

“东数西算”工程全面实施

什么是“东数西算”？为何实施？如何推进？你想知道的都在这里

新华社记者安蓓、严赋憬

记者17日了解到，国家发展改革委等部门近日联合印发文件，同意在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、内蒙古、贵州、甘肃、宁夏启动建设国家算力枢纽节点，并规划了10个国家数据中心集群。至此，全国一体化大数据中心体系完成总体布局设计，“东数西算”工程正式全面启动。

什么是“东数西算”？为何要实施“东数西算”工程？如何推进？记者采访了相关部门负责人和有关专家。

什么是“东数西算”？

“‘东数西算’中的‘数’，指的是数据；‘算’指的是算力，即对数据的处理能力。”国家发展改革委高技术司副司长孙伟介绍说，我国西部地区资源充裕，特别是可再生能源丰富，具备发展数据中心、承接东部算力需求的潜力。“要像‘南水北调’‘西电东送’一样，充分发挥我国体制机制优势，从全国角度一体化布局，优化资源配置，提升资源使用效率。”

算力，如同农业时代的水利、工业时代的电力，已成为数字经济发展的核心生产力，是国民经济发展的重要基础设施。据介绍，“东数西算”就是通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，将东部算力需求有序引导到西部，优化数据中心建设布局，促进东西部协同联动。简单地说，就是让西部的算力资源更充分地支撑东部数据的运算，更好为数字化发展赋能。

按照全国一体化大数据中心体系布局，8个国家算力枢纽节点将作为我国算力网络的骨干连接点，发展数据中心集群，开展数据中心与网络、云计算、大数据之间的协同建设，并作为国家“东数西算”工程的战略支点，推动算力资源有序向西转移，促进解决东西部算力供需失衡问题。

每个算力枢纽内，都规划设立了1至2个数据中心集群。算力枢纽和集群的关系，类似于交通枢纽和客运站。国家发展改革委创新驱动发展中心副主任徐彬说，数据

(上接1版)问题是时代的号角。党的十八大以来，我们党不断直面时代挑战、回答时代课题，始终把稳航行方向。

顶住疫情“压力测试”，诠释殷殷为民初心——

全球知名公关咨询公司爱德曼发布的《2022年度爱德曼信任晴雨表》显示，2021年中国民众对政府信任度创10年来最高水平，达91%，在28个受访国中名列榜首。

这份信任源自“一个都不放弃”的坚强保护。

把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从百岁老人到新生婴儿，不放弃每一个生命。“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！”总书记的话语重若千钧。

这份信任源自对经济稳定复苏的底气与信心。

从“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”到稳健复苏经济发展，中国坚持不搞“大水漫灌”，防止资本无序扩张，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，持续做好“六稳”“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，实现了较高增长、较低通胀、较多就业的优化组合。

不断破解发展难题，开辟改革发展新境界——

时间回拨到2012年。

告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

2012年12月，党的十八大后的第一次中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度。”

此后，从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的



工作人员在介绍“一码贵州”数据平台网络销售情况(2021年9月24日摄)。新华社记者杨文斌摄

中心集群将汇聚大型、超大型数据中心，具体承接数据流量。集群将获得更好的政策支持、配套保障，同时在绿色节能、资源利用率、安全保障水平等方面也会有更严格的要求。

围绕8个国家算力枢纽节点，10个国家数据中心集群分别是张家口集群、长三角生态绿色一体化发展示范区集群、光湖集群、韶关集群、天府集群、重庆集群、贵安集群、和林格尔集群、庆阳集群、中卫集群。

为什么要实施“东数西算”工程？

数据中心耗能较高。我国数据中心目前大多分布在东部地区，在土地、能源等资源紧张的形势下，在东部大规模发展数据中心难以为继。而我国西部地区资源充裕，特别是可再生能源丰富，具备发展数据中心、承接东部算力需求的潜力。

孙伟说，实施“东数西算”工程，推动数据中心合理布局、优化供需、绿色集约和互联互通，有利于提升国

家整体算力水平，实现算力的规模化和集约化；有利于促进绿色发展，就近消纳西部绿色能源，持续优化数据中心能源使用效率。

“数据中心产业链条长、投资规模大、带动效应强，通过算力枢纽和数据中心集群建设，将有力带动产业上下游投资。”孙伟说，通过算力设施由东向西布局，将带动相关产业有效转移，促进东西部数据流通、价值传递，延展东部发展空间，助力形成西部大开发新格局。

