

国民经济持续恢复 民生保障有力有效

解读 2021 年国民经济和社会发展统计公报

新华社记者魏玉坤、严赋憬

国内生产总值(GDP)达114.4万亿元、人均GDP突破8万元、最终消费支出贡献率为65.4%……

国家统计局28日发布的2021年国民经济和社会发展统计公报显示,2021年,面对百年变局和世纪疫情,全国上下共同努力,我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了“十四五”良好开局。

国民经济持续恢复,发展协调性稳步提升

公报显示,2021年,我国GDP比上年增长8.1%,两年平均增长5.1%,在全球主要经济体中名列前茅;经济规模突破110万亿元,达到114.4万亿元,稳居全球第二大经济体。人均GDP突破8万元。

“2021年,按年平均汇率折算,我国经济总量达到17.7万亿美元,预计占世界经济的比重超过18%,对世界经济增长的贡献率达到25%左右。”国家统计局副局长盛来运说。

据介绍,我国持续深化“放管服”改革,稳步推进高标准市场体系建设,不断强化创新驱动,科技促发展作用日益增强。

公报显示,2021年我国发展新动能增势良好。规模以上高技术制造业增加值比上年增长18.2%,快于规模以上工业8.6个百分点;战略性新兴产业营业收入比上年增长16.0%。

节能减排扎实推进。2021年,全国万元国内生产总值能耗比上年下降2.7%,重点耗能工业企业单位电石综合能耗下降5.3%,万元国内生产总值二氧化碳排放下降3.8%。

亮眼成绩来之不易,更需保持清醒头脑。18.3%、7.9%、4.9%、4.0%……2021年持续放缓的季度增速,既有上年基数影响,也凸显经济运行面临压力。

既要正视困难,更要增强信心。按两年平均算,一、二、三、四季度经济分别增长4.9%、5.5%、4.9%、5.2%,四季度两年平均增长率比三季度还高一些;从环比增速看,四季度比三季度加快0.9个百分点,经济企稳态势逐步显现。



突破 新华社发 徐骏 作

高水平开放纵深推进,对外经贸合作加强

“百年变局和世纪疫情冲击下全球经贸合作遭遇逆流,我国顶住压力,坚定不移扩大对外开放,持续拓展对外开放范围、领域和层次,致力维护全球产业链供应链稳定,推进共建‘一带一路’,为全球合作发展注入新动力。”盛来运说。

对外贸易量增质升。2021年货物进出口总额39.1万亿元,比上年增长21.4%,按年平均汇率折算已超过6万亿美元,连续5年蝉联全球货物贸易第一位。贸易新业态蓬勃发展,2021年跨境电商、市场采购出口额分别比上年增长24.5%、32.1%。

公报显示,2021年,我国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元,比上年增长14.9%,首次突破1万亿元,其中服务业、高技术产业实际使用外资分别增长16.7%、17.1%,利用外资结构不断改善。

共建“一带一路”走深走实。2021年,我国对“一

带一路”沿线国家进出口额11.6万亿元,比上年增长23.6%;中欧班列开行量超过1.5万列,增长22.0%。

自贸区建设扩围提效。制度型开放高地建设成效显著,2021年,综合保税区、自由贸易试验区、海南自由贸易港进出口额分别比上年增长24.3%、26.4%、57.7%。

然而,亮眼数据背后,并非没有隐忧。芯片短缺、运费高位徘徊、原材料价格上涨,见订单不见效益、有单不敢接——对于去年登上高“坡”的外贸企业而言,今年面临的挑战较为艰巨。

专家分析,多重压力下,今年我国稳外贸仍然具有有利条件,区域全面经济伙伴关系协定生效实施、跨境电子商务综合试验区再扩围,外贸新业态新模式加速发展,成为拉动经济增长新引擎。

民生保障有力有效,人民生活不断改善

公报显示,2021年全国居民人均可支配收入35128元,比上年实际增长8.1%,快于人均GDP增速,与GDP增速同步。

值得注意的是,脱贫县居民收入快速增长。2021年,脱贫县农村居民人均可支配收入14051元,比上年名义增长11.6%,实际增长10.8%,快于全国农村居民人均可支配收入增速。

