

## 生活观察

新华社记者姜琳、申铖

## 制度为何改？怎么改？待遇如何保？

## 聚焦养老保险全国统筹三大焦点

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”，事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改？怎么改？如何保障养老金足额发放？22日，财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

## 制度为何改？

“企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮相。

据了解，我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来，从县、市、省、国家四级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统筹，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长长涛说：“一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”

他表示，全国统筹制度实施后，将对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，这就在制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。

据长涛介绍，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性。

## 制度怎么改？

作为一项重要的民生制度改革，养老保险统筹近年来稳步推进。

据长涛介绍，2018年7月，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。”余蔚平表示，2021年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%，调剂的总规模达到了9300多亿元，重点支持收支矛盾突出省份，中西部地区和老工业基地省份受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调剂规模，合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。”长涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化，将通过统一缴费基数、缴费基数实现筹资公平，通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示，各地要按照中央政策要求，同步协调推进全国统筹，做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数底数及形成机制，制定清晰的路线图。此外，还需全面落实中央与地方责任分担机制，落实地方防控基金风险的首要责任。

## 待遇如何保？

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇？相关部门和专家一致认为，制度实施后，会产生一系列良性效应，带来惠及所有参保人员的改革红利，更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后，养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会因流动就业而受到影响，养老金更有保障，参保人不会因为自己所在的个别地方养老金收支不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来，相关部门采取一系列措施，确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示，除加大调剂外，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。此外，还划转国有资本充实社保基金，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

人社部数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年，我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计，目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

新华社北京2月22日电

## 主播偷逃税等4起涉税收违法案件公布

## 精准税收监管发挥震慑作用

新华社记者王雨萧、刘宏宇

## 网络主播平荣偷逃税被处罚

记者22日了解到，广东省广州市税务部门调查发现，网络主播平荣（网名：驴嫂平荣）在2019年至2020年期间，存在隐匿直播带货佣金收入偷逃税款，以及未依法申报其他生产经营收入少缴税款等行为。

经查，平荣在2019年至2020年期间，通过隐匿直播带货佣金收入偷逃个人所得税1926.05万元，未依法申报其他生产经营收入少缴有关税款1450.72万元。

据介绍，在税务检查过程中，平荣能够积极配合检查并主动补缴税款。综合考虑上述情况，广州市税务局稽查局依据相关

法律法规规定，按照广东省税务系统税务行政处罚裁量基准，对平荣追缴税款、加收滞纳金并处罚款，共计6200.3万元。日前，广州市税务局稽查局已依法向平荣送达税务行政处罚决定书。

广州市税务局有关负责人表示，税务部门将持续加强对税收大数据分析运用，有针对性地完善网络直播行业税收监管措施，严厉打击涉税违法行为，促进行业在发展中规范，在规范中发展。（记者王雨萧、刘宏宇）

新华社广州2月22日电

## 精准监管严肃查处彰显税法公平

北京大学法学院教授、中国财税法学研究会会长刘剑文认为，在近期曝光的4起案件发现和查处过程中，税收大数据发挥了重要作用。税务部门依托税收大数据，深入推进以“信用+风险”为基础的新型监管机制，对高信用低风险纳税人少打扰、不打扰，对低信用高风险纳税人严管理、强监督，对恶意偷逃税行为早发现、严查处，彰显了税法公平正义，并以精准监管推动公平竞争。

这种公平，体现在对纳税人整体权益的维护上。梳理这4起涉税收违法案件，不难发现，既有网络直播行业从业人员，又有机动车销售等传统行业，还有中介机构。“对各行各业进行同步精准监管，本身就是一种公平的体现。”西南财经大学教授、西

财智库首席研究员汤继强表示，税务部门坚持以事实为依据，以法律为准绳，对各类涉税违法行为发现一起、查处一起，维护了税收征管秩序和纳税人合法权益，彰显了社会公平正义。

这种公平，也体现在为守法纳税人营造规范的税收秩序上。在中国社会科学院财经战略研究院副研究员蒋震看来，直播带货等网红经济快速兴起，其复杂的业务形态、盈利模式、劳务关系等，也给行业监管带来考验。税务部门依法对网络主播偷逃税违法行为作出处理，是对违法者的一种警示，更是对网络直播行业的治理和规范，有利于推动网络直播行业健康发展，为守法者营造公平公正的税收秩序。

