

建设体育强国的重要基石

解读《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》

新华社北京3月23日电(记者林德韧)全民健身事关全体人民的福祉,构建高水平的全民健身公共服务体系,顺应人民对高品质生活期待的内在要求,对推进健康中国建设,促进人的全面发展和社会全面进步具有重要意义。

近日发布的《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》(以下简称《意见》),是全民健身事业发展的又一助力,专家们认为,这一文件是在全面建成小康社会、社会主义现代化建设迈向新阶段的关键时刻制定的推进全民健身深入发展的重要文献,对于全民健身事业的未来发展具有深远的意义。

立足人民 服务全民

近年来,全民健身国家战略深入实施,全民健身场地设施明显改善,群众性体育赛事活动繁荣发展,全民健身参与程度不断提高,人民群众生活方式更加文明健康,全民健身公共服务体系基本建立。

到2020年底,我国人均体育场地面积达到2.2平方米,经常参加体育锻炼人数比例达到37.2%,但是,全民健身公共服务总量不足、布局不优、载体不新、质量不高、社会力量参与不充分等问题仍然存在,发展不平衡不充分的矛盾较为突出。《意见》也是在这个背景下出台的。

“立足人民,服务全民”是《意见》的最大特点之一。北京体育大学马克思主义学院教授陈世阳认为,《意见》全文体现了鲜明的人民性特质,致力于服务全民、全民共建、全民共享。他表示,《意见》的措施覆盖了各个年龄层面,满足了不同群体的健身权利。

国家地理空间信息中心副研究员刘敏也认为,《意见》侧重于城乡区域统筹,一方面要适应人口分布和人民群众健身需求变化趋势,从以往提供“更多”的全民健身公共服务向努力提供“更好”的全民健身公共服务转变,另一方面要推动区域全民健身公共服务全覆盖。

清华大学体育产业发展研究中心主任王雪莉表示,《意见》真正体现把人民作为发展体育事业的主体,提出为老年人健身提供帮扶,解决其运用体育智能技术困难,无障碍体育运动环境营造,青少年较好掌握一项以上运动技能等一系列针对性举措,体现出社会包容性发展的人文温度和全龄友好的理念。

直面问题 重点发力

王雪莉认为,《意见》真正意义上阐明了何为更高层次的全民健身公共服务体系,抓落实,抓效果,实实在在地解决全民健身事业的“卡脖子”问题,把直面问题作为解决问题

的先决条件,为构建更高水平全民健身公共服务体系找准方向。

《意见》从更灵活的体制机制、更均衡的资源布局、更绿色的健身载体、更丰富的赛事活动、更广泛的群众参与、更科学的运动方式、更浓厚的社会氛围、更强大的要素支撑8个方面,提出了29项改革措施。

例如,《意见》针对长期存在的“一场难求”场地设施难点问题,提出“按人口要素统筹资源布局,优化城市全民健身功能布局”,以问题为导向,不断优化资源配置,解决场地设施有效供给不足的问题。

《意见》还指出,“构建多层次健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈”,规定“新建居住区要按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共健身设施,纳入施工图审查,验收未达标不得交付使用”。

“《意见》的措施兼具指导性和可操作性,充分体现出从实际出发、有据可依、有时可循。从老百姓的切身感受出发,体现了为老百姓办实事、谋福利的责任和担当。”王雪莉说。

一张蓝图 面向未来

中央财经大学体育经济研究中心主任王裕雄认为,《意见》明晰了全民健身公共服务体系的建设方向,回答了更高层次全民健身公共服务体系“高在哪里”的问题,向人们展示了一幅未来健身生活的鲜活场景。

“《意见》从多个维度来定义‘更高层次’的内涵。在设施方面,除了提出2025年、2035年人均场地面积数量目标,还提出建立国家步道体系,推动体育公园拆墙透绿,完善户外运动公共服务设施,拓展全民健身新空间。在赛事方面,提出要建立四级青少年体育赛事体系和各级各类群众赛事体系,培养形成具有世界影响力的职业联赛。”王裕雄说。

北京体育大学教授林显鹏表示,改革开放以来,我国体育科技工作者研发了许多具有世界先进水平的竞技体育科技成果,这些成果由全民共享必将创造不可估量的经济和社会价值,这是《意见》的显著贡献和亮点。

“信息技术正加快与国民经济及产业的融合,新一代信息技术应用于全民健身服务,必将极大地提高我国全民健身工作的科学化管理水平,使得更高层次全民健身公共服务体系名副其实。”林显鹏说。

