作推进落实不力，甚至放松要求。发改、工信等部门工作不落实，一些重点工作任务推进滞后。”一名督察组成员表示。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。受访干部群众表示，有关部门应当提高思想认识，采取行之有效的措施整治大气污染防治顽疾。此外，当前新疆传统产业占比大，未来应着力推动提质增效，进一步延伸产业链，提高企业核心竞争力，并结合自身优势加大对新兴产业培育力度。
新华社乌鲁木齐4月14日电

破坏大运河生态、违法取水用水

这些地方被督察组点名通报

据新华社北京4月14日电(记者高敬)第二轮第六批中央生态环境保护督察组14日通报5省区典型案例。

督察组发现，河北省邯郸市一些钢铁企业明目张胆违规建设钢铁项目。河北新金钢铁有限公司违规开工新建一座1260立方米高炉。河北新安钢铁集团烘熔钢铁有限公司违规开工建设一座1580立方米高炉。当地相关部门称对违规行为毫不知情，监管不到位。

在江苏，此前督察就发现宿迁市豫星化工工业有限公司在大运河岸线露天堆存大量磷石膏，问题整改不到位。宿豫区突击清运磷石膏等各类固体废物4.7万余吨。但当地清理过程中将大量磷石膏固体废物违法就地覆土掩埋，对大运河水生生态环境安全形成严重威胁。

督察组发现，内蒙古鄂托克旗棋盘井超采区对治理方案明确的多项节水措施未落实，地下水取水底数不清，瞒采盗采现象多发。2019年以来，该区域地下水水位下降超过20米。2020年以来，鄂托克旗有关部门以补办手续替代整改，地下水取水量长期为一笔“糊涂账”。

在西藏，督察组发现，那曲市色尼区砂石开采活动管控不力，违法违规问题突出，对高寒草原生态环境造成严重破坏。多个砂石料场按规定应当依法办理采矿许可证，但当地多次以部门文件形式变相批准上述砂石料场，未要求办理采矿许可证。部分砂石开采企业长期肆意野蛮开采、越界开采、超量开采。

“乌昌石”区域主要包括乌鲁木齐市、昌吉州局、五家渠市和石河子市。督察发现，2022年1月至3月，区域重污染天数比例高达30.4%。按计划，2020年“乌昌石”区域各市州煤炭消费总量较2015年下降10%。经核查，区域煤炭消费总量由2015年的6500万吨增加至2020年的7729万吨。



新华视点

中国科学家在新一代干细胞制备技术上取得重要突破

新华社北京4月14日电(记者魏梦佳)多潜能干细胞具有无限增殖特性和分化成生物体所有功能细胞类型的能力。北京大学邓宏魁团队经多年努力，成功开发化学小分子诱导技术使人成体细胞逆转为多潜能干细胞。这一由中国自主研发的多潜能干细胞(人CiPS细胞)制备技术，为干细胞和再生医学的发展解决了底层技术上的瓶颈问题。这一突破性研究成果于13日晚在线发表于国际学术期刊《自然》。

多潜能干细胞在细胞治疗、药物筛选和疾病模型等领域具广泛应用价值，是再生医学领域最为关键的“种子细胞”。在哺乳动物发育过程中，其只短暂存在于胚胎发育的早期阶段，随后便会分化为构成生物体的各种类型的成体细胞，丧失其“种子细胞”特性。如何逆转这一自然发育过程，使高度分化的成体细胞重获早期多潜能状态，一直是干细胞与再生医学领域最重要的科学问题之一。

邓宏魁团队一直致力于开发调控细胞命运的新方法和建立制备干细胞的底层技术。受低等动物再生过程启发，团队发现高度分化的人成体细胞在特定化学小分子组合的诱导下，可以发生类似低等动物细胞可塑性转变。基于此发现，团队对化学小分子进行大量筛选和组合，最终成功诱导人CiPS细胞，实现人成体细胞发育过程的“逆转”。

北京大学干细胞研究中心主任邓宏魁介

绍：“这项新技术，突破了以往干细胞制备技术的局限性，使干细胞制备更加简单安全、更易于标准化、更便于临床应用，为我国在再生医学和干细胞领域突破了一个瓶颈，为治疗重大疾病带来新的可能。”

