

为学校松绑 为教师赋能 为家长减压 为孩子减负

江苏泰州：“双减”之后这么办

本报记者凌军辉、陈席元

教育改革不能头痛医头、脚痛医脚。针对上好学难、学生负担重、家长普遍焦虑等痛点，今年以来，江苏省泰州市在严格落实“双减”政策基础上，新出台一系列改革举措，全面培育基础教育优质生态，把教育优先发展战略细化为长效机制，切实提升学生幸福感、家长获得感、教师成就感。

直击痛点，提升学生、家长获得感

下午3点多，在泰州市姜堰区实验小学教育集团北街南校区，操场上，高年级学生正在进行篮球训练；教室里，国际象棋、合唱、陶笛、古筝等社团活动精彩纷呈。

集团校长高金凤介绍，学校提供强基固本“基础餐”、品味经典“自助餐”以及张扬个性“定制餐”三种类型的课后服务，孩子们可以完成作业、拾遗补缺，也可以参加82个音体美兴趣社团。全校7000余名学生，近九成参与课后服务。

针对校外培训热、放学时间早等问题，今年上半年，泰州在重拳治理规范学科类校外培训机构的同时，全面推进中小学课后服务，加强校内优质教育资源供给。截至9月，全市小学生课后服务参与率近八成，初中生接近100%。

今年3月，泰州对1.6万名教师、16万名家长开展的网络调查显示，全面实施校内课后服务后，七成受访者反映学生最显著的变化是按时完成作业，四成反映成绩有所提高，三成反映性格更加阳光和自信。

除了全面落实“双减”，泰州还力促优质教育资源尤其是优质师资均衡配置。来自百年名校泰州市实验小学的名师严卫娟，两年前来到处处城郊接合部的东校区任教，带动一批青年教师成长。

“有名师在，东校区逐渐获得周边家长认可，六年前是一所只有几十名学生的乡镇小学，现在每年招生超过500

人。”校长丁正后说。

泰州市教育局局长王永良介绍，泰州已实现义务教育学校集团化办学全覆盖，通过落实教师交流刚性机制，全市义务教育阶段教师交流比例超过四分之一，其中骨干教师交流比例超过三分之一。“十四五”期间，泰州将建设中小学幼儿园206所，新增学位超过13万个。

“教育改革要牢牢把握校内外关键环节，综合治理优化教育生态，切实提升群众获得感、社会认同感。”王永良说。

固本铸魂，培育合格健康“接班人”

“传承着红色基因，踏寻着先辈足迹。我们要不忘初心，继续向前走。”在特级战斗英雄杨根思的故乡，根思小学的师生正在诵读《英雄宣言》。

泰州曾是新四军根据地，红色土壤丰厚。当地将特色资源融入学生生活实践、教师课堂教学和校园文化建设各环节，引导青少年扣好人生第一粒扣子。

在江苏省姜堰中学，每周都有一节“土壤课”。校长孙友新介绍，通过与高校科研院所共建土壤实验室，运用陶艺、理化分析、生物栽培等授课形式，培育学生的乡土认同和家国情怀。

贯彻“健康第一”教育理念，泰州将开足开齐体育课作为身体素质监测一票否决事项。

“学校出新高规，视力不合格或者连续两学期呈下降趋势的学生不能评优，学生视力筛查结果与教师考核挂钩。”姜堰区东桥小学凤凰园校区校长陈志峰表示，一年来，通过增加课上远眺次数、户外活动时间等举措，全校总体近视率下降13%。

今年是泰州中考体育改革第一年，男生引体向上从选考改为必考。全市成绩显示，超过四成的初三考生拿到满分。

在江苏省泰州中学学生发展指导中心，记者看到一张“言辞惊悚”的留言卡：“谢谢老师对我的帮助，如果没有您每次的倾听与回答，说不定我的坟头草都三尺高了。”