教育文化体育繁荣发展。2021年,九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均比上年提高0.2个百分点。全民健身条件持续改善,2021年末,全国体育场地397.1万个,比上年末增加25.8万个。

健康中国稳步推进。2021年末,全国医疗卫生机构、医疗卫生机构床位、卫生技术人员分别为103.1万个、957万张、1123万人,分别比上年末增加0.8万个、47万张、55万人。

社会保障网织密织牢。2021年末全国基本养老保险覆盖超10亿人,基本医疗保险覆盖超13亿人。

经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,一些地方财政收支和保民生压力加大,市场主体特别是中小微企业、个体工商户困难增多……展望2022年全年,中国经济仍面临诸多挑战,仍需爬坡过坎。

盛来运说,要坚持稳中求进工作总基调,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,积极推出有利于经济稳定的政策,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

新华社北京2月28日电

发挥检察公益诉讼效能,为中国之治赋予新内涵

新华社北京2月28日电(记者刘硕)党的十八届四中全会提出探索建立检察机关提起公益诉讼制度以来,我国的检察公益诉讼制度在试点阶段以及正式建立以后,积累了丰富的探索经验,取得了丰硕成果。检察机关如何推动构建适应公益诉讼需求的法治环境和体制机制?检察公益诉讼为中国之治赋予了怎样的新内涵?记者就此对最高人民检察院副检察长张雪樵进行了专访。

以人民为中心开展检察公益诉讼探索实践

记者:我国的检察公益诉讼是在怎样的背景下开展的?

张雪樵:2015年7月1日,十二届全国人大常委会第十五次会议通过决定,授权最高人民检察院在北京等13个省、自治区、直辖市开展为期二年的提起公益诉讼试点。2017年6月27日,十二届全国人大常委会第二十八次会议审议通过行政诉讼法和民事诉讼法修正案,正式建立检察机关提起公益诉讼制度。

进入新时代,人民群众对公共利益的保护有了更高要求。公益诉讼检察制度与实践,聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全等与人民群众切身利益密切相关领域的社会公共利益保护,正是契合了坚持以人民为中心的政治责任、法治本质和检察使命。

记者:检察机关如何逐步推动构建适应检察公益诉讼需求的法治环境及体制机制?

张雪樵:为了适应检察公益诉讼的发展需求,我们进行了一系列探索和谋划。首先,开展公益诉讼,最根本的是坚持党的绝对领导,最高检按照党中央的决策部署积极开展相关工作,办案的重点紧紧围绕贯彻落实党中央的重大部署来谋划。目前,已有20多个省市区党委出台支持开展公益诉讼的文件,为公益诉讼检察的发展提供强有力支持。

第二,开展公益诉讼不能单打独斗,要扩大“朋友圈”。各地检察机关积极争取省级人大常委会结合本地实际,出台加强公益诉讼工作的决定。截至2021年底,全国已有26个省级人大常委会出台相关决定。遇到专业性较强的案件,我们积极与科研机构等方面开展合作,依靠专业技术力量协同构建先进的办案体系。

第三,坚持双赢多赢共赢理念,把握好公益诉讼是公益之诉、督促之诉、协同之诉的职能定位。公益诉讼检察并非“零和博弈”,本质是通过加强对公益损害问题的监督,助力政府部门依法行政,共同维护人民根本利益。我们用好磋商、检察建议、提起诉讼的阶梯式办案方式,把诉前解决问题作为公益保护的最好状态,有效加强沟通,减少行政机关的抵触,最大程度发挥行政机关主动纠错的积极性,提升公益保护效能。

不断提升办案质效扩大公益诉讼覆盖面

记者:当前我国的检察公益诉讼覆盖了哪些方面?

