

## 保障医师权益规范医师执业，医师法今起施行

追寻一年来国家立法闪亮足迹

法治，固根本、稳预期、利长远。回望2021年，在习近平法治思想引领下，中国特色社会主义法治体系日益完善，护航“十四五”稳健开局。从完善国家根本政治制度到解决群众“急难愁盼”，这一年，国家立法重点突出，留下闪亮足迹……

## 立法，守护国家长治久安

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

2021年3月11日，人民大会堂万人大会堂内，气氛庄重而热烈。经过近3000名全国人大代表表决，大会高票通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定。

“本次修法总结了人民代表大会制度实践的新经验新成果，适应人大制度面临的新情况，解决人大工作中遇到的新问题，是最高国家权力机关自我完善、自我建设的生动实践。”全国人大宪法和法律委员会有关负责人向记者介绍。

制定监察官法，深化国家监察体制改革，促进规范和正确行使国家监察权；制定陆地国界法，维护国家主权、安全和领土完整；制定反外国制裁法，构建我国对外反制的基本法律框架……这一年，国家机构组织立法不断完善，涉外立法取得重要进展。

修订香港基本法附件一和附件二，全面落实“爱国者治港”原则，完善香港特别行政区选举制度，坚持和完善“一国两制”制度体系……这一年，立法维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序，确保“一国两制”实践始终沿着正确方向前进。

制定军人地位和权益保障法，激励军人有效履行职责使命；修订兵役法，为实现新时代强军目标提供法治保障；修订军事设施保护法，健全军事管理体制，加强国防现代化建设。制定反有组织犯罪法，依法惩治黑恶势力及其保护伞；修订海上交通安全法，全面提升海上交通安全管理水平；制定数据安全法，全面提升国家数据安全保障能力……

这一年，国防和军事领域立法愈加完善，国家安全制度体系更加健全，为国家长治久安、社会和谐稳定提供坚强法治保障。

## 立法，护航发展行稳致远

统计显示，2021年国庆长假期间，海南9家离岛免税店销售额、购物人数、销售数量同比增长63%、48%、72%，凸显海南作为自由贸易港的经济活力。

建设中国特色自由贸易港没有先例可循，改革开放越是深入，越需要法治保障。2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《中华人民共和国海南自由贸易港法》，自公布之日起施行，为自贸港建设提供了“基本法”和“框架法”。

在保障国家法制统一的前提下赋予海南更大立法权和改革自主权；全面推行极简审批投资制度，完善投资促进和投资保护制度……法律的不断创新推动建立开放型经济新体制，为国家新一轮高水平改革开放提供了海南样本和方案。

“制定海南自由贸易港法，是自贸港建设法治先行的重要体现，充分展示出我国坚定不移全面扩大开放、构建对外开放新格局、推动建设开放型世界经济的意志和决心。”全国人大常委会法工委有关负责人说。

良好的法治营商环境，是市场活力的基石。制定印花税法，落实税收法定原则，适当简并税目、降低税率；制定乡村振兴促进法，依法促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展；审议期货和衍生品法草案、反垄断法修正案、公司法修订草案……这一年，一系列市场经济领域立法护航高质量发展，经济社会焕发出勃勃生机。

## 立法，回应群众“急难愁盼”

“近期多地出台延长职工生产和育儿假期等政策，可能让企业倾向于减少招聘女职工，建议建立政府和企业共担生育成本的机制”“修订草案规定了检察机关可以发出检察建议或者提起诉讼的五种情形，建议在此基础上增加家庭暴力检察公益诉讼”……

2021年12月23日，一场热烈的讨论正在十三届全国人大常委会会议现场进行。围绕妇女权益保障法修订草案中的热点问题，与会人员踊跃发言，提出一条条富有针对性的意见建议。

会场外，讨论还在更广阔的时空中延续。在修订草案向社会征求意见期间，逾8.5万人次共提出40余万条意见建议，让群众的呼声得到充分表达，让立法更符合广大人民群众的期待。

推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。这一年，立法工作与时俱进，积极回应人民群众新要求新期待。

冒名顶替入学问题，严重影响社会公平。2021年4月，全国人大常委会修改教育法，完善盗用、冒用他人身份，顶替他人取得入学资格的法律程序。众望所归的修改，让群众拍手称快。

从制定反食品浪费法，减少“舌尖上的浪费”；到修改人口与计划生育法，努力减轻家庭生育、养育、教育负担；再到制定个人信息保护法，剑指“大数据杀熟”等痛点难点……这一年，立法回应群众“急难愁盼”，让法治成为维护人民根本利益的“保护神”。