“中心每学期接待学生心理咨询近300例。不是所有学生都能成绩拔尖，我们引导每名同学找到适合自己的发展路径，合理积极自我评价，做阳光向上的人。”专职心理教师沈岩说。

系统改革，完善“教育优先”长效机制

教育优先优质发展，不能停留于口号。泰州市委教育工作领导小组组长、宣传部部长刘霞表示，锚定“让孩子们都能上好学”的目标，针对老师家长反映最强烈的问题，泰州通过系统改革，破除制约教育发展的深层次障碍，为学校松绑、为教师赋能、为家长减压、为孩子减负。

教育优先，规划先行。泰州市自然资源和规划局副局长丁晓鹏介绍，全市教育设施布局规划已优先纳入国土空间规划，教育用地在哪里、每年新建多少、责任主体是谁、资金哪里来都一清二楚，确保教育设施规划刚性执行。

推进教育综合改革，激发教师动力是关键。泰州市人力资源和社会保障局副局长齐和平表示，为吸引更多优秀人才从教，泰州开辟特设岗位，破解结构性缺编难题；统筹义务教育阶段职称，重点培养青年骨干教师。

泰州市教育局副局长董健介绍，目前泰州已形成覆盖所有教育岗位的表彰体系，“只要展现出能力水平，成为榜样示范，都有机会得到褒奖。”

“再难不能难教育，再穷不能穷教师。”泰州市财政局副局长张金涛说，坚持“当前可承受、未来可持续”原则，泰州优先保障教育支出——全市中小学幼儿园在编教师奖励性补贴参照公务员标准，建立同步增长机制；按义务教育120%、高中150%核增教师奖励性绩效，重点向一线教师和班主任倾斜……

教育改革投入大、见效慢，并非立竿见影的显绩。“越是如此，越考验基层干部的政绩观。我们将以‘功成不必在我，功成必定有我’的担当抓教育，立德树人、为党育人，培养更多报效祖国、建设家乡的有用人才。”泰州市委书记朱立凡说。



北京：

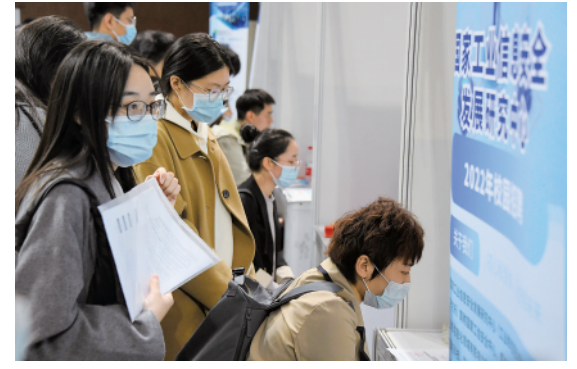
搭建求职平台 助力毕业生就业

上图：10月18日，在北京理工大学2022届毕业生秋季综合招聘会中关村校区专场，毕业生等待面试。

下图：10月18日拍摄的北京理工大学2022届毕业生秋季综合招聘会中关村校区专场现场。

当日，北京理工大学2022届毕业生秋季综合招聘会中关村校区专场在北京理工大学中关村校区体育馆举办。据了解，本次招聘会约有170余家企业参加。

新华社记者任超摄



法联动机制，建立健全案件分级管理、应急处置、挂牌督办等机制，对严重破坏重要生物物种、生物遗传资源等构成犯罪的依法追究刑事责任。结合生态保护红线生态破坏监管试点，严肃查处危害生物多样性行为。

(十九)严格落实责任追究制度。构建生物多样性保护绩效考核指标体系，将生物多样性保护成效作为党政领导班子和领导干部综合考核评价及责任追究、离任审计的重要参考，对造成生态环境和资源严重破坏的实行终身追责。