对于《意见》的深远意义,王雪莉说:“全民健身,功在当代,利在千秋,作为体育强国的重要标志和健康中国建设的有力支撑,相信在《意见》的引领之下,更高层次的全民健身公共服务体系建设必将构筑新格局,助力全民健康、全民幸福,充分发挥全民健身在实现中华民族伟大复兴中的积极作用。”

成都发布全民健身实施计划 2025年建成“三级健身圈”



▲2020年3月15日,成都太极拳爱好者在崇州市桤木河绿道进行表演。新华社资料片

新华社成都3月23日电(记者陈地)成都市体育局23日公布了《成都市全民健身实施计划(2021—2025年)》(以下简称《实施计划》),计划到2025年,成都人均体育场地面积达到2.6平方米,基本建成方便快捷、举步可就的“5分钟便捷健身圈”,功能齐备、类别齐全的“15分钟功能健身圈”和服务优质、配套完善的“30分钟品质健身圈”。

据了解,“十四五”期间,成都将建立健全与践行新发展理念的城市公园示范区相适应的高水平全民健身公共服务体系,全市运动空间布局更优、全民健身活动品牌更精、市民健康素养更高,基本建成彰显公园城市底色的健身活力之都,进一步夯实世界赛事名城建设基础。

《实施计划》规划,到2025年,成都经常参加体育锻炼人数比例将达到50%以上,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例超过94%;每千人拥有社会体育指导员3.25名;通过塑造全民运动健康新生活新风尚促进休闲运动产业发展,带动全市体育产业总规模超过1500

亿元。

在“三级健身圈”方面,《实施计划》提出,在社区层面,建设方便快捷、举步可就的“5分钟便捷健身圈”,让市民在所在社区、居住小区通过步行方式,就能找到健身场所或设施;街道(乡镇)层面,建设功能齐备、类别齐全的“15分钟功能健身圈”,让市民通过自行车、公共交通等方式在15分钟内能找到富含各类运动项目的标准健身场地,如多功能运动场、体育综合体等;区(县)级层面,建设服务优质、配套完善的“30分钟品质健身圈”,让市民通过自驾或快速公共交通方式能抵达大、中、小型专业体育场馆(群),享受专业体育健身场景。

在智慧科技方面,《实施计划》提出,通过搭载“互联网+”智慧绿道体育系统,打造“运动场即摄影棚”的示范性智慧场馆,建设“室外智能健身房”、优化运动成都·体育生活地图、推行“互联网+体质健康全城约”模式,完善“成都市体育锻炼适宜指数”发布机制,开发“运动银行”模块,为市民提供更加智慧、便捷、舒适、新颖的健身体验。

(上接1版)

(五)夯实社区全民健身基础。将全民健身公共服务纳入社区服务体系,培育一批融入社区的基层体育俱乐部和运动协会。在社区内活动的符合条件的基层体育组织可依法向县级民政部门申请登记。在社区设立健身活动站点,引导体育社会组织下沉社区组织健身赛事活动。实施社区健身设施夜间“点亮工程”。

(六)推动更多竞技体育成果全民共享。推动体育系统管理的训练中心、基地、体校的健身设施以及运动康复等服务向社会开放。促进国家队训练方法、日常食谱、康复技巧等实行市场化开发和成果转化。建立国家队、省队运动员进校园、进社区制度,现役国家队、省队运动员每年要在中小学校或社区开展一定时间的健身指导服务。建立面向全社会的体育运动水平等级制度,健全服务全民健身的教练员、裁判员评价体系。建立高水平运动队帮扶基层体育社会组织的机制。

三、推动全民健身公共服务城乡区域均衡发展

(七)按人口要素统筹资源布局。加大全民健身公共服务资源向基础薄弱区域和群众身边倾斜力度,与常住人口总量、结构、流动趋势相衔接。完善农村全民健身公共服务网络,逐步实现城乡服务内容和标准统一衔接。鼓励有条件的城市群和都市圈编制统一的全民健身规划,促进区域内健身步道、沿河步道、城市绿道互联互通,健身设施共建共享。

(八)优化城市全民健身功能布局。超大特大城市中心城区要推广功能复合、立体开发的集约紧凑型健身设施发展模式。大中城市要加强多中心、多层次、多节点的全民健身资源布局,打造现代时尚的健身场景。县城城镇化要同步规划、同步建设健身设施。老城区要结合城市更新行动,鼓励运用市场机制盘活存量低效用地,增加开敞式健身设施。新建城区要结合城市留白增绿,科学规划社区全民健身中心,建设与生产生活空间相互融合、与绿环绿廊绿楔相互嵌套的健身设施。

