

## 中办国办印发《意见》

# 深化生态保护补偿制度改革

(上接1版)

### 三、围绕国家生态安全重点，健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接，按照生态空间功能，实施纵横结合的综合补偿制度，促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿，保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度，因地制宜出台生态保护补偿引导性政策和激励约束措施，调动省以下地方政府积极性，加强生态保护，促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等生态功能重要性突出地区，在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加计生态环保支出等方式加大支持力度，推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制，根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级对下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点，在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素，加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制，对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的，适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿，引导资源环境承载力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

(四)健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果，总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设，开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制，支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内外横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地市重点流域横向生态保护补

偿，中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式，通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式，促进受益地区与生态保护地区良性互动。

### 四、发挥市场机制作用，加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利，按照受益者付费的原则，通过市场化、多元化方式，促进生态守护者利益得到有效补偿，激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度，对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下，建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域用水总量和权益，通过水权交易解决新增用水需求。明确取水户水资源使用权，鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制，在生态环境质量达标的前提下，落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制，将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具，建立绿色股票指数，发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围，把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训，引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将环境污染防治、生态系统保护修复等工

程与生态产业发展有机融合，完善居民参与方式，建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

### 五、完善相关领域配套措施，增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革，为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和科技支撑。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例，明确生态受益者和生态守护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究，加快黄河保护立法进程。鼓励和引导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查，营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系，开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络，优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区和生态保护红线等国家生态环境监测点位布局，提升自动监测预警能力，加快完善生态保护补偿监测支撑体系，推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源税改革。落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策，建立绿色采购引导机制，加大绿色产品采购力度，支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

(四)完善相关配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准、绿色产品认证及标识体系，健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害，依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、

农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作，开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

### 六、树牢生态保护责任意识，强化激励约束

健全生态保护考评体系，加强考评结果运用，严格生态环境损害责任追究，推动各方落实主体责任，切实履行各自义务。

(一)落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识，树立正确政绩观，落实领导干部生态文明建设责任制，压实生态环境保护责任，严格实行党政同责、一岗双责，加强政策宣传，积极探索实践，推动改革任务落细落实。有关部门要加强制度建设，充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用，及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资源，加大生态环境保护力度，杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识，积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上，对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价，完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比，应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理。加大生态环境质量监测与评价结果公开力度。将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

(三)强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪，开展生态保护补偿实施效果评估，将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强自然资源资产离任审计，对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的，依规依纪依法严格问责、终身追责。

各地区各有关部门要充分认识到深化生态保护补偿制度改革的重要意义，深入贯彻习近平生态文明思想，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动谋划，精心组织，扎实推进生态文明各项制度建设，切实将制度优势转化为治理效能，努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

## 第二批政法队伍教育整顿中央督导组已全部到位

新华社北京9月11日电(记者刘奕湛)目前，全国第二批政法队伍教育整顿正在进行，对象是中央和省级政法机关干警。记者11日从全国教育整顿办获悉，16个中央督导组再次赶赴各地，目前已全部进驻到位。

据了解，督导工作是推动政法队伍教育整顿走深走实的关键一招。这一次，中央督导组将对市县两级的统筹督导转为对省级政法机关的直接督导和驻点式指导。在第二批教育整顿中，中央督导组负责督导的对象层级提高了，接收线索的渠道却更直接了。16个中央督导组进一步畅通线索举报渠道，扩大了线索来源，进驻期间，在31个省(区、市)开设专门邮政信箱，受理群众举报。目前，16个中央督导组已全部发布了设立举报电话的公告。

受理范围包括：涉及省(区、市)党委政法委、高级人民法院、人民检察院、公安厅、司法厅、监狱管理局等省级政法单位以及片区内中央政法单位的直属单位、垂管单位、派出机构等单位政法干警的违纪违法问题。包括对干警干预司法、插手案件处理、充当司法掮客、违规插手经济纠纷、违规插手干预工程建设、干警家属利用干警职权或影响力从事经营活动等问题线索的举报。同时，对于不属于受理范围的信件，将按照规定转有关部门处理。

## 全国科普日活动启动 系列科普盛宴来袭

新华社北京9月11日电(记者温竞华、张泉)以“百年再出发，迈向高水平科技自立自强”为主题的2021年全国科普日活动11日在全国各地启动，活动将持续到9月17日。

今年全国科普日立足面向基层、服务发展、惠及群众，打造多级联动、广泛参与、“永不落幕”的系列科普活动。

2021年全国科普日北京主场活动由中国科技馆区活动和北京科学中心区活动组成。中国科技馆主场活动包括“自立自强建新功”“科普科创立伟业”“生态文明创未来”3大板块的展览展示和“与公众面对面”科技志愿活动等。通过互动展品、实物模型、多媒体、图文展板等形式，展现党领导下的科普和科创工作发展历程、广大科技工作者和社会力量为提升公民科学素质所做的积极行动，以及科普工作在政治、经济、文化、社会、生态方面的复合价值。