张雪樵:公益诉讼的公信力不会从天而降,需要用办案开路,用实效获得认同。检察公益诉讼全面实施以来,检察机关这支公益保护“国家队”,积极围绕民事诉讼法、行政诉讼法规定的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域开展办案。随着检察公益诉讼制度效能的显现,党中央和人民群众对这项制度寄予更高期望,党的十九届四中全会明确要求“拓展公益诉讼案件范围”;2021年出台的《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》再次就“积极稳妥推进公益诉讼检察”提出要求。

最高人民检察院以习近平法治思想为引领,指导各级检察机关积极、稳妥拓展公益诉讼案件范围,制发《关于积极稳妥拓展公益诉讼案件范围的指导意见》。立法机关在修订或制定未成年人保护法、个人信息保护法等法律时,增设检察公益诉讼相关条款。截至目前,检察公益诉讼的法定领域拓展至九大领域。下一步,检察机关将持续推动公益诉讼理论和立法研究,加强公益诉讼检察队伍建设,充分发挥专家咨询平台、“益心为公”志愿者平台以及公益诉讼研究基地辅助办案作用。

记者:我国的检察公益诉讼取得了怎样的成效?

张雪樵:各级检察机关坚持以办案为中心,做实法定领域,打好生态环境、食品安全等重点领域的攻坚战、持久战;聚焦重大国家战略和部署,找准服务和国家大局的着力点,如服务保障长江经济带发展,以及开展“携手清四乱 保护母亲河”专项行动等;充分发挥重大案件办理的引领示范作用,持续加大最高检和省级院自办案件力度,不断提升办案质效。

万峰湖流域生态环境受损公益诉讼专案就是很好的例证。万峰湖地处黔、桂、滇三省(区)接合部,是“珠三角”经济区的重要水源。近年来,湖区网箱养鱼无序发展,导致水质严重恶化,被中央环保督察两次点名。由于三省(区)水域分割管理,治理步调不一,污染问题未能得到全面根治。最高检经调查认为污染问题涉及桂、黔、滇三省(区)五县(市),仅靠一地之力难以推动全面治理,决定直接立案办理。在各方共同努力下,一湖碧水重现。

推动社会治理创新为中国之治赋予新的内涵

记者:检察公益诉讼赋予中国之治哪些新的内涵?

张雪樵:检察公益诉讼从公益的司法保护角度为我国社会治理做出了贡献。其一,充分维护人民根本利益,解决人民群众的急难愁盼问题。公益诉讼坚持以公益保护为核心,就是落实以人民为中心理念的根本体现,公益诉讼制度取得良好的成效,被人民群众所接受,正是因为这项制度真正以人民为中心,切实维护了人民的根本利益。

其二,促进各方协同共治,充分彰显制度优势。公益保护是一个系统工程,检察公益诉讼为各类公益保护主体协作保护公益提供了制度平台,检察机关与法院、行政机关、社会组织等各类主体围绕公益保护的共同目标,按照各自的职能定位参与到公益诉讼中来,协同推进公益诉讼发展。

其三,遵循法治原则,突出中国特色。公益诉讼从试点到全面推开,快速发展的历程,都严格遵循法治原则。中国的检察公益诉讼在几年的时间里取得了快速发展,在案件量、制度影响力上不逊于国外几十年的发展历程,正是因为我们的检察公益诉讼制度并没有照搬照抄,而是立足于中国的社会制度、政治制度、司法制度,立足于中国的民情、社情、国情。

加快建设交通强国,努力当好开路先锋

交通运输部有关负责人谈交通发展热点问题

新华社记者叶昊鸣

交通是我国现代化的开路先锋,关系国计民生,服务亿万群众。

如何扎实推进交通强国建设?如何稳定国际物流供应链保通保畅?如何更好服务老百姓生活?在28日举行的国新办新闻发布会上,交通运输部部长李小鹏等有关负责人进行回应。

“努力当好中国现代化的开路先锋”

高铁运营里程超4万公里、高速公路运行里程超16.8万公里、高等级航道里程达到1.62万公里、全国颁证民用运输机场达248个、城市轨道交通运营总量超8000公里……2021年,我国交通运输实现高质量发展,全国交通运输业“十四五”开局良好。