## 常态曝光警示依法纳税

纵观近年来公布的一系列涉税收违法案件，税务部门对涉税收违法保持“零容忍”，持续开展典型案例曝光已经成为常态。

多位专家表示，从朱宸慧、林珊珊到黄薇再到平荣，一系列案件都发出警示信号：如果违反税收法律法规，就会被查处和曝光。

中国政法大学税法研究中心主任施正文提醒，接连曝光的一系列涉税收违法案件表明，税收监管和税务稽查力度只会越来越大，税收执法也会越来越严。新业态从业人员在享受新经济红利的同时，一定要提高依法纳税的意识。

## 中央援建香港方舱医院项目开工



▲2月22日拍摄的香港洪水桥临时性社区隔离治疗设施建设现场。

新华社发

新华社香港2月22日电（记者赵瑞希）22日，中央援建香港的四处临时性社区隔离治疗设施（方舱医院）分别位于香港青衣、前新田购物城、元朗潭尾和洪水桥开工建设，全部投入使用后预计将为香港提供14000—17000个隔离单位。其中青衣方舱医院将于开工后约一周率先交付使用。

内地支援香港抗疫工作专班隔离检疫设施建设组成员谢晖表示，内地支援香港抗疫工作专班专门设置隔离检疫设施建设组，落实中央援建香港临时隔离治疗设施建设相关工作。专班正在全国各地调集物资，紧急组织相关材料生产备货，调动各种资源为项目建设提供支撑保障，充分体现了集中力量办大事的制度优势。“我们将坚持人民至上、生命至上，与时间赛跑，全力以赴保护香港同胞生命安全和身体健康，帮助香港尽快渡过难关。”

此次建设的四处方舱医院均为临时性隔离中心。建设方中国建筑国际集团有限公司主席颜建国表示，在香港抗击第五波疫情最紧要的关头，中国建筑全力动员一切力量，调动一切资源，结合建设武汉火神山、雷神山医院和深圳国际防疫酒店的经验，充分考虑香港的实际需求，全力以赴完成建设任务。“这几天，香港一直在下大雨，道路受阻，我们克服了重重困难，保障物料顺利进场，建设工作快速有序开展。我们一定会保质保量地完成建设任务，坚决将中央对香港同胞的关心和关爱落到实处。”

此前，已有两处由中国建筑国际集团设计建造的中央援建社区隔离治疗设施于19日开工建设，均为永久性设施，分别位于香港竹篙湾和启德码头，两处隔离设施投入使用后，预计将为香港提供约9500个隔离单位。

## 新冠疫苗作用多大？为何启动序贯加强免疫？

## 权威专家详解疫苗接种热点

感染者，重症发生率约为3.4%。

“之前重症发生率平均为7%。”国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班专家组成员邵一鸣介绍，疫情处置中的管控措施和治疗手段相近，导致重症风险下降的最主要变量就是疫苗接种率。

截至今年1月20日，天津、河南安阳两地由奥密克戎变异株引起的疫情共报告感染者759例，其中仅有4例重症病例，重症发生率不到0.6%。

研究发现，这既有奥密克戎变异株引发症状较轻的缘故，也有加强免疫的很大

功劳——数据显示，密接人群完成基础免疫和加强免疫的突破感染率分别为22.6%和6.0%。

加强免疫可使奥密克戎变异株的突破感染率显著降低。邵一鸣说，这些数据表明，我国新冠疫苗对奥密克戎也是有效的，加强免疫的效果更加突出。

据介绍，对于变异性强又很难对付的病毒，还会采用序贯免疫的方式接种，即交替接种不同技术路线的同种疫苗。

目前，世界卫生组织支持灵活的同源疫苗和异源疫苗接种计划。对于考虑异源接

种方案的国家和地区，推荐采用与首剂接种不同技术路线的新冠疫苗进行后续剂次接种。

邵一鸣介绍，采用新冠疫苗序贯加强免疫接种主要有两个目的：一是不同疫苗之间可以优势互补，二是不同人体质不一样，可能对某一类疫苗产生的副作用多一些，采用不同技术路线疫苗接种可以规避副作用。

“研究数据表明，同源加强免疫和序贯加强免疫，都能够进一步提高免疫效果。”国家卫生健康委疾控局副局长吴良有说。