团队此前研究发现，人CiPS细胞能高效制备胰岛细胞，且安全有效地改善了糖尿病患者的血糖控制，凸显了人CiPS细胞在治疗重大疾病的安全性和有效性上的突出优势。

新华社北京4月14日电

新华社记者刘硕、熊丰、齐琪

国新办14日举行打击治理电信网络诈骗工作进展情况发布会。过去一年，打击治理电信网络诈骗犯罪效果如何？有关部门负责人在发布会上介绍了相关情况。

依法严打严惩 强化溯源治理

据介绍，一年来，各地区各部门打出“组合拳”，电信网络诈骗犯罪近年来持续上升的势头得到有效遏制，去年6月至今实现立案数连续9个月同比下降，打击治理工作取得显著成效。公安部副部长杜航伟介绍，一年来，全国共破获电信网络诈骗案件39.4万起，抓获犯罪嫌疑人63.4万名，同比分别上升28.5%和76.6%，打击战果创历史新高。公安部会同国家移民管理局组织开展“断流”专案行动，打掉非法出境团伙1.2万个，抓获偷渡犯罪嫌疑人5.1万名。

公安部会同最高法、最高检、工信部、人民银行和三大运营商持续推进“断卡”行动，打掉“两卡”违法团伙4.2万个，查处犯罪嫌疑人44万名，惩戒失信人员20万名，惩处营业网点、机构4.1万个。

及时预警是防止群众上当受骗的重要措施。据介绍，一年来，国家反诈中心直接推送全国预警指令4067万条，各地利用公安大数据产出预警线索4170万条，成功避免6178万名群众受骗。公安部会同相关部门加大技术反制力度，升级优化拦截系统，建立快速动态封堵机制，完善止付冻结工作机制，成功拦截诈骗电话19.5亿次、短信21.4亿条，封堵涉诈域名网址210.6万个，紧急止付涉案资金3291亿元。据悉，有关部门强力推进源头管控和教育劝返等工作，从境外教育劝返涉诈人员21万名，赴境外针对我国内实施犯罪的人员大幅减少。

协同共管共治 筑牢社会防线

严厉打击电信网络诈骗犯罪，需要各相关方协同发力。

工业和信息化部网络安全局局长隋静介绍，工信部启动“断卡行动2.0”，联合公安部印发断卡通告，开通全国移动电话卡“一证通查”服务，组织建设信息通信行业反诈平台，持续提升技术防范能力。工信部还建成12381涉诈预警劝阻短信系统，同步升级推出“老年人亲情号码预警”和“闪信霸屏预警”功能，大幅提升预警劝阻效果。

中国人民银行支付结算司司长温信祥介绍，2021年，金融系统识别拦截资金能力明显上升，成功避免大量群众受骗，日均涉诈单位银行账户数量降幅92%，个人银行账户日均涉诈金额下降21.7%。温信祥表示，人民银行组织商业银行、支付机构、清算机构主动作为，协助公安机关阻断诈骗资金转移通道，在守护群众“钱袋子”方面取得了显著成效，金融行业常态化反诈治理格局基本形成。

有关部门还通过多种方式提升全社会参与共筑防线的积极性和主动性。据介绍，国家反诈中心开通官方政务号，累计发布视频4300多条、播放30亿次；持续推广国家反诈中心App，受理群众举报线索1466万条，向群众预警2.3亿次。中央网信办、外交部、教育部、司法部等相关部门还在各自行业领域开展形式多样的宣传活动，切实提升群众防骗识骗能力。

保持严打高压 巩固治理成效

公安部刑侦局局长刘忠义介绍，随着打击治理工作的不断深入，电信网络诈骗犯罪出现了诈骗手法加速迭代变化、攻防对抗不断加剧升级等变化新特点。

杜航伟表示，下一步要继续保持严打高压，综合治理，防范管控，立足境内打境外，严厉打击转账洗钱、技术支持、组织偷渡等黑灰产犯罪，坚决斩断犯罪链条，加固资金拦截“防洪堤”，不断提升预警拦截能力，完善快速止付冻结机制，加大资金返还力度；加大对境外涉诈人员教育劝返力度，继续依法加强对涉诈人员管理；不断加强行业监管，加强互联网行业重点整治，严格落实责任追究。

最高人民法院刑三庭负责人李睿懿表示，人民法院将继续抓好案件审理，提升审判质效，特别是要会同公安、检察机关进一步加大追赃挽损力度，最大限度维护群众合法权益。“近期，我们还将抓紧研究制定电信网络诈骗特点和规律的证据规范，进一步解决此类案件侦查取证难、认定难的问题，同时还将发布一批典型案例。”他说。

“电信网络诈骗犯罪多发高发，其背后折射出网络治理、社会治理方面还有一些需要改善和完善的方面。”最高人民检察院第四检察厅负责人程雷表示，检察机关将加强案件反向审视，协同推动网络溯源治理，强化数据集成分析研判，实现由个案办理式监督向类案治理式监督转变，及时发现网络治理的“死角”和“盲点”。
新华社北京4月14日电

这一年，打击治理电信网络诈骗犯罪效果如何？