(十二)完善生物多样性评估体系。建立健全生物多样性保护恢复成效、生态系统服务功能、物种资源经济价值等评估标准体系。结合全国生态状况调查评估，每5年发布一次生物多样性综合评估报告。开展大型工程建设、资源开发利用、外来物种入侵、生物技术应用、气候变化、环境污染、自然灾害等对生物多样性的影响评价，明确评价方式、内容、程序，提出应对策略。

五、着力提升生物安全管理水平

(十三)依法加强生物技术环境安全监测管理。严格落实生物安全法，建立健全生物技术环境安全评估与监管技术支撑体系，充分整合现有监测基础，合理布局监测站点，快速识别感知生物技术安全风险。完善监测信息报告系统，建立生物安全培训、跟踪检查、定期报告等工作制度，制定风险防控计划和生物安全事件应急预案，强化过程管理，保障生物安全。

(十四)建立健全生物遗传资源获取和惠益分享监管制度。实施生物遗传资源及其相关传统知识调查登记，制定完善生物遗传资源目录，建立生物遗传资源信息平台，促进生物遗传资源获取、开发利用、进出口、知识产权保护、惠益分享等监管信息跨部门联通共享。完善获取、利用、进出口审批责任制和责任追究制，强化生物遗传资源对外提供和合作研究利用的监督管理。

(十五)持续提升外来入侵物种防控管理水平。完善外来入侵物种防控部际协调机制，统筹协调解决外来入侵物种防控重大问题。开展外来入侵物种普查，加强农田、渔业水域、森林、草原、湿地、近岸海域、海岛等重点区域外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除、生态修复等工作。完善外来物种入侵防范体系，加强外来物种引入审批管理，强化入侵物种口岸防控，加强海洋运输压载水监管。推进野生动物外来疫病监测预警平台布局建设，构建外来物种风险评价和监管技术支撑体系，进一步加强早期预警狙击、应急控制、阻断扑灭、可持续综合防御控制等技术研究和示范应用。

六、创新生物多样性可持续利用机制

(十六)加强生物资源开发和可持续利用技术研究。开展新作物、新品种、新品系、新遗传材料和作物病虫害发展动态调查研究，加强野生动植物种质资源保护和可持续利用，保障粮食安全和生态安全。提高种质资源品种改良生物技术水平，推进酿造、燃料、环境、药品等方面替代资源研发，促进环保、农业、医疗、军事、工业等领域生物资源科技成果转化应用。

(十七)规范生物多样性友好型经营活动。引导规范利用生物资源，发展野生生物资源人工繁育培育利用、生物质转化利用、农作物和森林草原病虫害绿色防控等绿色产业。进一步扩大生物多样性保护与乡村振兴相协同的示范技术、创新机制等应用范围。制定自然保护区控制区经营性项目特许经营管理办法，鼓励原住民参与特许经营活动，在适当区域开展自然教育、生态旅游和康养等活动，构建高品质、多样化生态产品体系。

七、加大执法和监督检查力度

(十八)全面开展执法监督检查。建立重要保护物种栖息地生态破坏定期遥感监测机制，将危害国家重点保护野生动植物及其栖息地行为和整治情况纳入中央生态环境保护督察、“绿盾”自然保护区强化监督等专项行动。定期组织开展海洋伏季休(禁)渔和内陆大江大河(湖)禁渔期专项执法检查，清理取缔各种非法利用和破坏水生生物资源及其生态、生境的行为。健全综合执法机制，严厉打击非法猎捕、采集、运输、交易野生动植物及其制品等违法犯罪行为，形成严打严防严管严控的高压态势。健全行政执法与刑事司

生物多样性保护行动计划及规划，明确省、市、县生物多样性保护的目标和职责分工。鼓励企业和社会组织自愿制定生物多样性保护行动计划。

(六)制定和完善生物多样性保护相关政策制度。健全自然保护区生态保护补偿制度，完善生态环境损害赔偿制度，健全生物多样性损害鉴定评估方法和工作机制，完善打击野生动植物非法贸易制度。推行草原森林河流湖泊海湾休养生息，实施长江十年禁渔，健全耕地休耕轮作制度。落实有关从事种源进口等的个人或企业财税政策。