全国范围内还将组织开展碳达峰碳中和和科普联合行动、青少年科技教育联合行动、科技资源科普化联合行动、核科普联合行动、水利科普联合行动、乡村振兴科普联合行动、卫生健康科普联合行动、应急科普联合行动、企业科普联合行动等系列科普活动。

此外，创新升级后的全国科普日线上活动平台(https://www.kepuri.cn/)也将集中展示全国各地、各领域的科普活动，通过现场直播、打卡互动、云游场馆、知识竞赛、科普课堂等多种形式，立体化共享各类科普资源，丰富公众的科普体验。

中国科协相关负责人介绍，今年全国科普日更加突出弘扬科学精神、科学家精神、志愿精神，激发科学梦想，营造创新氛围，为提升公民科学素质、实现高水平科技自立自强汇聚众志。同时，积极搭建平台，汇聚各级党委政府、科研院所、高校企业、社会组织合力，形成全社会动员、各领域参与、全方位覆盖的大科普生态。

今年全国科普日活动由中国科协、中宣部、教育部、科技部、国家原子能机构、自然资源部、生态环境部、水利部等13部门联合举办。据了解，自2004年以来，中国科协已连续17年成功举办全国科普日活动，各地各部门在全国科普日期间累计举办重点科普活动约24万场次。

## 我国首座高水平放射性废液玻璃固化设施投运

新华社成都9月12日电(记者谢佼、胡洁)记者从国家原子能机构获悉，2021年9月11日，我国首座高水平放射性废液玻璃固化设施在四川广元正式投运。这标志着我国已实现高放废液处理能力的突破，跻身世界上少数几个具备高放废液玻璃固化技术的国家，对我国核工业安全绿色发展具有里程碑意义。

在广元的项目联合指挥部经验证评估认为，自8月27日工程启动热试车，生产出第一罐放射性废液固化而成的玻璃体以来，产品质量可控，设施运行稳定，相关技术指标达到国际先进水平，设施已具备运行条件，可转入正式投运。

放射性废物处理是核能安全利用的最后一环，放射性废液玻璃固化是在1100摄氏度以上将放射性废液和玻璃原料混合熔融，冷却后形成玻璃体。玻璃体浸出率低、强度高，能够有效包容放射性物质并形成稳定形态，是目前国际上先进的废液处理方式。因需要强大的工业与制造业基础做支撑，此前世界上仅美、法、德等国家掌握了相关技术。

该项目2004年由国家原子能机构批准立项，采用国际合作模式，由中国、德国联合设计，中国核工业集团所属中核四川环保工程有限公司负责建设，多家单位协同攻关，在玻璃固化关键特种材料、关键设备等方面积累了丰富经验。

设施投运后，预计每年可安全处理数百立方米高放废液，产生的玻璃体将被埋入于地下数百米深的处置库，达到放射性物质与生物圈隔离的目标。

# 欺世盗名的谎言秀只会徒增笑料

## 涉疆问题新闻发布会揭露“维吾尔特别法庭”真面目

新华社北京9月11日电(记者马卓言)针对所谓“维吾尔特别法庭”拟于近期再次举行“听证会”，新疆维吾尔自治区近日在京举行涉疆问题新闻发布会，用事实真相击碎谎言伪证，揭露所谓“法庭”的真面目。

### 戳破粉饰，曝光“法庭”黑幕

“所谓的‘法庭’根本不是司法机构，‘听证会’也不是什么司法程序，而是极其虚伪荒诞可笑的山寨组织。”新疆维吾尔自治区人民政府新闻发言人徐贵相开门见山。他介绍说，该“法庭”最大的“金主”是鼓吹新疆分裂思想的反华组织“世维会”。其惯常伎俩就是先做有罪推定，再伪造证据，拉拢了一批反华“学者”“律师”，就是为了插手新疆事务，干涉中国内政。

“所谓的‘维吾尔特别法庭’是伪法庭，是某些反华势力炮制的一场政治闹剧，不会得逞，注定失败。”中国驻美国大使郑泽光在视频连线时对这一机构进行了剖析——

所谓的“事实”，完全是基于虚假信息的谎言；

所谓的“专家”，不过是一些长期污蔑抹黑中国的谣言制造者；

所谓的“证人”，只是编造各种不存在的所谓“迫害事件”的演员。

“他们中很多人既没有来过新疆，也不了解新疆的真实情况，仅凭着道听途说、凭空想象，就不自量力地对新疆事务指手画脚、妄加评议，甚至出于不可告人的政治目的，肆意污蔑抹黑。”徐贵相说，建立在如此基础上的“听证活动”，只能是一场令人耻笑的“闹剧”。

今年7月14日，国务院新闻办公室发表《新疆各民族平等权利的保障》白皮书，用翔实的数据、生动的案例真实还原了新疆70多年的发展历程。

“我建议那些所谓‘学者’和‘律师’能认

真读一读这本白皮书。”徐贵相在回答提问时说，这些人固执己见的“病因”在于其根深蒂固的意识形态偏见，甘愿做一些反华政客的帮助，抱着如此偏见做出的所谓研究报告也必然毫无可信性、学术性、专业性可言。

