

## 第一观察

## 连续十年，春天里的强军号角

## 连续两天，总书记作出两个重要论断

## 5个“必由之路”

- ★ 坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路
- ★ 中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路
- ★ 团结奋斗是中国人民创造历史伟业
- ★ 贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路
- ★ 全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

## 5个“有利条件”

- ★ 中国共产党的坚强领导
- ★ 中国特色社会主义制度的显著优势
- ★ 持续快速发展积累的坚实基础
- ★ 长期稳定的社会环境
- ★ 自信自强的精神力量

连续两天的“两会团组时间”，习近平总书记作出两个重要论断——

3月5日下午，在内蒙古代表团参加审议，总书记用5个“必由之路”，深刻阐明新时代党和人民奋进历程昭示的重要认识；

3月6日下午，看望农业界、社会福利和社会保障界委员，总书记从5个方面指出我国发展具有的战略性的有利条件。

5个“必由之路”，深刻揭示新时代中国的“成功密码”；5个“有利条件”，准确把握形势，凝聚前行信心，指明前进方向。

两个重要论断，共同指向中国更加光明的未来、人民更加幸福的生活。

## (一)为何在全国两会上作出这样的两个重要论断

从时间看，今年下半年将召开党的二十大。党的十八大以来，党带领人民走过了非凡的奋进历程。回顾和总结10年来的宝贵经验和重要认识，指明中国发展所处的方位、环境和条件，有利于全党全国人民以更加坚定的信心和历史主动精神创造新辉煌。

一年一度的全国两会是中国政治生活中的一件大事，是党心民心交汇、国策民意共鸣的重要平台，是展示中国政治制度优势和全过程人民民主的重要窗口。在迎接党的二十大重要时刻召开的全国两会上，总书记代表党中央，就事关党和国家工作全局的重大问题深入充分交流，有利于统一思想、团结一致向前进。

## (二)既是总结过去，更着眼于开创未来

在关键历史节点概括的这5个“必由之路”，既揭示“过去我们为什么能够成功”，更指明“未来我们怎样才能继续成功”，展现出在新起点上团结带领人民开创未来的强烈历史自信。

“形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨”“不断推进全体人民共同富裕”“继续创造令人刮目相看的新的奇迹”“在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来”“确保党不变质、不变色、不变味”……

总书记关于“我们就一定能够”的重要论述，明确了党和国家发展的目标所在，充满信心、决心。

## (三)凝聚团结一心向前进的强大信心与力量

总书记深刻分析了我国发展具有的战略性的有利条件。

从国内外环境看，我国发展都面临不少风险挑战考验，在不同程度上影响着社会信心与预期。在不利条件带来多重压力的情况下，深入分析、充分看到并用好战略性的有利条件，有利于我们在正视困难的同时坚定信心、奋发有为。

过去一年，党和国家事业取得新的重大成就。正如总书记所说，这些成绩“来之不易”，“对党和国家事业发展意义重大”。

在复杂多变环境下取得新的重大成就，深刻说明只要我们坚定不移走好“必由之路”、充分用好“战略性的有利条件”，就一定能够克服一切艰难险阻、不断开拓更好未来。

5个“必由之路”与5个“有利条件”，共同传递出党团结带领人民在新起点上沿着正确道路继续奋进的决心、定力与信心，闪耀着习近平新时代中国特色社会主义思想的光彩。

主笔：杨依军 新华社内部制作

又一年春和景明。

2022年3月7日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议。他强调，依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。

这是连续第10年，习近平主席在催人奋进的春天里发出强军号令。

回拨时间的指针，重温那些刻印进历史年轮的经典瞬间，聆听那些奔涌成浩荡长河的时代强音，一幅波澜壮阔的新时代强军画卷精彩呈现……

## 强军蓝图

## 在高瞻远瞩的擘画中次第铺展

2013年3月11日，一个永载人民军队史册的日子。

这一天，习主席在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上鲜明提出，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是党在新形势下的强军目标。

一声号角起新航。习主席提出的强军目标，标定了人民军队作为大国军队、强国军队的样子，实现了党的军事指导理论又一次与时俱进。

自那年起，每年全国两会，习主席都会围绕实现强军目标、建设世界一流军队，擘画奋进蓝图，明确工作重点，提出具体要求。

对铸牢军魂，强调“坚持党对军队绝对领导的根本原则和人民军队的根本宗旨不动摇，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，一切行动听从党中央和中央军委指挥”；

