

国新办发表《中国的全面小康》白皮书

白皮书指出，中国的全面小康是全面发展的小康，是全体人民的小康

综合新华社北京9月28日电国务院新闻办公室28日发表《中国的全面小康》白皮书。

白皮书指出，全面建成小康社会，是迈向中华民族伟大复兴的关键一步。100年来，中国共产党团结带领中国人民顽强拼搏，几代人一以贯之、接续奋斗，从“小康之家”到“小康社会”，从“总体小康”到“全面小康”，从“全面建设”到“全面建成”，小康目标不断实现，小康梦想成为现实。

白皮书还指出，中国的全面小康，是中国人民依靠自己的辛劳和智慧，拼搏奋斗出来的。新中国成立后，面对的是一个积贫积弱、满目疮痍的烂摊子。中国共产党团结带领人民，自力更生、艰苦奋斗，干出了一片新天地，实现了千百年来梦寐以求的小康。

白皮书强调，中国始终把自身发展置于人类发展的坐标系中，始终把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者。中国全面建成小康社会，为构建人类命运共同体贡献了中国智慧和中国力量。

全面小康是全面发展的小康

白皮书介绍，中国的全面小康，是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的小康；是不断满足人民日益增长的多层次多方面需求，不断促进人的全面发展

的小康；是国家富强、民族振兴、人民幸福，多维度、全方位的小康。

白皮书从经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化更加繁荣发展、民生福祉显著提升、生态环境发生历史性变化等五个方面，介绍了全面小康是全面发展的小康。

白皮书指出，全面小康，经济发展是基础。全面小康，既有效保障人民经济权利，也有效保障人民政治权利。全面小康，是物质文明和精神文明协调发展的小康，既是国家经济实力增强，也是国家文化软实力提升；既是人民仓廪实、衣食足，也是人民知礼节、明荣辱。全面小康，以人为本，民生为先。良好生态环境是最普惠的民生福祉，是全面小康最亮丽的底色。

全面小康是全体人民的小康

白皮书指出，中国的全面小康，是全体人民共同享有发展成果的小康。不让一个人掉队，不让一个区域落下，不让一个民族滞后，体现了实现人的全面发展和实现全体人民发展的有机统一，体现了实现共同富裕的社会主义本质要求。

没有贫困人口的脱贫，没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。党的十八大以来，党把农村贫困人口全部脱贫、贫困地区全部摘帽、解决区域性整体贫困，作为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的底

线任务和标志性指标。领导人民坚决打赢新时代脱贫攻坚战，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

白皮书指出，全面小康是城乡区域共同发展的小康。城乡统筹更加协调，以人为核心的新型城镇化深入推进，“三农”突出问题不断解决，城乡分割逐步打破，城乡联系显著加强，城乡发展差距不断缩小。在小康社会建设中，农村与城镇双轮驱动、相辅相成、齐头并进。

白皮书显示，经过长期努力，统筹区域发展取得重大进展，东部地区率先发展，西部大开发、东北振兴、促进中部地区崛起等区域发展战略相继实施，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展重大战略高质量推进，主体功能区战略和制度逐步完善，形成了国土空间布局更加优化，东西南北中纵横联动，主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局。

全面小康的阳光照亮960万平方公里广袤大地的每一个角落，14亿多人民、56个民族共同享有幸福美好的小康生活。

中国全面建成小康社会是对世界和平与发展的巨大贡献

白皮书指出，作为全球人口最多的国家和世界上最大的发展中国家，中国全面建成

小康社会，让国家更富强、人民更幸福、社会更稳定，本身就是对世界和平与发展的巨大贡献。

白皮书说，中国全面建成小康社会，显著缩小了世界贫困人口版图。改革开放以来，按照现行贫困标准计算，中国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困。中国全面建成小康社会，占世界近20%人口的14亿多中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，这是人类历史上前所未有的大变革、大事件。在近年来世界贫困人口不降反增、全球减贫事业遭遇瓶颈的背景下，中国减贫取得的成就，为全球减贫事业作出重要贡献、注入信心和力量。

白皮书指出，中国全方位对外开放促进合作共赢。面对逆全球化思潮，中国坚定不移奉行互利共赢的开放战略，坚持发展更高层次的开放型经济，推动形成全面开放新格局，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

白皮书还指出，中国全面建成小康社会，为人类走向现代化探索了新路径。中国共产党立足中国国情，把握经济社会发展规律，在中国大地上探寻适合自己的道路和方法，全面建成小康社会，走出了第一条中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。未来之中国，将以更加开放包容的姿态拥抱世界，同世界形成更加良性的互动，为推动构建人类命运共同体、建设更加美好的世界作出新的更大贡献。

新华社北京9月28日电（记者罗沙）最高人民法院近日印发关于完善四级法院审级职能定位改革试点的实施办法，其中提出改革再审程序，完善向最高人民法院申请再审的案件范围和情形。

实施办法规定，当事人对高级人民法院作出的已经发生法律效力的民事、行政判决、裁定，认为有错误的，应当向原审高级人民法院申请再审；符合下列情形之一的，可以向最高人民法院申请再审：