### 粉碎伪证，用事实真相说话

“种族灭绝”“强迫劳动”“限制宗教自由”……针对“法庭”列举的28条伪证，多位学者和新疆各界人士用新疆社会发展的真实情况逐一击碎谬论。

“在新疆没有所谓的‘种族灭绝’。”英国人权律师、仲裁专家格雷厄姆·佩里在视频连线时表示，将“种族灭绝”的帽子扣在中国头上，是西方一些人企图孤立中国、遏制中国发展的一种方式。

“根据第七次全国人口普查的数据，新疆的人口，包括维吾尔族在内的少数民族人口，近来保持了稳步增长的态势。请问世界上有人口持续增长的‘种族灭绝’吗？”中国现代国际关系研究院副研究员贾春阳说。

贾春阳列举了一些西方国家实施种族灭绝的历史，“国际正义力量正在不断积累，西方阴谋家的造谣污蔑完全站在了国际社会对立面，站在了人类道义良知的对立面，他们的谎言终将破产。”

明艳多彩的民族服饰是新疆一道靓丽的风景线，一些西方反华势力却诬告当地“限制少数民族穿着民族服装”“打压少数民族传统文化”。新疆大学教授麦丽哈巴·奥兰对此的评价是——“荒谬可笑”。

麦丽哈巴·奥兰说，维吾尔族的“麦西热甫”、哈萨克族的“阿依特斯”、柯尔克孜族的“库姆孜弹唱会”、蒙古族的“那达慕大会”……各民族民俗活动广泛开展，各族群众共同参与、同场竞技、互学共乐，所谓新疆

“打压少数民族传统文化”完全是个伪命题！

据介绍，自2000年9月起，为进一步加强各民族人才培养工作，新疆借助内地优质教育资源，先后在14个省(市)开办了内地新疆高中班。去内地(市)的既有维吾尔族等少数民族学生，也有汉族学生，均是自愿报考。据不完全统计，内地新疆高中班95%以上的毕业生都升入了内地高校深造。他们学成后大多数都回到了新疆，成为建设新疆、发展家乡的生力军。

然而，就是这样一项深受新疆学生和家长欢迎的政策，竟被诬告为“民族再造运动”。

“境外反华势力称，内地新疆高中班给新疆籍少数民族学生‘起汉化名字’‘开展政治洗脑’，这种奇谈怪论于实不符、于理不通，带有严重的偏见，是对内地新疆高中班的污蔑抹黑。”新疆维吾尔自治区人民政府新闻发言人伊力江·阿那依提说。

### 谎言拦不住新疆发展的脚步

“日子过得好不好，新疆人民最有发言权。”伊力江·阿那依提说，一些西方反华势力编造种种谬论，就是妄图把新疆再拉回到动荡不安、暴恐频发的状态，从而实现其破坏新疆稳定、遏制中国发展的险恶目的。

“这些年，新疆的棉花生产已经实现了高度机械化，即使在忙碌的采摘季，也不需要大量的‘采棉工’。”贾春阳说，据新疆农业部门发布的2020年数据显示，新疆棉花机械采摘率已经达到了69.83%，其中北疆95%的棉花是通过机械采的。“怎么可能‘强迫少数民族摘棉花’呢？”

在回答记者有关新疆产品出口的提问时，郑泽光说：“强迫劳动”“种族灭绝”的

指责毫无根据，这只是一些反华势力用来对中国和其他国家的经贸关系施加限制和制裁的借口。

“在涉及主权、领土完整、安全 and 人民福祉的问题上，中国的态度向来是坚定不移的。任何针对中国的制裁或限制都只会自食其果，损害的将是他们自己的利益。”郑泽光说。

发布会期间，徐贵相援引了一篇报道——据估算，今年前6个月新疆对欧盟出口同比增长131%，英国从新疆进口商品同比增长192.2%。

“看到报道后我有一个体会，并非所有的企业都会跟着某些政客错误的指挥棒走，所谓的‘制裁’只不过是个别西方政客自娱自乐的把戏而已。”徐贵相说。

新疆是中国反恐恐怖主义的前沿阵地，伊力江·阿那依提在回答有关提问时表示：“不管外部形势如何变化，只要‘三股势力’威胁存在，只要西方反华势力贼心不死，我们都将继续依法采取严密防范和严厉打击措施，始终做到警钟长鸣、警惕常在，任何势力胆敢挑战新疆各族人民群众生命财产安全的底线，必将失败而告终！”

据介绍，40多年来，新疆城乡居民人均可支配收入年均增长超过12%。今年上半年，新疆实现生产总值7328.90亿元，同比增长9.9%，两年平均增长6.5%。郑泽光表示，所谓的“维吾尔特别法庭”不可能改变中国政府的治疆政策。“我们将坚定不移推进治疆政策。它无法阻挡新疆人民前进的步伐，我们将继续促进新疆的经济社会发展。”

“任何谣言都不能抹杀新疆各项事业发展进步的事实，任何图谋都不能干扰新疆发展繁荣的进程。新疆的发展前景一片光明，那些反华势力的拙劣表演终将是一场徒劳。”郑泽光说。