对改革强军，强调“必须抓住战略契机深化国防和军队改革，解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，深入推进军队组织形态现代化”；

对科技强军，强调“要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用”；

对人才强军，强调“改革创新关键在人，要构建‘三位一体’人才培养体系，打造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才方阵”；

对备战打仗，强调“要坚持底线思维，全面加强练兵备战工作，及时有效处置各种复杂情况，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护国家战略全局稳定”……

今年的全国两会上，习主席对依法治军

## 第一观察



▲2021年9月28日，第十三届中国国际航空航天博览会在广东珠海开幕，这是中国空军歼-20战机在开幕式上进行飞行表演。

新华社记者刘大伟摄

作出重要指示，强调“要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障”。

一轮轮落子布局，一次次掌舵领航……全军将士坚定看齐追随，跑出了新时代奋斗强军的加速度。

## 强军战歌

## 在上下同欲的奋斗中铿锵嘹亮

2022年代表团全体会议上，6位代表就完善军事法规制度体系、做好军事斗争法律准备等问题提出意见和建议；2021年代表团全体会议上，6位代表围绕加快国防科技创新、发展新域新质作战力量等问题分别发言；2020年代表团全体会议上，8位代表就我军执行疫情防控任务、加强疫情条件下练兵备战等问题提出意见和建议……

回顾近年来习主席出席解放军和武警部队代表团全体会议的活动日程，这样的安排早已成为“惯例”。

统帅的关注，是倾情，是期许，更是垂范。那是2014年的春天，习主席认真听取代表们的发言后，围绕实现强军目标发表重

要讲话。

“现在，强军的责任历史地落在了我们肩上，要挑起这副担子，必须敢于担当，这既是党和人民的期望，也是当代革命军人应有的政治品格。”习主席发出响亮号召，寄予殷切期望。

那是2018年的春天，每名代表发言后，习主席都就有关问题一一谈看法，同大家深入交流。

“部队还是要练，要随时准备打仗，枕戈待旦不是唱歌唱出来的”“军人是最可爱的人”“不能让英雄流血又流泪”……习主席话语铿锵，又饱含深情，激荡起与会代表的满腔豪情。

那是2019年的春天，落实我军建设发展“十三五”规划、实现国防和军队建设2020年目标任务迎来攻坚之年。

习主席号令全军，要站在实现中国梦强军梦的高度，认清落实“十三五”规划的重要性和紧迫性，坚定决心意志，强化使命担当，锐意开拓进取，全力以赴打好规划落实攻坚战，确保如期完成既定目标任务。

奋斗强军，上下同欲。这几年，人民军

队须攻坚的攻得顺利，该收官的收得圆满，要开局的开得良好，正沿着习主席指引的方向，按照国防和军队现代化新“三步走”战略安排阔步向前，强军战歌铿锵嘹亮。

## 强军伟力

## 在民族复兴的征途中喷薄迸发

人民军队人民爱，人民军队爱人民。

不同的春天，同一个会场。面对与会军队人大代表，习主席每次发表重要讲话，都会围绕巩固和发挥军民团结这一优良传统和政治优势作出强调。

“军队要强化宗旨意识和群众观念，积极参加和支援地方经济社会建设，以实际行动为人民群众造福兴利。”

“各级党委和政府要把关心支持国防和军队建设当作分内之事，满腔热情为军队建设、为广大官兵排忧解难。”

爱我人民爱我军。习主席反复强调，全党全军全国各族人民要大力弘扬拥军爱民、拥政爱民的光荣传统，巩固发展坚如磐石的军政军民关系，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量。

支援地方经济社会发展和生态文明建设，承担抢险救灾等急难险重任务，做好定点帮扶贫困村、困难群众工作……下达给人民军队的“任务书”中，拥政爱民要求贯穿始终。

做好退役军人安置、伤病残军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作，配合做好军队全面停止有偿服务下篇文章……开列给地方各级党委和政府的“明细表”里，拥军优属主题鲜明。

进入新时代，不管是建设强大稳固的现代边海空防，还是坚定灵活开展军事斗争，不管是对抗外部军事挑衅、震慑“台独”分裂行径，还是遂行边防斗争、海上维权等重大任务，人民军队始终和人民同呼吸、共命运、心连心，构筑起众志成城的铜墙铁壁，为实现中华民族伟大复兴提供坚强战略支撑。

