

# 不忘初心 砥砺前行 开启上海合作组织发展新征程

## 在上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议上的讲话 (2021年9月17日)

### 中华人民共和国主席 习近平

尊敬的拉赫蒙总统，尊敬的各位同事：

感谢拉赫蒙总统和塔方作为轮值主席国为本次会议所作精心准备。值此上海合作组织成立20周年之际，我期待同各位同事一道，回顾本组织光辉发展历程，展望未来广阔发展前景。

过去20年，是国际格局持续演变、全球治理体系深刻重塑的20年，也是上海合作组织蓬勃发展、成员国互利合作硕果累累的20年。20年来，本组织始终遵循“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，致力于世界和平与发展 and 人类进步事业，为构建新型国际关系和人类命运共同体作出重要理论和实践探索。

——我们共促政治互信，缔结长期睦邻友好合作条约，开创“结伴不结盟、对话不对抗”全新模式，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，成为各自发展道路上可信赖的坚强后盾。

——我们共护安全稳定，率先提出打击“三股势力”，坚决遏制毒品走私、网络犯罪、跨国组织犯罪蔓延势头，联合举办反恐演习和边防行动，积极倡导政治解决国际和地区热点问题，构筑起守护地区平安宁的铜墙铁壁。

——我们共谋繁荣发展，推动区域务实合作向纵深发展，打造艺术节、上合大学、传统医学论坛等人文品牌项目，创造成员国经济总量和对外贸易额年均增长约12%、人员往来成倍递增的“上合速度”和“上合效益”，加快构建各国人民共享幸福的美好家园。

——我们共担国际道义，就弘扬多边主义和全人类共同价值发出响亮声音，就反对霸权主义和强权政治表明公正立场，同观察员国、对话伙伴及赞同本组织宗旨原则的国际和地区组织密切协作，奏响了国际社会同呼吸、共命运的时代乐章。

各位同事！

今天，上海合作组织已经站在新的历史起点上。我们应该高举“上海精神”旗帜，在国际关系民主化历史潮流中把握前进方向，在人类共同发展宏大格局中推进自身发展，构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，为世界持久和平和共同繁荣作出更大贡献。为此，我提出以下建议。

第一，走团结合作之路。我们要充分利用各层级会晤机制和平台，加强政策对话和沟通协调，尊重彼此合理关切，及时化解合作中出现的问题，共同把稳上合组织发展方向。我们要坚定制度自信，绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教，坚定支持各国探索适合本国国情的发展道路和治理模式。我们要支持各自平稳推进国内选举等重要政治议程，绝不允许外部势力以任何借口干涉他国内政，把本国发展进步的前途命运牢牢掌握在自己手中。

第二，走安危共担之路。面对复杂多变的地区安全形势，我们要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，严厉打击“东伊运”等“三股势力”，深化禁毒、边防、大型活动安保合作，尽快完善本组织安全合作机制，推进落实反极端主义公约等法律文件，加强各国主管部门维稳处突能力建设。

阿富汗局势已经发生重大变化，外国军队撤出后，阿富汗历史翻开了新的一页。同时，阿富汗仍面临诸多艰巨任务，需要国际社会特别是地区国家支持和帮助。各成员国应该加强协作，用好“上海合作组织-阿富汗联络组”等平台，推动阿富汗局势平稳过渡，引导阿富汗搭建广泛包容的政治架构，奉行稳健温和的内外政策，坚决打击一切形式的恐怖主义，同周边国家实现友好相处，真正走上和平、稳定、发展的道路。

第三，走开放融通之路。上海合作组织各国都处在发展关键阶段，应该发挥山水相邻、利益交融的独特优势，坚持开放合作导向，相互成就发展振兴的美好愿景。我们要持续推进贸易和投资自由化便利化，保障人员、货物、资金、数据安全有序流动，打造数字经济、绿色能源、现代农业合作增长点。共建“一带一路”是各国共同发展的大舞台，我们要推动共建“一带一路”倡议同各国发展战略及欧亚经济联盟等区域合作倡议深入对接，维护产业链供应链稳定畅通，促进各国经济融合、发展联动、成果共享。

为助力各国疫后经济复苏，中方愿继续分享市场机遇，力争未来5年同本组织国家累计贸易额实现2.3万亿美元目标，优化贸易结构，改善贸易平衡。中方将设立中国-上海合作组织经贸学院，助力本组织多边经贸合作发展。中方2018年在上海合作组织框架内设立的首期300亿元人民币等值专项贷款即将实施完毕，将启动实施二期专项贷款用于共建“一带一路”合作，重点支持现代化互联互通、基础设施建设、绿色低碳可持续发展等项目。

