

习近平同冰岛总统  
就中冰建交 50 周年互  
致贺电 李克强同冰  
岛总理互致贺电

# 新华每日电讯

XINHUA DAILY TELEGRAPH

新华社主管主办 2021年12月9日 星期四 辛丑年十一月初六 新华社出版

习近平致电祝贺朔  
尔茨当选德国联邦总  
理 李克强向朔尔茨  
致贺电

今日 12 版 总第 10571 期 / 国内统一连续出版物号 CN 11-0209 邮发代号 1-19 / 新华网:news.cn 新华每日电讯网:mr dx.cn

## 习近平向 2021·南南人权论坛致贺信强调 中国共产党始终是尊重和保障人权的政党



新华社记者

2012-2021,当中国特色社会主义新时代走过 9 年征程,中国经济站在了怎样的历史新起点?

连续多年稳居世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备第一大国,2020 年成为第一大外资流入国;全面建成小康社会,历史性地解决绝对贫困问题,意气风发向着全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进……

星河灿烂望北斗,勇立潮头逐浪高。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局,中国经济沿着高质量发展新轨道阔步向前,为实现中华民族伟大复兴奠定更为坚实的物质基础。

**领航定向,中国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路**

2021 年 11 月,党的十九届六中全会在北京胜利召开。

建党百年之际,中国共产党的“百年总结”——《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》举世瞩目。

“党的十八大以来,我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强,国内生产总值突破百万亿元大关,人均国内生产总值超过一万美元,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新



12月7日在河北省新河县拍摄的一家桩机生产企业的产品。近年来,河北省新河县抢抓京津冀协同发展机遇,加快推进桩工机械等传统产业转型升级,提高产品科技含量和市场竞争能力。  
新华社记者王晓摄

台阶,我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。”

决议对新时代经济建设的历史性成就、历史性变革如是概括。

让世界为之瞩目的发展成就,有着更多生动注脚:2020 年,全球疫情冲击下,中国成为全球率先实现经济正增长的主要经济体;全球创新指数(GI)报告中,中国从 2013 年的第 35 位跃升至 2021 年的第 12 位。

历史长河静水深流,只有经过时

间的沉淀,才能展现壮阔的新航程。

时针拨回 2012 年,中国经济增速新世纪以来首次滑落至 8% 以下,多年来经济高速增长背后,隐忧显现:

一些地方和部门存在片面追求速度规模、发展方式粗放等问题,加上国际金融危机后世界经济持续低迷影响,经济结构性体制性矛盾不断积累,发展不平衡、不协调、不可持续问题十分突出,传统发展模式难以为继……问题是时代的号角。

中国要实现什么样的发展、怎样实现发展?对于发展这一永恒主题,新时代中国领航人在深邃思考和深刻实践中,探索破题之道。

2012 年 12 月,党的十八大后的第一次中央经济工作会议召开,习近平总书记发表重要讲话。

“发展是党执政兴国的第一要务,作为执政党,我们必须切实加强党对经济工作的领导,扎扎实实做好经济工作。”习近平总书记强调。  
潮头掌舵,不断加强党对经济

工作的战略谋划和统一领导。回眸 9 年历程,这一主线愈加鲜明——

中央政治局常委会、中央政治局定期调研,研究分析经济形势,决策重大经济事项;中央财经委员会(领导小组)和中央全面深化改革委员会(领导小组)及时研究经济社会发展的重大问题和重大改革;党的十八届五中全会、党的十九大、党的十九届五中全会和历次中央经济工作会议对经济发展作出部署……党领导经济工作的体制机制不断完善,护航中国经济迎难而上、稳健前行。

“必须加强党的全面领导,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。”2020 年中央经济工作会议强调。

沧海横流显砥柱。重大历史关头、重大考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。

面对 2018 年以来美国政府单方面挑起并不断升级的中美贸易摩擦,以习近平同志为核心的党中央统揽全局、运筹帷幄,亿万人民团结一心、沉着应对,始终站在历史正确的一边,重塑中美经贸关系,中国经济这片大海愈加辽阔深邃。

2020 年,面对新冠肺炎疫情冲击,习近平总书记沉着应对、科学决策,统筹推进疫情防控和经济社会发展,引领中国在全世界“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”,充分发挥了定海神针和领导核心作用。

“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”,2020 年 12 月,中央经济工作会议总结的严峻挑战下做好经济工作的五点规律性认识中,这一重要论断居首位,凝聚全党全国人民的深刻共识。

(下转 2 版)

## 从“共”字看扎实推进共同富裕

### 习近平经济思想的生动实践述评之五



治国之道,富民为始。

从“坚定不移走共同富裕的道路”,到“要在新起点上接续奋斗,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,习近平总书记高瞻远瞩,指引方向。

让人们过上好日子,是“国之大者”。

党的十八大以来,习近平经济思想从社会主义本质出发,统筹效率与公平,聚焦一个“共”字,是共同富裕的经济学,引领全党全国人民深刻践行以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕的脚步更加笃