微雨众卉新，一雷惊蛰始。

春天，属于奋斗者。

从春天出发，强军号角催人奋起，英雄的军队向着新的更大胜利挥师疾进！

主笔：黄明、梅常伟

新华社国内部、新华社解放军分社联合制作

## 地方组织法修正草案四大看点

## 两会 新华视点

## 2 完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比，地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。

近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正草案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责，对于我们基层工作者来说，今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力，通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说。

全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示，乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位，修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

“实际工作中，一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一，在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板，对地方人大履行职权、上下级人大工作对接等造成一定影响。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军表示，规范地方人大专委会建设，可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效，使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限分别增加10名。

全国人大常委会法工委国家室有关负责人指出，我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多，经济社会发展面临重大任务，保证适当数量的常委会组成人员，有利于优化常委会组成人员的结构，增加常委会组成人员的代表性、广泛性，集思广益，充分发挥民主，提高立法、监督等工作质量。

## 3 对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点，是对地方人大和地方人民政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定，地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则，保证中央政令畅通，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。同时，明确了建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如，根据修正草案，县级以上地方各级人民政府制定规范性文件，应当经过评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定等程序，按照法定要求和程序予以公布，并向本级人大常委会备案。

“‘保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施’是打造法治政府的题中之义，也是法律实施需要重点关注的内容。”吕红兵说。

全国人大代表、浙江省丽水市纪委常务副书记钟海燕表示，地方政府要进一步提升依法履职的意识，坚持依法行政，建设权责法定、执法严明、公开公正的法治政府，进一步提升自觉接受监督的意识。

## 4 补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是，地方组织法修正草案对地方政府的组织和机制作出一定补充完善。

比如，地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略，结合地方实际需要，可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制；县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要，可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为，这些修改将推进基层治理创新，增强基层为民服务的执行能力，激发现代治理水平的内活力，对推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“一个地区治理得好不好，人民群众最有发言权，地方组织法的修改对基层治理水平提出了更高要求。各地政府部门可探索数字赋能，以信息化手段提高决策质量、提升工作透明度；加强重大事项集体讨论决定，把全过程人民民主切实融入到政府工作中。”钟海燕说。

(记者白阳、罗沙、熊丰、邹多为、唐旻) 新华社北京3月7日电

## 两会 新华时评

## 沙：一字之增有深意

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年全国两会期间，习近平总书记这样强调。今年这个“沙”字与“山水林田湖草”一起写入政府工作报告。一字之增，体现出对绿色发展的认识更加深刻，彰显坚定不移推进生态文明建设的决心。

我国幅员辽阔，有河流、森林、湿地、湖泊、草原、沙漠等多种自然形态，是一个长期形成的综合性生态系统。做好顶层设计，用系统思维统筹推进生态修复、综合治理、整体保护等工作，提升生态系统稳定性和可持续性，推进高质量发展，生态环境保护进入“高水平”阶段是应有之义。

“万物各得其和以生，各得其养以成。”坚持人与自然和谐共生，必须深怀敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然。因地制宜、分类施策，宜林则林，宜灌则灌，宜草则草，宜湿则湿，宜荒则荒，宜沙则沙；处理好山水林田湖草沙的关系，以水定绿、以水定林、量水而行。要坚持正确的生态观、发展观，把保持山水生态的原真性作为一项重要工作。

良好生态环境是最基本的公共产品和普惠的民生福祉。不论是系统治理，还是科学推进，最终是为了更好实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一，让我们生活的家园更绿更美。

(记者杨柳、王明玉) 新华社北京3月7日电

(上接1版)从贸易方式看，前2个月，我国一般贸易进出口3.94万亿元，增长16.3%，占我国外贸总值的63.5%，比去年同期提升1.6个百分点。同期，加工贸易进出口1.3万亿元，增长5.3%，占21%。此外，我国以保税物流方式进出口7387.2亿元，增长19.8%。

数据还显示，前2个月我国出口机电产品2.02万亿元，增长9.9%，占出口总值的58.3%。同期，出口劳动密集型产品6214.6亿元，增长8.9%，占17.9%。

同期，我国铁矿砂进口量基本持平、价格下跌，原油、煤炭和天然气等进口量减价扬，大豆、成品油等进口量价齐升。