——再审申请人对原判决、裁定认定的基本事实、主要证据和诉讼程序无异议，但认为适用法律有错误的；

——原判决、裁定经高级人民法院审判委员会讨论决定的。

实施办法同时规定，最高人民法院应当自收到民事、行政再审申请书之日起三十日内，决定由本院或者作出生效判决、裁定的高级人民法院审查。

原判决、裁定适用法律确有错误，且符合下列情形之一的，最高人民法院应当裁定提审：一是具有普遍法律适用指导意义的；二是最高人民法院或者不同高级人民法院之间近三年裁判生效的同类案件存在重大法律适用分歧，截至案件审理时仍未解决的；三是最高人民法院认为应当提审的其他情形。

对于我国四级法院审级职能定位，实施办法明确基层人民法院重在准确查明事实、实质化解纠纷，中级人民法院重在二审有效终审、精准定分止争，高级人民法院重在再审依法纠错、统一裁判尺度，最高人民法院监督指导全国审判工作，确保法律正确统一适用。

在完善行政案件级别管辖制度方面，实施办法调整第一审行政案件级别管辖标准，根据案件可能受地方因素影响程度，明确了政府信息公开、不履行法定职责等四类以县级、地市级人民政府为被告的第一审行政案件由基层人民法院管辖，推动行政争议实质性化解。

同时，实施办法完善“特殊类型案件”提级管辖机制，推动将涉及重大国家利益、社会公共利益和具有普遍法律适用指导意义的案件交由较高层级法院审理，充分发挥较高层级法院在统一法律适用、打破“诉讼主客场”方面的职能作用。

据悉，本次改革试点为期2年，试点范围为最高人民法院和北京、天津、辽宁、上海、江苏、浙江、山东、河南、广东、重庆、四川、陕西12个省、直辖市。实施办法自2021年10月1日起施行。

人社部最高法追授杨军

“全国模范法官”称号

新华社北京9月28日电（记者罗沙）记者28日从最高人民法院获悉，人力资源社会保障部、最高人民法院日前联合印发决定，追授湖北省荆州市沙市区人民法院一级法官杨军同志“全国模范法官”称号。

据介绍，杨军同志是中国共产党党员，生前任湖北省荆州市沙市区人民法院刑事审判庭庭长、扫黑除恶专项斗争领导小组办公室主任，2020年7月在工作中突发疾病，经抢救无效因公殉职，年仅52岁。

决定指出，党的十八大以来，全国各级人民法院忠实地履行宪法法律赋予的职责，充分发挥审判职能作用，涌现出一大批品格高尚、业绩显著的先进典型，杨军同志就是其中的优秀代表。他忠诚担当、甘于奉献，表现突出、事迹感人，是践行习近平法治思想的优秀党员，是扫黑除恶专项斗争工作中涌现出的突出代表。

决定号召，全国各级人民法院要广泛开展向杨军同志学习活动，教育引导广大干警以先进典型为榜样，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，积极呼应党中央对全体党员的伟大号召，不忘初心、牢记使命，锐意进取、拼搏奉献，奋力推进新时代人民法院工作高质量发展，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

“我国将加快构建新发展格局，稳步推进扩大内需战略，扎实推进共同富裕，持续壮大中等收入群体，消费规模还会继续扩大，消费升级的整体步伐不会放缓，居民美好生活需要和消费意愿日益释放的大势不会改变。”赵辰昕说。

新华社北京9月28日电

哪些民事、行政案件可申请最高法再审？

迈向中华民族伟大复兴的关键一步

国新办新闻发布会聚焦《中国的全面小康》白皮书

新华社记者安蓓、王雨萧、魏玉坤

全面建成小康社会，实现了中国现代化建设的阶段性目标，中华民族伟大复兴迈出了关键一步。国务院新闻办公室28日发布《中国的全面小康》白皮书，并举行新闻发布会。

全面小康是全面发展的小康

“全面小康，重在全面，也难在全面。”中共中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟在发布会上指出，中国在小康社会建设中，坚持物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明一体推进、协调发展，着力满足人民日益增长的多样化多层次多方面需求，不断促进人的全面发展，实现国家富强、民族振兴、人民幸福。

国家发展改革委秘书长赵辰昕说，全面小康的“全面”，既指覆盖的领域要全面，是“五位一体”全面进步的小康；也指覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康；还指覆盖的区域要全面，是城乡区域共同的小康。在成效上，全面小康就是要突出解决好短板弱项，实现发展的平衡性、协调性和可持续性。

徐麟说，中国的小康社会建设，始终以人民为中心，以让全体人民共享发展成果为目标，不让一个人掉队，不让一个区域落下，不让一个民族滞后，让全面小康的阳光照亮960万平方公里广袤大地的每一个角落，让56个民族、14亿多中国人民共同享有幸福美好的小康生活。

全面建成小康社会的进程，是贫困现象不断减少的过程，也是人民日益富裕起来的过程。

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，党的十八大以来，我国经济实力持续跃升，人民生活水平全面提高，居民收入分配格局逐步改善。城乡、地区和不同群体居民收入差距总体上趋于缩小。