如何推进“东数西算”工程？

孙伟介绍说，我国将根据算力需求，促进数据中心由东向西梯次布局、统筹发展；推动实现“东数西算”循序渐进、快速迭代。

“一些对于后加工、离线分析、存储备份等对网络要求不高的业务，可率先向西转移。”中国工程院院士邬贺铨说，同时，受限于网络长距离传输造成的时延，以及相关配套设施等因素影响，一些对网络要求较高的业务，比如工业互联网、灾害预警、远程医疗、人工智能推理等，可在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等东部枢纽布局，枢纽内部要重点推动数据中心从一线城市向周边转移。

记者了解到，下一步，将聚焦提升8个算力枢纽的影响力和集聚力，牵引带动全国算力一体化协同发展。包括打造一批“东数西算”示范线路，提高网络传输质量；强化能源布局联动；支持数据中心进行节能减碳、可再生能源供电、云网融合、数据安全流通等创新融合；加快完善数据中心产业生态体系等。

国家发展改革委强调，要坚决避免数据中心盲目发展，在当前起步阶段，8个算力枢纽内规划建设10个国家数据中心集群，划定物理边界，明确绿色节能、上架率等发展目标。比如，集群内数据中心的平均上架率至少要达到65%以上，可再生能源使用率要有显著提升。未来将结合发展情况，不断优化完善布局，适时扩大集群边界或增加集群，论证新设算力枢纽，实现统筹有序、健康发展。

新华社北京2月17日电

向着复兴梦想的新跨越

总要求”“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”……

我们党对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，引导我国经济社会平稳健康发展。

应对世界形势调整变革，加快构建新发展格局——

近年来，经济全球化遭遇逆流，国际经济循环格局发生深度调整。新冠肺炎疫情也加剧了逆全球化趋势，各国内顾倾向上升。

建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。”习近平总书记鲜明指出。

深入实施扩大内需战略；围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链；推动制度型开放……发展动力源源迸发，改革开放向更高水平迈进。7年时间，第6次扩围！

日前，伴随鄂尔多斯、景德镇、襄阳、喀什地区等27张“新面孔”上榜，至此我国跨境电子商务综合试验区已达132个，覆盖30个省市区，在全国范围形成陆海内外联动、东西双向互济的发展格局。

“虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力，但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变，我们对中国经济发展前景充满信心。”习近平总书记的话，掷地有声。

新出发，步调一致向前进

仰望星空，中国航天正为人类探索宇宙奥秘、和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

全面建成并运营中国空间站，实施探月工程四期，深化载人登月方案论证，研制发射新一代载人运载火箭……未来五年，中国将在奔向星辰大海的征途上不断迈出高水平自立自强新步伐。

以制度创新推进国家治理体系和治理能力现代化不断取得新成效，“中国之治”正展现更加蓬勃的生机。

坚持以人民为中心的发展思想，凝聚起亿万人民的磅礴力量——

虎年第一个工作日，浙江召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会，部署新一年的“任务清单”。

“治国之道，富民为始。”共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。

一切为了人民，一切依靠人民。作为新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会，北京冬奥会平稳举行，背后是无数人舍小家、为大家的付出。

脱贫攻坚战中，先后有300多万第一书记和驻村干部奋战在一线，有的甚至将生命永远定格在为之奋斗的土地上，这就是中国力量！

江山就是人民，人民就是江山。党的十八大以来，我们党紧紧依靠人民战胜了一个又一个艰难险阻，办成了一件又一件大事，兑现了对人民的庄严承诺。

面向未来，越是接近民族复兴，越充满风险挑战，但我们坚信，有中国共产党的坚强领导，有亿万人民的团结奋斗，就有势不可挡的磅礴之力。

“今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”习近平总书记的铿锵话语，彰显坚定信心和必胜力量。

新华社北京2月17日电

新华社记者
舒静、龚雯、张超

大数据交易迎来一波热潮。今年1月，湖南大数据交易所在长沙试运营。这是继贵州、陕西、北京、上海之后，国内最新设立的新型大数据交易所。与此同时，多地政府和企业也在积极筹建大数据交易所。