(九)构建对接国家重大战略的空间布局。结合落实京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、推进海南全面深化改革开放、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略,以及推进成渝地区双城经济圈建设,完善健身设施布局。研究推动在河北崇礼、吉林长白山(非红线区)、黑龙江亚布力、新疆阿勒泰等地建设冰雪丝路带。支持京张体育文化旅游带建设。支持新疆、吉林共同创建中国冰雪经济高质量发展试验区。沿太行山和京杭大运河、西安至成都、青藏公路打造“三纵”,沿丝绸之路、318国道、长江、黄河沿线打造“四横”,构建户外运动“三纵四横”的空间布局。

四、打造绿色便捷的全民健身新载体

(十)打造群众身边的体育生态圈。实施全民健身设施补短板工程,建设全民健身中心、公共体育场、社会足球场等健身设施,加强乡镇、街道健身场地器材配备,构

建多层次健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈。新建居住区要按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共健身设施,纳入施工图审查,验收未达标不得交付使用。支持社会力量建设“百姓健身房”,鼓励有条件的企事业单位利用自有资源建设共享健身空间。建设国家全民健身信息服务平台。

(十一)拓展全民健身新空间。制定国家步道体系建设总体方案和建设指南。支持依法利用林业生产用地建设森林步道、登山步道等健身设施。推进体育公园建设,推动体育公园向公众免费开放。在现有郊野公园、城市公园中因地制宜配建一定比例的健身设施。在符合相关法律法规、不破坏生态、不妨碍行洪和供水安全的前提下,支持利用山地森林、河流峡谷、草地荒漠等地貌,建设特色体育公园,在河道湖泊沿岸、滩地等地建设健身步道,并设立必要预警设施和标识。

(十二)完善户外运动配套设施。加强冰雪、山地等户外运动营地及登山道、徒步道、骑行道等设施建设,加强户外运动目的地与交通干线之间的连接,完善停车、供电、供水、环卫、通信、标识、应急救援等配套设施。公共户外运动空间可配套建设智能化淋浴、更衣、储物等设施。支持建设符合环保和安全等要求的气膜结构健身馆等新型健身场地设施。

(十三)推进健身设施绿色低碳转型。开展公共体育场馆开放服务提升行动,推广绿色建材和可再生能源使用,实施节能降本改造,加快运用5G等新一代信息技术改进场馆管理和赛事服务。制定绿色体育场馆运营评价通用规范。控制大型综合体育场馆的规模和数量,鼓励有条件的地方建设高品质专项运动场馆。体育场馆建设要与城市风貌、城市文脉、城市精神相适应。户外运动设施不能逾越生态保护红线,不能破坏自然生态系统,充分利用自然环境打造运动场景。

(十四)推动健身场地全面开放共享。事业单位和国有企业要带头开放可用于健身的空间,做到能开尽开。已建成且有条件的学校要进行“一场两门、早晚两开”体育设施安全隔离改造,新建学校规划设计的体育设施要符合开放条件。鼓励学校体育设施对社会开放实行免费和低成本政策。支持第三方对区域内学校体育设施开放进行统一运营。鼓励民营企业向社会开放自有健身设施。

五、构建多层次多样化的赛事活动体系

(十五)支持社会力量举办赛事。公开全国综合性运动会和单项体育赛事目录及承接标准,引入社会资本参与承办赛事。优化体育赛事使用道路、水域、无线电等行政审批流程。修订《大型群众性活动安全管理条例》,推动体育赛事活动安保服务社会化、市场化、专业化发展。

(十六)培育赛事活动品牌。建立分学段、跨区域的四级青少年体育赛事体系。建立足球、篮球、排球业余联赛体系。加快发展以自主品牌为主的体育赛事体系,培育形成具有世界影响力的职业联赛。支持打造群众性特色体育赛事,引导举办城市体育赛事,鼓励群众自发性健身组织举办广场舞、健步走、棋牌等健身活动。

健步走、棋牌等健身活动。

(十七)推动户外运动发展。编制户外运动产业发展规划。开展自然资源向户外运动开放试点,制定在可利用的水域、空域、森林、草原等自然区域内允许开展的户外运动活动目录。推动户外运动装备器材便利化运输。鼓励户外运动装备制造企业向服务业延伸发展。

(十八)加强赛事安全管理。落实赛事主办方安全主体责任,严格赛事安全监管责任,责任履行不到位的,依照有关规定严肃追究责任。配足配齐安保力量,强化安保措施,确保各类赛事活动安全顺利举办。建立户外运动安全分级管控体系,分类制定办赛安全标准。制定政府有偿救援标准。支持保险和商业救援服务发展,培育民间公益救援力量。加强户外运动安全知识教育,引导群众科学认识自身状况、理性评估竞技能力,积极应对参赛风险。