经国序民，正其制度。新征程上，击鼓催征。展望前路，国家立法工作蹄疾步稳，不断为全面依法治国夯实制度根基。（记者白阳）新华社北京2月28日电



新华社发 徐俊作

罚进行了系统性规范。明确了医师在执业活动中的岗位权利义务，切实保障患者权益。包括执业道德、病人紧急救治、病情说明与知情同意制度的遵循、合理用药等方面。

在规范医师用药行为，保障患者用药安全性、经济性方面，医师法规定医师应当坚持安全有效、经济合理的用药原则，遵循药品临床应用指导原则、临床诊疗指南和药品说明书等合理用药。

为确保医师救治能力水平不因精力分散受到影响，保障患者获得高质量诊疗服务，针对医师“多点执业”，医师法规定医师在二个以上医疗卫生机构定期执业的，应当以一个医疗卫生机构为主，并按照国家有关规定办理相关手续。

针对医师在抢救生命垂危患者时，却不能及时取得患者或者其近亲属意见的紧急情况，医师法规定经医疗机构负责人或者授权的负责人批准，医师可以立即实施相应的医疗措施。

同时，医师法还鼓励医师积极参与公共交通工具等公共场所急救服务，明确医师因自愿实施急救造成受助人损害的，不承担民事责任。

## 建高质量医师队伍：加强紧缺人才培养

要保障好医疗质量，就必须有“高精尖”的队伍。医师法中，对于医生的人才培养体系进行了详细规定。

为确保医师队伍的专业性和规范性，

相关部门应当将医疗纠纷预防和处理工作纳入社会治安综合治理体系，加强医疗卫生机构及周边治安综合治理，维护医疗卫生机构良好的执业环境，有效防范和依法打击涉医违法犯罪行为，保护医患双方合法权益。

中国医师协会法律事务部有关专家表示，这一规定强化了刑法修正案(九)将“医闹”入刑的法律规定，对防止暴力伤医、维护医护人员执业安全将起到十分重要的作用。

## 保患者权益：完善医师执业规范制度

健康所系，性命相托。医师职业直接与人民健康打交道，具有特殊性，在诊疗、用药、手术等执业关键环节不得半点含糊。

医师法针对医生个体执业行为和相

## ■链接

## 一批新规3月起施行

## 完善个人收款条码管理

《中国人民银行关于加强支付受理终端及相关业务管理的通知》于2022年3月1日起施行。通知规定，对于为个人或特约商户等收款人生成的，用于付款人识读并发起支付指令的收款条码，银行、支付机构、清算机构等为收款人提供收款条码相关支付服务的机构应当制定收款条码分类管理制度，有效区分个人和特约商户使用收款条码的场景和用途，防范收款条码被出租、出借、出售或用于违法违规活动。

对于具有明显经营活动特征的个人，条码支付收款服务机构应当为其提供特约商户收款条码，并参照执行特约商户有关管理规定，不得通过个人收款条码为其提供经营活

动相关收款服务。

## 优化市场主体准入和退出管理

登记难、办证难、注销难……《中华人民共和国市场主体登记管理条例》自2022年3月1日起施行，有望降低市场主体制度性交易成本，进一步激发市场活力，促进创业就业。

条例进一步降低和放宽经营准入门槛，将经营范围分为一般经营项目和许可经营项目。除经营范围中依法须经批准的许可经营项目外，市场主体拿到营业执照，就可以从事一般经营项目。对申请材料齐全、符合法定形式的当场办理登记，特殊程序减少到3至6个工作日。

条例还首设歇业制度，明确因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事

医师法明确写入了建立健全住院医师规范化培训制度和全科医师规范化培训制度，并将参加医师资格考试的最低学历要求提升为具有高等学校相关医学专业专科学历，同时鼓励具有中等专业学校医学专业学历的人员通过参加更高层次学历教育等方式，提高医学技术能力和水平。

面对群众就医的多样化诉求和老龄化的新挑战，医师法明确，加强全科、儿科、精神科、老年医学等紧缺专业人才培养。此外，加强疾病预防控制人才队伍建设，建立适应现代化疾病预防控制体系的医师培养和任用机制。

建设高质量医师队伍，科学的评价导向至关重要。医师法提出，国家建立健全医师医学专业技术职称设置、评定和岗位聘任制度，将职业道德、专业实践能力和工作业绩作为重要条件，科学设置有关评定、聘任标准。

对特殊岗位和艰苦边远地区的医师有哪些特别照顾？医师法指出，从事传染病防治、放射医学和精神卫生工作以及其他特殊岗位工作的医师，应当按照国家有关规定给予适当的津贴。在基层和艰苦边远地区工作的医师，按照国家有关规定享受津贴、补贴政策，并在职称评定、职业发展、教育培训和表彰奖励等方面享受优惠待遇。