三、持续优化生物多样性保护空间格局

(七)落实就地保护体系。在国土空间规划中统筹划定生态保护红线，优化调整自然保护区，加强对生物多样性保护优先区域的保护监管，明确重点生态功能区生物多样性保护和管控政策。因地制宜科学构建促进物种迁徙和基因交流的生态廊道，着力解决自然景观破碎化、保护区区域孤岛化、生态连通性降低等突出问题。合理布局建设物种保护空间体系，重点加强珍稀濒危动植物、旗舰物种和指示物种保护管理，明确重点保护对象及其受威胁程度，对其栖息生境实施不同保护措施。选择重要珍稀濒危物种、极小种群和遗传资源破碎分布点建设保护点。持续推进各级各类自然保护区、城市绿地等保护空间标准化、规范化建设。

(八)推进重要生态系统保护和修复。统筹考虑生态系统完整性、自然地理单元连续性和经济社会发展可持续性，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和修复。实施《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》，科学规范开展重点生态工程建设，加快恢复物种栖息地。加强重点生态功能区、重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观及珍稀濒危物种种群、极小种群保护，提升生态系统的稳定性和复原力。

(九)完善生物多样性迁地保护体系。优化建设动植物园、濒危植物扩繁和迁地保护中心、野生动物收容救护中心和保育救助站、种质资源库(场、区、圃)、微生物菌种保藏中心等各级各类抢救性迁地保护设施，填补重要区域和重要物种保护空缺，完善生物资源迁地保存繁育体系。科学构建珍稀濒危动植物、旗舰物种和指示物种的迁地保护群落，对于栖息地环境遭到严重破坏的重点物种，加强其替代生境研究和示范建设，推进特殊物种人工繁育和野化放归工作。抓好迁地保护种群的档案建设与监测管理。

四、构建完备的生物多样性保护监测体系

(十)持续推进生物多样性调查监测。完善生物多样性调查监测技术标准体系，统筹衔接各类资源调查监测工作，全面推进生物多样性保护优先区域和黄河重点生态区、长江重点生态区、京津冀、近岸海域等重点区域生态系统、重点生物物种及重要生物遗传资源调查。充分依托现有各级各类监测站点和监测样地(线)，构建生态定位站点等监测网络。建立反映生态环境质量的指示物种清单，开展长期监测，鼓励具备条件的地区开展周期性调查。持续推进农作物和畜禽、水产、林草植物、药用植物、菌种等生物遗传资源和种质资源调查、编目及数据库建设。每5年更新《中国生物多样性红色名录》。

(十一)完善生物多样性保护与监测信息云平台。加大生态系统和重点生物类群监测设备研制和设施建设力度，加快卫星遥感和无人机航空遥感技术应用，探索人工智能应用，推动生物多样性监测现代化。依托国家生态红线监管平台，有效衔接国土空间基础信息平台、应用云计算、物联网等信息化手段，充分整合利用各级各类生物物种、遗传资源数据库和信息平台，在保障生物遗传资源信息安全的前提下实现数据共享。研究开发生物多样性预测预警模型，建立预警技术体系和应急响应机制，实现长期动态监控。

(上接1版)

(二)工作原则

——尊重自然，保护优先。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持保护优先、自然恢复为主，遵循自然生态系统演替和地带性分布规律，充分发挥生态系统自我修复能力，避免人类对生态系统的过度干预，对重要生态系统、生物物种和生物遗传资源实施有效保护，保障生态安全。

——健全体制，统筹推进。在党中央、国务院领导下，发挥中国生物多样性保护国家委员会统筹协调作用，完善年度工作调度机制。各成员单位应着眼于提升生态系统服务功能，聚焦重点区域、领域和关键问题，各司其职，协调一致，密切配合，互通信息，有序推进生物多样性保护工作。