作为新的生产要素，数据被称为数字经济时代的“石油”，价值巨大不容忽视。大数据交易升温背后的底层逻辑是什么？挖掘这一宝贵资源需要做好哪些准备？

北京、上海等地发力数据交易

据不完全统计，自2014年以来，我国先后有40多个城市宣布筹建或正在筹建大数据交易所。此外，还存在大量以某个企业为主开展数据交易的场所。

在新一轮技术和产业变革下，每天、每分钟都在不断产生的数据，与土地、劳动、资本等一样被列为生产要素，对经济社会发展发挥着日益重要的作用。

数据被誉为数字经济时代的“石油”。专家表示，如同石油驱动了工业化时代的发展，大数据将驱动信息与智能化时代的发展。正因如此，数据的商品属性也日益凸显。

不过，据大数据流通与交易技术国家工程实验室常务副主任、复旦大学教授黄丽华观察，每年全社会数据量增长率约40%，但真正被利用的数据量增长率只有5.4%。

“我们需要让数据流动起来，真正让数据发挥价值。而要流动起来，就意味着需要有中间环节。”黄丽华说。

2020年4月，《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》发布，提出加快培育数据要素市场。各地纷纷出台与数据有关的条例和办法。近期，多地迎来大数据交易所挂牌建设热潮。

2021年年底，上海数据交易所在浦东新区揭牌成立，首批签约“数商”为100家，首批挂牌的数据产品为20个。

2021年3月成立的北京国际大数据交易所，被业界称为开启全国数据交易所2.0时代的标志性机构。这家机构采用“数据可用不可见，用途可控可计量”新型交易范式，目前已入驻100多家单位。

“我们类似于一家大型超市。”北数所负责人李岷用这一比喻，来解释数据交易内容，“既有出售原始数据的‘生鲜区’，也有成品类数据产品的‘食品百货区’，还有‘订餐加工区’，能满足不同类型、层次客户多样化的交易需求。”

据介绍，北数所交易的产品包含数据、算法、算力等三类。如以“宫保鸡丁”来打比方，交易的不仅有“鸡肉或黄瓜”这样的数据原材料，也有“宫保鸡丁菜谱”这样的算法，还有制作成品的“厨房”——算力。

李岷说，北数所正引入数据审计机构，如果第三方数据审计机构发现购买方违规使用数据，将向北数所及相关部门提供材料。

目前，全球多国已意识到数据资产的价值，纷纷出台相关法规。我国已形成个人信息保护法、网络安全法、数据安全法、个人信息保护法“三驾马车”，也有多部涉及数据合规的法律、法规和国家标准。但专家坦言，数据合规审查在制度上仍存挑战。

国务院办公厅近期印发的要素市场化配置综合改革试点总体方案中提到，建立健全数据流通交易规则。探索“原始数据不出域、数据可用不可见”的交易范式，在保护个人隐私和确保数据安全的前提下，分级分类、分步有序推动部分领域数据流通应用。

“数据流通交易市场建设是复杂的系统工程，需从制度体系、市场体系、基础设施和监管体系建设等方面通盘考虑。在坚持创新发展优化体系的同时，还要加强理论与方法研究，指导我国数据交易市场有序健康快速发展。”黄丽华说。

比如，上海数交所成立首日达成的一项交易是工商银行上海分行和国网上海市电力公司的“企业电智绘”。国网上海电力对企业用电数据进行脱敏和深度加工后，形成涵盖企业用电行为、缴费、水平、趋势等内容的数

据了解，目前数据交易所的供给方，主要包括中国电信、中国银联、国家电网等数据密集型行业，万得、聚合数据等“产销一体”的数据供方，以及其他获得授权参与交易的企业。

需求方则主要包括金融类企业、在线服务类企业(电商平台等)、在线广告类企业、科创类公司、科研机构等，其获取数据的主要目的是加强市场预测，进行智能化运营和科学决策。

作为新的生产要素，数据具有其自身的特殊性。“与传统的资源不一样，数据不是孤立的资源。”黄丽华说，数据要素能提高其他四个传统要素资源的配置效率，具有“乘数效应”，在交易中也有一些特殊考量。