第四，走互学互鉴之路。上海合作组织发展最牢固的基础在于文明互鉴，最深厚的力量在于民心相通。我们要倡导不同文明交流对话、和谐共生。要在科技、教育、文化、卫生、扶贫等领域打造更多接地气、聚人心项目，用好青年交流营、妇女论坛、媒体论坛、民间友好论坛等平台，发挥好上海合作组织睦邻友好合作委员会等社会团体作用，搭建各国人民相知相亲的桥梁。

未来3年，中方将向上海合作组织国家提供1000名扶贫培训名额，建成10所鲁班工坊，在“丝路一家亲”行动框架内开展卫生健康、扶贫救助、文化教育等领域30个合作项目，帮助有需要的国家加强能力建设、改善民生福祉。中方将于明年举办本组织青年科技创新论坛，激发各国青年创新活力。中方倡议成立本组织传统医药产业联盟，为各国开展传统医学合作开辟新路径。中方欢迎各方参加2022年北京冬奥会、冬残奥会，共同呈现一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

第五，走公平正义之路。“一时强弱在于力，千秋胜负在于理。”解决国际上的事情，不能从所谓“实力地位”出发，推行霸权、霸道、霸凌，应该以联合国宪章宗旨和原则为遵循，坚持共商共建共享。要践行真正的多边主义，反对打着所谓“规则”旗号破坏国际秩序、制造对抗和分裂的行径。要恪守互利共赢的合作观，拆除割裂贸易、投资、技术的高墙壁垒，营造包容普惠的发展前景。

各位同事！

今天，我们启动接收伊朗为成员国的程序，吸收沙特、埃及、卡塔尔为新的对话伙伴。相信不断壮大的“上合大家庭”，将同世界上一切进步力量携手前进，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

中方将支持乌兹别克斯坦做好上海合作组织下一届主席国工作。相信在成员国共同努力下，本组织各领域合作将不断迈上新台阶。

各位同事！

让我们高举“上海精神”旗帜，不忘初心、砥砺前行，沿着构建人类命运共同体的人间正道，开启上海合作组织发展新征程！

谢谢大家。

新华社北京9月17日电

新华社北京9月17日电(记者伍岳、郑明达、温馨)9月17日，国家主席习近平在北京以视频方式出席上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议并发表重要讲话。这是今年中国面向欧亚地区进行的一项重大多边外交行动。

习近平主席在讲话中积极倡导“上海精神”，面向未来提出一系列新主张、新倡议，宣布多项新的重大举措，为推动构建更加紧密的上合组织命运共同体注入新的强大动力。

**高举“上海精神”旗帜 凝聚各方团结合作力量**

“20年来，本组织始终遵循‘互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展’的‘上海精神’，致力于世界和平与发展 and 人类进步事业，为构建新型国际关系和人类命运共同体作出重要理论和实践探索。”讲话中，习近平主席强调了“上海精神”对上合组织的重要意义。

中国上合组织研究中心秘书长邓浩洁说，20年来，正是秉持“上海精神”，上合组织逐步探索出一条顺应时代潮流、契合本地区实际需要、符合成员国根本利益的合作之路，成为欧亚地区的安全“稳定器”和发展“助推器”。

“共促政治互信”“共护安全稳定”“共谋繁荣发展”“共担国际道义”……习近平主席用四个“共”字总结了上合组织20年来蓬勃发展、成员国互利合作的成功经验。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长孙壮志认为，习近平主席提出的四个方面有着很强的内在联系——正是本着政治互信，上合组织创始成员国缔结了长期睦邻友好合作条约，开创了“结伴不结盟、对话不对抗”的全新模式；深化安全合作，构筑起守护地区平安宁的铜墙铁壁，为成员国发展提供了安全稳定的环境，才能创造出成员国经济总量和对外贸易额年均增长约12%、人员往来成倍递增的“上合速度”和“上合效益”；这样一个组织，与个别搞霸权主义、强权政治的势力形成鲜明对比，担负起国际道义，为多边主义和全人类共同价值发出响亮声音。

当前，新冠病毒频繁变异，应对疫情仍是上合组织成员国当前最紧迫的任务。讲话中，习近平主席强调，要秉持人民至上、生命至上理念，弘扬科学精神，深入开展国际抗疫合作，推动疫苗公平合理分配，坚决抵制病毒溯源政治化。