——分级落实，上下联动。明确中央和地方生物多样性保护和管理事权，分级压实责任。中央层面做好规划、立法等顶层设计，制定出台政策措施、规划和技术规范等，加强对地方工作的指导和支撑。地方各级党委和政府落实生物多样性保护责任，上下联动、形成合力。

——政府主导，多方参与。发挥各级政府在生物多样性保护中的主导作用，加大管理、投入和监督力度，建立健全企事业单位、社会组织和公众参与生物多样性保护的长效机制，提高社会各界保护生物多样性的自觉性和参与度，营造全社会共同参与生物多样性保护的良好氛围。

(三)总体目标

到2025年，持续推进生物多样性保护优先区域和国家战略区域的底图调查与评估，构建国家生物多样性监测网络和相对稳定的生物多样性保护空间格局，以国家公园为主体的自然保护区占陆地国土面积的18%左右，森林覆盖率提高到24.1%，草原综合植被盖度达到57%左右，湿地保护率达到55%，自然海岸线保有率不低于35%，国家重点保护野生动植物物种数保护率达到77%，92%的陆地生态系统类型得到有效保护，长江水生生物完整性指数有所改善，生物遗传资源收集保藏量保持在世界前列，初步形成生物多样性可持续利用机制，基本建立生物多样性保护相关政策、法规、制度、标准和监测体系。

到2035年，生物多样性保护政策、法规、制度、标准和监测体系全面完善，形成统一有序的国家生物多样性保护空间格局，全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转，森林覆盖率达到26%，草原综合植被盖度达到60%，湿地保护率达到60%左右，以国家公园为主体的自然保护区占陆地国土面积的18%以上，典型生态系统、国家重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及其栖息地得到全面保护，长江水生生物完整性指数显著改善，生物遗传资源获取与惠益分享、可持续利用机制全面建立，生物多样性成为公民自觉行动，形成生物多样性保护推动绿色发展和人与自然和谐共生的良好局面，努力建设美丽中国。

二、加快完善生物多样性保护政策法规

(四)加快生物多样性保护法治建设。健全生物多样性保护和监管制度，研究推进野生动物保护、渔业、湿地保护、自然保护区、森林、野生植物保护、生物遗传资源获取与惠益分享等领域法律法规的制定修订工作。研究起草生物多样性相关传统知识保护条例，制定完善外来入侵物种名录和管理办法。各地可因地制宜出台相应的生物多样性保护地方性法规。

(五)将生物多样性保护纳入各地区、各有关领域中长期规划。制定新时期国家生物多样性保护战略与行动计划，编制生物多样性保护重大工程十年规划。各省、自治区、直辖市制定国民经济和社会发展规划时，应提出生物多样性保护目标和主要任务。相关部门将生物多样性保护纳入行业发展规划，加强可持续管理，减少对生态系统功能和生物多样性的负面影响。各地可结合实际制定修订本区域

(二十四)加强组织领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，进一步加强相关组织建设、队伍建设和制度建设，切实担负起生物多样性保护责任，推进污染防治和生物多样性保护协同增效。各有关部门要认真履行生物多样性保护相关职能，将生物多样性保护有关工作纳入绩效考核内容，实行目标责任制，加强协调配合，推动工作落实。

(二十五)完善资金保障制度。加强各级财政资源统筹，通过现有资金渠道继续支持生物多样性保护。研究建立市场化、社会化投融资机制，多渠道、多领域筹集保护资金。

(二十六)强化科技与人才支撑。加强生物多样性保护、恢复领域基础科学和应用技术研究，推动科技成果转化应用。发挥科研院所专业教育优势，加强生物多样性人才培养和学术交流。完善人才选拔机制和管理办法，建设高素质专业化人才队伍，增强生物多样性保护和履约、对话合作能力。