定,为人类谋进步、为世界谋大同的足音愈加铿锵。

#### 共富之道

“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征”

北京,中国共产党历史展览馆六层红色大厅。

2021 年 6 月 18 日,参观完“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”,习近平总书记带领党员领导同志在这里重温入党誓词。

铮铮誓言,穿越百年烟云。从嘉兴南湖红船到巍巍中华巨轮,从上海石库门到北京天安门,让人民过上更好

的日子,是中国共产党人矢志不渝的追寻。

“坚定不移走共同富裕的道路”,党的十八大闭幕之际,习近平总书记与中外记者见面时如是宣示。

红船启航地,续写新时代的共同富裕故事。

一边是苍翠山坡下清澈的溪水,一边是一字排开的美丽民宿,浙江富春江畔的芦茨村里,游客络绎不绝。曾经以“卖炭为生”的穷乡村,如今成了“网红村”。

芦茨村的变迁,是浙江率先在全国探索高质量发展建设共同富裕之路的缩影。

知所从来,方明所往。  
从管仲的“凡治国之道,必先富

民”,孔子的“不患寡而患不均”,孟子的“贤者与民并耕而食”,到《礼记·礼运》描绘的大同社会,共同富裕的思想深深根植于中华民族传统文化中。

马克思、恩格斯指出,未来社会中,“生产将以所有人的富裕为目的”。

新中国成立之初,毛泽东同志说:这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份。

改革开放后,在总结正反两方面经验基础上,我们党深刻认识到贫穷不是社会主义,打破传统体制束缚,允许一部分人、一部分地区先富起来,推动解放和发展社会生产力。

当中国特色社会主义进入新时代,习近平总书记把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置——

“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征”“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”……

共同富裕是人类文明新形态的题中之义,社会主义是大家都能过上好日子,资本主义是有资本才有出路。

对于如何带领一个 14 亿多人口大国迈向共同富裕,习近平总书记从深邃思考中引领中国坚定前行——

共,是脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的坚定决心;也是全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的铿锵承诺;  
(下转 3 版)

## 国务院印发《通知》,进一步贯彻实施行政处罚法

新华社北京 12 月 8 日电国务院日前印发《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,行政处罚法是规范政府行为的一部重要法律,各地区、各部门要从深入学习贯彻习近平法治思想,加快建设法治国家、法治政府、法治社会的高度,充分认识新修订的行政处罚法施行的重要意义,采取有效措施,作出具体部署,扎实做好贯彻实施工作。

一是加强学习、培训和宣传工作。要开展制度化规范化常态化培训,于 2022 年 6 月前完成对现有行政执法

人员的教育培训,并持续做好新上岗行政执法人员培训工作。要加大宣传力度,将行政处罚法宣传纳入本地区、本部门的“八五”普法规划,面向社会广泛开展宣传,增强全民法治观念。

二是依法规范行政处罚的设定。要加强立法释法工作,起草法律、法规、规章草案时,不得以其他行政管理措施的名义变相设定,规避行政处罚设定的要求。依法合理设定罚款数额,坚持过罚相当,尚未制定法律、行政法规,因行政管理迫切需要依法先以部门规章设定罚款的,设定的罚款数额最高不得超过 10 万元,且不得超过法律、行政法规对类似违法行为的罚

款数额,涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的,设定的罚款数额最高不得超过 20 万元;超过上述限额的,要报国务院批准。要认真落实行政处罚定期评估制度,结合立法法计划规划每 5 年分类、分批组织一次评估;加强行政规范性文件合法性审核,行政规范性文件不得设定行政处罚。

三是进一步规范行政处罚的实施。要依法全面正确履行行政处罚职能,坚持执法为民,不得违法实施行政处罚,不得为了处罚而处罚,坚决杜绝逐利执法,严禁下罚没指标、要细化管辖、立案、听证、执行等程序制度,逐步提高送达地址确认书的利用率,推

进通过电子支付系统缴纳罚款。要规范电子技术监控设备的设置和使用。要坚持宽严相济,不得在未查明违法事实的情况下,“一刀切”实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚。要健全法律责任衔接机制,细化责令退赔违法所得制度。

四是持续改革行政处罚体制机制。要纵深推进综合行政执法体制改革,积极稳妥赋权乡镇街道实施行政处罚,科学合理下放行政处罚权,成熟一批、下放一批,确保放得下、接得住、管得好、有监督。要规范委托行政处罚,严格依法采用书面委托形式。要提升行政执法合力,逐

步完善综合执法机制,复制推广“综合查一次”经验,健全行政处罚协助制度,积极探索跨区域执法一体化合作的制度机制。

五是加强对实施行政处罚的监督。要强化行政执法监督,加快建设省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系,创新监督方式,强化全方位、全流程监督,提升行政执法质量。

《通知》强调,各地区、各部门要把贯彻实施好新修订的行政处罚法作为当前和今后一段时期加快建设法治政府的重要抓手,切实加强和改进相关行政立法,规范行政执法,强化行政执法监督,不断提高依法行政的能力和水平。