



在爬坡过坎中推动高质量发展

从全国两会看“稳字当头、稳中求进”

『稳』和『进』：发展主要预期目标蕴含的信号

国内生产总值增长5.5%左右、城镇新增就业1100万人以上、居民消费价格涨幅3%左右……

5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，对我国今年发展主要预期目标作出部署安排，突出体现了“稳字当头、稳中求进”的深刻内涵。先说“稳”。

去年中央经济工作会议通稿用了25个“稳”字，强调了2022年经济工作的取向，就是稳字当头、稳中求进。今年政府工作报告明确指出，要把稳增长放在更加突出的位置。

“经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及‘十四五’规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。”报告强调。

从纵向看，2021年我国GDP达到114万亿元，同比增长8.1%，两年平均增长5.1%。

全国政协经济委员会副主任杨伟民委员认为，经济增速目标设定不能只看眼下这一年，要考虑前一年的基数，也要考虑往后的可持续发展，尽力避免年度之间忽高忽低。在去年的基础上，今年适当调低增速目标是符合实际的。

从横向看，5.5%左右的增速在疫情笼罩下的全球主要经济体中不算低。

世界银行最新报告预测，2022年全球经济增长4.1%，比此前预测下调0.2个百分点。国际货币基金组织(IMF)在1月发布的《世界经济展望报告》更新内容中，把今年全球经济增长较去年10月份预测下调0.5个百分点，至4.4%。

“2022年中国经济面临的环境不容乐观，但中国仍有足够政策空间支撑经济稳定增长。”世行中国局局长芮泽说。

从开年一些指标来看，我国经济“稳”的基础正在夯实。比如，中国制造业采购经理指数(PMI)2月份为50.2%，保持在扩张区间。1月地方发行新增专项债4844亿元，政策适当靠前发力，助力经济起步稳。

在清华大学经济管理学院院长白重恩委员看来，要选择好基础设施投资项目，让短期稳增长和长期发展目标更加吻合。比如加大对环保、数字经济等领域的投资，既能创造短期需求，也符合长远发展目标，为可持续发展打下良好基础。

城镇调查失业率全年控制在5.5%以内、粮食产量保持在1.3万亿斤以上、居民收入增长与经济增长基本同步……政府工作报告中提出的目标和部署，为今年经济平稳运行提供有力支撑。

再说“进”。搞好国内经济，必须处理好“稳”和“进”的辩证统一关系，以稳促进、以进固稳。

通读政府工作报告，一系列围绕“进”的预期目标和部署清晰展开。

比如，如何巩固外贸大国地位并持续向外贸强国迈进？报告提出“进出口保稳提质”的预期目标，作出“扩大出口信用保险对中小微企业的覆盖面”“支持建设一批海外仓”“加快出口退税进度”等部署。

能耗强度也有了新的考核安排。报告提出，主要污染物排放量继续下降。能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

在创新驱动发展方面，报告作出“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”“引导金融机构增加制造业中长期贷款”“推进5G规模化应用”等部署。

聚焦以高水平对外开放促进深层次改革，报告明确要“扩大鼓励外商投资范围”“推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定”“积极参与世贸组织改革”……

稳中求进，要更大激发市场主体活力。如何为亿万市场主体雪中送炭，助企业焕发生机？报告从减税降费、金融支持等方面作出部署。今年将实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。

总的来看，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心，越要真抓实干。我国经济有“稳”的基础，更有“进”的力量。

立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，中国经济一定能顶住下行压力，必将行稳致远。(记者刘红霞、于佳欣、孙奕) 新华社北京3月5日电



▲3月5日，运梁车在贵南高铁(贵州段三标)马寨双线特大桥(图右)运送箱梁(无人机照片)。目前，由中铁十一局等单位建设的贵(贵阳)南(南宁)高速铁路施工进度顺利，各项工程有序推进。贵南高铁设计时速350公里，是我国“八纵八横”高速铁路主通道包头至海口通道的重要组成部分。新华社发(肖伟摄)

香港，各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出山入海。

“顶住下行压力，不能再走粗放型发展的老路，要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说，“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列，并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局，关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到，报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在“一项工作任务中，更加注重创新和产业链对接。”

“一方面布局芯片产业，一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说，要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局，重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点，武陵山区的美景将更多呈现给游客，高山蔬菜等特色农产品也会走出大山，乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，打通生产、分配、流通、消费各环节，释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环，提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总

经理徐珏慧代表看来，疫情影响下，国际供应链体系面临巨大挑战，当务之急是持续提升枢纽港韧性，确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设，以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动

锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一，全社会研发投入占比达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元，中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进，高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表说：“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好，发力改革、开放、创新，化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区，改革发展春意正浓：上海自贸区临港新片区，22个集成电路项目集中落户；对接RCEP协议，全球最大国产重型矿车签订出口租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改，着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿。报告提出，全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进，为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支

撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说，要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台，加强“系统集成”，让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重，越要保持战略定力和耐心，稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示：“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法，正确处理当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时，加快推动煤炭清洁化利用，推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多，越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千万万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多，必须坚持系统思维，答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说，要牢记“国之大者”，立足国情和实际，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。(记者安蓓、何欣荣、张辛欣、刘夏村、周闻韬、戴小河) 新华社北京3月6日电

稳字当头

全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情，我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调，稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说，各项任务安排聚焦“稳”，抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任，进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说：“报告不讳言经济发展面临的困难，一一列出解决的思路和办法，特别是很多政策‘一竿子插到底’，让利直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立代表说，去年政府减免税费让企业节省近千万元，扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓长立安心下来谋划校企合作，为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力，保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容，广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄春花代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难，帮我们解决实际问题。”

稳大盘，既要紧扣主线，也要守牢底线。

确保粮食安全能源安全，防范化解重大风险……许多代表委员表示，报告的一系列部署，折射出统筹发展和安全的深刻考虑。

稳中求进

加快构建新发展格局

“下船即上车，下车即上船”——广西北部

进一步提升汇总转办代表委员意见建议工作“含金量”

2022年全国两会国办这样做

新华社北京3月5日电(记者王希、王琳琳、姚均芳)手机、平板多终端畅通留言，连通“国务院政策文件库”可快速查询1.4万余份政策文件、8400余份配套解读，可随时查看已提交留言……

3月3日上午，全新优化升级的“2022·代表/委员对政府工作留言”小程序正式上线。当天，陆续收到关于民生保障和疫情防控等方面的意见建议。这些留言经过分类整理，会及时送国务院办公厅工作专班梳理汇总，并转有关部门办理回应。

这是今年全国两会国办继续高质量推进代表委员意见建议梳理汇总和转办回应工作，畅通代表委员履职建言“直通车”的重要一环。

“为做好今年全国两会代表委员意见建议梳理汇总工作，国办从各司局抽调了28位工作经验丰富、政策功底扎实的干部组成专班，实现简报和留言接收、编辑汇总、转办回应等环节流水线作业，确保‘连夜汇、一早报、及时转’。”国办秘书一局处长乔晓明介绍，专班工作人员将根据业务特长合理分工，实现简报和留言接收、编辑汇总、转办回应等环节流水线作业，确保“连夜汇、一早报、及时转”。自2016年起，每年全国两会期间，国办都



派出工作人员，现场旁听代表委员团组审议讨论情况，记录、汇总并回应代表委员的意见建议。2020年以来，在疫情防控常态化条件下，国办创新工作方式，通过全国人大、全国政协会议简报及小程序留言等渠道，梳理汇总代表委员对政府工作报告等文件的修改意见以及对经济社会发展的政策建议，并转有关部门办理回应。

今年国办在沿用前两年做法的同时，对去年首次上线的代表委员留言小程序进行创新改进和优化提高，更加注重增强所摘编意见建议的广泛性、代表性。

“代表委员对政府工作报告的直接修改意见是梳理汇总工作的重中之重，今年我们

将单独设立一个小组承担这项工作，确保不遗不漏、原汁原味地反映出代表委员的心声。”乔晓明说，在总结往年经验做法的基础上，今年梳理汇总和转办回应工作还将进一步优化工作流程，持续提升质效，力争把代表委员的真知灼见及时吸收转化为做好政府工作的硬招实招。

“两会期间，我们24小时接收代表委员在小程序提交的留言，确保原汁原味地将‘好声音’及时传递到有关方面，24小时技术值班热线随时解答代表委员使用中可能遇到的问题，达到与代表委员‘人不见面心要更近’的效果。”国办中国政府网运行中心网络互动处处长王轲说。

今年是党的二十大召开之年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。在这一关键节点举行的全国两会上，代表委员提出的意见建议数量上可能继续增加，内容上或将为更丰富。为此，国办将进一步提升意见建议梳理汇总和转办回应工作的“含金量”，把更多代表委员的意见建议转办好，确保事事有着落、件件有回音，更好凝聚各方共识，服务科学决策。

三月五日，国务院办公厅工作专班工作人员在认真工作。新华社记者任鹏飞摄