六、夯实广泛参与全民健身运动的群众基础

(十九)落实全龄友好理念。建立适合未成年人使用的设施器材标准,培养未成年人参与体育项目兴趣。推动公共体育场馆向青少年免费或低收费开放。为老年人使用场地设施和器材提供必要帮扶,解决老年人运用体育智能技术困难问题。营造无障碍体育环境,为残疾人参与全民健身运动提供便利。

(二十)培养终身运动者。实施青少年体育活动促进计划,让每个青少年较好掌握1项以上运动技能,培育运动项目人口。开齐开足上好体育课,鼓励基础教育阶段学校每天开设1节体育课。支持社区、体育俱乐部进入学校,青少年宫开设公益性课后体育兴趣班。支持学校、青少年宫和社会力量合作创建公益性体育俱乐部。

(二十一)提高职工参与度。按职业类型制定健身指导方案。发挥领导干部带动作用,组织开展各类健身活动。鼓励机关、企事业单位配备健身房和健身器材。发挥工会作用,鼓励工会每年组织各类健身活动,并将此纳入工会考核内容。鼓励按照《基层工会经费收支管理办法》规定,使用工会经费为职工购买健身服务。

七、提高全民健身标准化科学化水平

(二十二)完善全民健身公共服务标准体系。制定全民健身基本公共服务国家标准并动态更新。健全全民健身场地设施、器材装备等标准。修订城镇、城市公共体育设施规划标准。研究制定城市公共体育场、体育馆、游泳馆建设标准。加强运动技能、赛事活动、体育教育培训等体育服务领域标准制定修订。建立健全全民健身公共服务统计监测制度。

(二十三)提高健身运动专业化水平。修订《社会体育指导员管理办法》,发展公益社会体育指导员队伍,指导其依法开展健身志愿服务。推动持有职业资格证书的社会体育指导员与教练员职业发展贯通,完善群众体育教练员职称评审标准。深入实施《国家体育锻炼标准》。完善《全民健身指南》。

(二十四)深化体卫融合。制定实施运动促进健康行动计划。建立体卫融合重点实验室。鼓励有条件的医疗机构加强

以体育运动康复为特色的专科能力建设,推动国民体质监测站点与医疗卫生机构合作,推广常见慢性病运动干预项目和方法,倡导“运动是良医”理念。

八、营造人人参与体育锻炼的社会氛围

(二十五)普及全民健身文化。将全民健身理念和知识融入义务教育教材。打造一批科学健身传播平台,加大全民健身公益广告创作和投放力度。发挥体育明星正能量,弘扬中华体育精神。实施体育文化创作精品工程。加强体育非物质文化遗产保护。

(二十六)强化全民健身激励。向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级标准达标者颁发证书。鼓励有条件的地方发放体育消费券。建立第三方评估机制,定期发布全民健身城市活力指数。

(二十七)开展全民健身国际交流。以2022年北京冬奥会、冬残奥会等国际赛事为契机,加强全民健身领域国际交流合作。与共建“一带一路”国家搭建合作平台,共同举办群众性体育赛事。加强中华传统体育活动国际交流,支持中华传统体育项目走出去。

九、保障措施

(二十八)加强组织领导。加强党对全民健身工作的领导,发挥国务院全民健身工作部际联席会议作用,着力构建更高水平的全民健身公共服务体系。县级以上政府要将全民健身公共服务体系建设纳入经济社会发展规划,作为一项重要民生实事定期专题研究。

(二十九)注重因地制宜。各地要实事求是提出发展目标,因地制宜选择全民健身发展路径,既坚持一定标准,又防止好高骛远,做到各项指标和政策贴近实际、务实管用。开展全民健身公共服务体系建设重点推进城市创建工作。

(三十)完善支撑条件。支持体育院校加强体育管理、社会体育、休闲体育等相关专业建设。加强冰雪运动等紧缺领域教练员培养。中央财政统筹利用一般公共预算和地方政府性基金预算等渠道,发挥中央预算内投资的引导和撬动作用。地方财政综合运用中央对地方有关转移支付资金和自有财力,完善支持政策。制定政府购买全民健身公共服务的办法及实施细则。积极吸引社会力量参与,支持有意愿的房地产企业以及健康养老、文化旅游等社会资本投资全民健身。

(三十一)强化法治保障。加快修订《中华人民共和国体育法》,研究修订《全民健身条例》。研究制定体育市场管理条例、公共体育设施管理办法。完善地方体育行政执法工作机制,将适当事项纳入同级综合执法范畴。健全体育仲裁、监管和信息公开等制度。

(三十二)加强督促落实。国家发展改革委、体育总局牵头对本意见实施情况进行跟踪监测,重大问题及时向党中央、国务院请示报告。各地要根据本意见要求,建立工作落实机制,及时分解任务分工,确保各项任务落到实处、见到实效。