城乡之间居民收入差距持续缩小。2011年至2020年，农村居民人均可支配收入年均名义增长10.6%，年均增速快于城镇居民1.8个百分点，城乡居民人均可支配收入比从2010年的2.99下降到2020年的2.56。

地区之间居民收入差距逐年下降。2020年，东部与西部、中部与西部、东北与西部地区的收入之比分别为1.62、1.07、1.11，分别比2013年下降0.08、0.03和0.18。

不同群体之间居民收入差距总体缩小。全国居民人均可支配收入基尼系数在2008年达到最高点0.491后，2009年至今呈现波动下降态势，2020年降至0.468，累计下降0.023。“十三五”时期，全国居民人均转移净收入年均增长10.1%，快于居民总体收入增长。

基本公共服务均等化加快推进。我国已建成世界上最大的社会保障网，基本医疗保险覆



在四川省昭觉县三河村的易地扶贫安置点，彝族群众马海日聪喜搬新居（2019年2月11日摄）。新华社记者江宏景摄

盖超13.5亿人，基本养老保险覆盖超10亿人。全国已累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多套，帮助2亿多困难群众改善了住房条件。2020年九年义务教育巩固率为95.2%，一般公共预算卫生健康支出1.92万亿元。

脱贫攻坚、全面小康、共同富裕梯次推进

徐麟说，脱贫攻坚、全面小康、共同富裕，贯穿于党团结带领人民艰苦奋斗的不平凡历程，体现了社会主义现代化建设连续性和阶段性的统一，也体现了党对解决贫富问题在认识和实践上的深化。

他指出，这三者相互联系、内在一致，都体现了党的宗旨——全心全意为人民服务，体现了党的初心使命——为人民谋幸福、为民族谋复兴，体现了党的价值追求——以人民为根本、人民至上。三者都体现了社会主义的本质要求，都是为了促进人的全面发展、满足人民过上美好生活的新期待，都注重发展的平衡性、协调性和可持续性，都强调“一个也不能少”。三者都必须坚持中国共产党的领导，走中国特色社会主义道路，发挥中国特色社会主义制度优势。三者都必须以发展为基础，不断解放和发展生产力；都要靠奋斗凝聚力量。

徐麟指出，三者又各有侧重、有所不同。从内容特征看，内涵不同、不断丰富。脱贫攻坚是为了消除绝对贫困，解决贫困问题；全面小康是经济、政治、文化、社会、生态文明建设一体推进，让老百姓日子过得更好；共同富裕既是物质上的富有，也是精神上的富足，人的全面发展和社会全面进步不断实现。从目标任务看，梯次推进、循序渐进。脱贫攻坚是全面小康的重要内容和底线任务。全面小康是实现共同富裕的重要基础。共同富裕是脱贫攻坚和全面小康的目的所在，只有促进共同富裕，才能真正巩固脱贫攻坚和全面小康的成果，更加彰显中国特色社会主义制度的优越性。

宁吉喆说，“十四五”时期，进一步控制和缩小贫富差距，既要做大蛋糕，又要分好蛋糕。坚持发展是第一要务，通过发展经济、辛勤劳动、扩大就业增加居民收入，同时坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

全面建成小康社会后，农业农村仍是薄弱环节。农业农村部副部长刘焕鑫说，当前和今后一个时期，坚持把促进农民增收作为实施乡村振兴战略的中心任务，通过产业振兴、扩大就业、深化改革、完善政策增收入。

全面建成小康社会后，农业、农村仍是薄弱环节。农业农村部副部长刘焕鑫说，当前和今后一个时期，坚持把促进农民增收作为实施乡村振兴战略的中心任务，通过产业振兴、扩大就业、深化改革、完善政策增收入。

全面小康为世界经济繁荣发展带来机遇

作为全球人口最多的国家和世界上最大的发展中国家，全面建成小康社会，是中国对世界和平发展的巨大贡献。

“中国全面建成小康社会为世界经济复苏提供了动力、创造了机遇，为构建人类命运共同体提供了中国智慧、中国力量。”宁吉喆说，改革开放以来，中国有7.7亿农村贫困人口摆脱贫困，占同期全球减贫人口的70%以上，2020年又消除了绝对贫困现象，显著缩小了世界贫困人口的版图。从2006年起，中国连续15年成为世界经济增长的最大贡献国，连续多年对世界经济增长的平均贡献率超过30%。

站在新的历史起点上，中国发展面临新的挑战和机遇。

宁吉喆说，从总体上看，人口红利依然存在，人才红利优势后发，人口健康水平不断提升。“随着人口政策的逐步完善，中国经济发展长期向好，仍然具备较好的人力资源保障。”

“我国将加快构建新发展格局，稳步推进扩大内需战略，扎实推进共同富裕，持续壮大中等收入群体，消费规模还会继续扩大，消费升级的整体步伐不会放缓，居民美好生活需要和消费意愿日益释放的大势不会改变。”赵辰昕说。

新华社北京9月28日电