此外，医师法提出，国家鼓励医师定期定点到县级以上医疗卫生机构，包括乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心等，提供医疗卫生服务，主执业机构应当支持并提供便利。

新华社北京2月28日电

件等原因而遭受经营困难的市场主体可自主决定在一定时期内歇业。歇业期限最长不得超过3年。

## 规范医保基金使用监督管理举报处理

《医疗保障基金使用监督管理举报处理暂行办法》自2022年3月1日起施行，切实维护医疗保障基金安全。

暂行办法明确，向医疗保障行政部门提出举报的，应当通过医疗保障行政部门公布的接收举报的互联网、电话、传真、邮寄地址等渠道进行。各级医疗保障行政部门应当畅通举报渠道，加强举报渠道专业化、一体化建设。

医疗保障行政部门对经查实且具有重大社会影响的典型案例，应当向社会公布。经查实符合举报奖励条件的举报，医疗保障行政部门应当按规定予以奖励。

(记者白阳)据新华社北京2月28日电

## “雪容融”上线 北京冬残奥会各场馆虚席以待

新华社河北崇礼2月28日电(记者刘博、郭雅茹、杨帆)随着北京冬残奥会开幕的日益临近，北京、延庆、张家口3大赛区的比赛场馆已“旧貌换新颜”，各场馆内的“雪容融”替代了“冰墩墩”，翘首以盼即将到来的冬残奥运动员们。

冬残奥会的赛事将在国家体育馆、国家游泳中心、国家高山滑雪中心、国家冬季两项中心、云顶滑雪公园5个竞赛场馆中举行。为了让残障人士在冬残奥会期间顺利地参赛、工作以及观赛，各个竞赛场馆增设和改造了一批无障碍设施，服务保障工作陆续就位。

国家体育馆“冰之帆”内，不少设施可以说是“量身定制”。从运动员赛时更衣室到冰场的通道内，新铺设的仿冰板覆盖了此前的橡胶地板；在运动员热身区，将脚踏自行车换为手摇健身器；在运动员更衣室的淋浴间，新增一个花洒底座，让运动员触手可及。

北京冬奥会冰壶项目比赛场馆“冰立方”，已经开始“变身”成为冬残奥会轮椅冰壶场地。目前场馆的形象景观标识大部分都已经完成转换，各处形象景观上的“雪容融”替代了“冰墩墩”，包括运动员通道、更衣室等区域已完成冬残奥会模式的转变，各种无障碍设施一应俱全。

位于北京市延庆区小海陀山的国家高山滑雪中心，场馆在许多细节处做出了调整。随处可见的残奥标识、新增的无障碍通道、雪地上铺设的木板和防滑垫。

“这些设计都是为了让运动员在赛时能够无障碍地通行。”国家高山滑雪中心场馆运行团队残奥整合经理刘杰说，“这涉及我们办赛的一个重要理念——人性化。我们希望尽量不要借助外力帮助残障人士运动员行动，而是努力形成一个包容性的环境，让他们能够凭借自己的力量通行，这体现了平等与尊重。”



在张家口赛区国家冬季两项中心，这里将承办残奥越野滑雪、残奥冬季两项两个大项的比赛。冬季两项有视障组运动员参加比赛，场馆准备了盲文阅读材料，可触摸式盲文地图，为视障人士提供信息无障碍服务，方便他们了解场馆及竞赛相关信息。

“为了满足不同客户群中的视力障碍人士使用需求，我们准备的材料包含了中英文和盲文的对照版，呈现形式包括了海报版和

手册版。”国家冬季两项中心残奥整合经理刘里里说。

云顶滑雪公园将承担冬残奥会单板滑雪障碍追逐和坡面回转两个小项，这里为运动员、教练员、媒体记者和观众等群体打造了4条无障碍流线。

“我们在空间非常有限的情况下，打造尽可能宽敞的无障碍坡道，对无障碍环境尽可能地优化，我相信届时运动员、技术官

员、观众和残奥大家庭的来宾们，在云顶场馆都能感受到非常好的无障碍服务。”云顶滑雪公园残奥整合经理陈辰说。

冬奥热情余温犹在，残奥大幕已经拉开。各个场馆用“爱”让“无障碍”连点成线，变得是形象和景观，不变的是细心和暖心。“两个奥运、同样精彩”，这不是简单的口号，背后蕴含着北京冬残奥会筹办工作的心血和付出。

新华社记者  
牟宇摄