2022年我国交通运输领域重点工作有哪些?李小鹏表示,将加快建设“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架,加快形成“全国123交通出行圈”和“全球123快货物流圈”,完善综合大通道,同时深化行业改革,扩大开放合作,优化营商环境,培育交通文明,出台评价指标体系等。

在重点工程方面,交通运输部副部长戴东昌表示,在陆路交通方面,将加强出疆入藏、沿江沿海沿边等战略骨干通道建设,推进高速公路待贯通路段和瓶颈路段扩容改造,推进川藏铁路及配套公路、深中通道等重大项目;在水陆交通方面,将推动平陆运河工程、小洋山北港航设施工程、宁波舟山国家大宗商品储运基地港航设施工程以及长江干线航道畅通工程。同时,稳步建设支线机场和通用机场,推进一批综合交通枢纽建设。

李小鹏表示,2022年预计将新增铁路新线3300公里以上,新改扩建高速公路8000公里以上,新增及改善高等级航道700公里以上,新增颁证民用运输机场8个。“我们将全力以赴加快建设交通强国,努力当好中国现代化的开路先锋。”

“要保障进口货物进得来、出口货物出得去”

安全稳定、畅通高效的物流服务体系,是推进高质量发展和构建新发展格局的重要保障。

数据显示,2021年,我国完成港口货物吞吐量155.5亿吨,同比增长6.8%,其中港口外贸货物吞吐量47亿吨,同比增长4.5%;完成港口集装箱吞吐量2.8亿标箱,同比增长7%,其中港口外贸集装箱吞吐量1.6亿标箱,同比增长7.5%。

全年开行中欧班列1.5万列,发送货物146万标箱;开行国际货运航班20万班;完成国际航线货邮量266.7万吨、国际及港澳台快递21亿件;完成国际道路运输4600万吨……李小鹏在发布会上列举的数字,反映了我



湖杭铁路全线精调

2月28日,在湖杭铁路(合杭高铁湖杭段)浙江省湖州市吴兴区路段,施工人员进行轨道精调及电气化施工作业(无人机照片)。

新华社发(伊凡摄)

国交通运输货物畅通。重点物资保通保畅对于社会稳定发展具有重要作用。李小鹏说,2022年将加强不同运输方式统筹协调,拓展国际物流通道网络,确保能源、粮食、矿产等重要物资运输高效畅通。

企业是供应链的重要环节。李小鹏表示,清理、规范各类不合理的收费,加快推进政府间、部门间、企业间物流信息交互共享,同时引导供应链上下游企业加强战略合作,加快培育具有国际竞争力的物流企业。

“以更优质的交通服务来助力人享其行、物畅其流”

服务人民,是交通运输的出发点和落脚点。发布会上,李小鹏公布了一组数据:2021年完成营业性客运量83亿人次,其中铁路26亿人次,公路

51亿人次,水路1.6亿人次,民航4.4亿人次。同时,在粮食、煤炭、天然气等重要物资运输和鲜活农产品、疫苗等防疫物资运输方面,也做到了安全高效。

在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面,李小鹏说,2021年完成脱贫地区公路投资超过8000亿元,新建农村公路超过16万公里,实施农村公路修复性养护工程19.1万公里。

出行安全也是社会关注的重点。李小鹏说,2021年铁路没有发生重大及以上事故,公路水路安全生产事故起数和死亡人数双下降,民航持续安全飞行时间突破1亿小时,邮政快递领域没有发生较大及以上安全事故,同时开展了1990次海上搜救行动,成功搜救中外遇险船舶1171艘、人员13928人。

聚焦人民群众“急难愁盼”,抓好安全生产、疫情防控、保通保畅。李小鹏说,下一步将持续推进道路客运电子客票、交通一卡通互联互通、便利老年人出行、高速公路充电桩建设、安检互认等。“努力建设人民满意交通,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,以更优质的交通服务来助力人享其行、物畅其流。”

新华社北京2月28日电