从“上海精神”中汲取智慧，从团结合作中汇聚力量。专家表示，习近平主席关于深入开展国际抗疫合作的宣示，正是当下对“上海精神”的生动诠释。

“面对当前国际形势，上合组织各方更应充分发掘‘上海精神’的时代价值，加强团结合作，为实现地区国家的长治久安，促进世界的和平繁荣贡献‘上合力量’。”孙壮志说。

**推动构建更加紧密的上合组织命运共同体**

习主席在上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议上的重要讲话解读

8个成员国  
中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、印度、巴基斯坦

4个观察员国  
阿富汗、白俄罗斯、伊朗、蒙古国

6个对话伙伴国  
阿塞拜疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊尔、土耳其、斯里兰卡

领土总面积超过欧亚大陆的五分之三  
人口占世界近一半  
国内生产总值占全球20%以上

成为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织

上合组织也是迄今唯一在中国境内成立、以中国城市命名、总部设在中国境内的区域性国际组织

成员国元首理事会  
是上合组织最高决策机构

● 每年举行一次会议，就组织内所有重大问题作出决定和指示

● 2020年11月10日，元首理事会第二十次会议以视频方式举行。成员国领导人签署并发表峰会宣言，发表关于共同应对新冠肺炎疫情、关于第二次世界大战胜利75周年、关于打击利用互联网传播“三股势力”思想、关于保障国际信息安全、关于应对毒品威胁、关于开展数字经济领域合作等6份声明，还批涉及医疗卫生、地方发展、对外交往等领域多个合作文件

◆ 上合组织成立20年来，始终保持健康稳定发展势头，成功探索出一条新型区域组织的合作与发展道路

◆ 互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”是本组织日益发展壮大的理念基础和行动指南，并被不断赋予新的时代内涵

新华社 刘真 编制

议，为新形势下上合组织发展锚定了前进方向，也为推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展提供了思想指引。”孙壮志说，构建上合组织命运共同体同构建人类命运共同体理念一脉相承，将有力促进世界的稳定与繁荣。

力争未来5年同本组织国家累计贸易额实现2.3万亿美元目标；启动实施二期专项贷款用于共建“一带一路”合作；未来3年，向上海合作组织国家提供1000名扶贫培训名额；开展卫生健康、扶贫救助、文化教育等领域30个合作项目；举办本组织青年科技创新论坛；倡议成立本组织传统医药产业联盟……

孙壮志注意到，习近平主席在讲话中提出的一系列举措和倡议，涵盖了经贸、科技、人文、医药等多个领域。“这既彰显中方作为上合组织创始成员国和最大发展中国家，引领上合组织未来发展的责任与担当，同时也从一个侧面反映出，上合组织广阔发展前景和空间。”

**践行真正的多边主义 为全球治理作出“上合贡献”**

“一时强弱在于力，千秋胜负在于理。”习近平主席指出，解决国际上的事情，不能从所谓“实力地位”出发，推行霸权、霸道、霸凌，应该以联合国宪章宗旨和原则为遵循，坚持共商共建共享。

孙壮志说，近年来，个别国家将单边主义凌驾于国际关系基本准则之上，对国际规则“合则用、不合则弃”，肆意霸凌他国，侵蚀多边合作。习近平主席的讲话切中肯綮，在上合组织平台倡导践行真正的多边主义，引导各方继续维护国际公平正义，在相互尊重、互利共赢中实现共同繁荣。

作为一个新型国际组织，上合组织始终奉行开放包容的合作理念，一直积极参与完善全球治理，坚决反对单边主义，获得国际社会普遍赞誉，也吸引越来越多的志合者加入“上合大家庭”。此次峰会启动接收伊朗为成员国的程序，吸收沙特、埃及、卡塔尔为新的对话伙伴。

邓浩洁说，作为世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织，上合组织通过接收成员国和吸收对话伙伴扩大对外合作空间，合作潜力得到进一步提升。

值得注意的是，此次上合组织峰会后，衔接举行了上海合作组织和集体安全条约组织成员国领导人阿富汗问题联合峰会。习近平主席就阿富汗问题提出“推动阿富汗局势尽快平稳过渡”“同阿富汗开展接触对话”“帮助阿富汗人民渡过难关”3点意见建议。专家表示，这就是践行多边主义的具体体现。

“相信不断壮大的‘上合大家庭’，将同世界上一切进步力量携手前进，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”习近平主席的话为各方带来更多信心和力量。