记者了解到，目前数据交易的热点产品，主要集中在征信计算和在线广告等方面。

大数据交易渐热，挖掘数据『石油』我们准备好了吗？

产品，提供给工行。利用这一产品，可降低银行甄别客户时的信息不对称风险和申请信贷业务提供信用支撑。

北数所有一种数字交易合约叫“企业普惠金融数字画像”。合约应用商是某银行的北京分行，旨在解决普惠金融业务中营销和拓客的痛点。这一交易只交换计算结果不交换数据，结合银行自有业务数据，可提供准确的小微企业数字画像服务。

数据交易的基本流程是怎样的？

据介绍，“数商”先要找律师事务所进行合规审查，确认数据来源是否合法、加工是否得当，同时由质量评估机构进行质量评级，确认无误后，数据产品可在交易所挂牌。

那么，数据的价值如何评估？

黄丽华提出，数据产品可分为公共数据和非公共数据(商业数据)，从具体定价方法来讲，公共数据定价一般采用加工成本加适当利润的方法，形成政府指导价；商业数据产品定价常用的有成本加成定价法、需方收益定价法和市场定价法。

值得注意的是，并非所有数据都可交易。“只有可被计算机计算、具有一定通用性、可描述清楚、重复交易、符合国家法律法规的数据产品才能交易。”黄丽华说。

无场景不交易，个人隐私不碰

业内人士提醒，按下“快键”的同时不能忘记系上“安全带”。目前，我国数据流通交易市场的建设仍处于探索期，很多人担心个人信息数据被交易，产生法律风险。

上海市经济信息委信息推进处处长山栎明介绍，目前上海数交所的原则是不合规不挂牌、无场景不交易，个人隐私不碰，涉及国家安全、违背公共利益的都剔除在外。

如果将数据比喻为菜场里的土豆，在传统交易中，卖主不会关心土豆是要做什么。而在数据交易市场，买方必须说明“土豆买来是为了炸薯条还是做炖菜”。

据了解，上海数交所会在数据产品挂牌前进行合规审查，专业机构对法律风险进行认证，分级分类确定数据安全等级。不同级别的数据将对应不同级别的交付方式。

对于事后数据购买方违约使用数据产品的行为，数据卖方可通过数据仲裁中心维权，确保数据购买方依法依约使用。此外，上海数交所目前还在探索建立诚信管理制度，将违约使用数据的企业列入上海数交所失信名单中。

李岷说，北数所正引入数据审计机构，如果第三方数据审计机构发现购买方违规使用数据，将向北数所及相关部门提供材料。

目前，全球多国已意识到数据资产的价值，纷纷出台相关法规。我国已形成个人信息保护法、网络安全法、数据安全法、个人信息保护法“三驾马车”，也有多部涉及数据合规的法律、法规和国家标准。但专家坦言，数据合规审查在制度上仍存挑战。

国务院办公厅近期印发的要素市场化配置综合改革试点总体方案中提到，建立健全数据流通交易规则。探索“原始数据不出域、数据可用不可见”的交易范式，在保护个人隐私和确保数据安全的前提下，分级分类、分步有序推动部分领域数据流通应用。

“数据流通交易市场建设是复杂的系统工程，需从制度体系、市场体系、基础设施和监管体系建设等方面通盘考虑。在坚持创新发展优化体系的同时，还要加强理论与方法研究，指导我国数据交易市场有序健康快速发展。”黄丽华说。

比如，上海数交所成立首日达成的一项交易是工商银行上海分行和国网上海市电力公司的“企业电智绘”。国网上海电力对企业用电数据进行脱敏和深度加工后，形成涵盖企业用电行为、缴费、水平、趋势等内容的数

据了解，目前数据交易所的供给方，主要包括中国电信、中国银联、国家电网等数据密集型行业，万得、聚合数据等“产销一体”的数据供方，以及其他获得授权参与交易的企业。

需求方则主要包括金融类企业、在线服务类企业(电商平台等)、在线广告类企业、科创类公司、科研机构等，其获取数据的主要目的是加强市场预测，进行智能化运营和科学决策。

作为新的生产要素，数据具有其自身的特殊性。“与传统的资源不一样，数据不是孤立的资源。”黄丽华说，数据要素能提高其他四个传统要素资源的配置效率，具有“乘数效应”，在交易中也有一些特殊考量。

记者了解到，目前数据交易的热点产品，主要集中在征信计算和在线广告等方面。