



拉萨市林周县松盘乡农民收割青稞(9月5日摄)。九月的雪域高原,一片丰收的喜人景象。  
新华社记者沈虹冰摄

# 新华每日电讯

XINHUA DAILY TELEGRAPH

新华通讯社主管主办

2021年9月13日 星期一 辛丑年八月初七

新华通讯社出版



今日 8 版 总第 10484 期 / 国内统一连续出版物号 CN 11-0209 邮发代号 1-19 / 新华网:news.cn 新华每日电讯网:mr dx.cn

中办国办印发《意见》

## 深化生态保护补偿制度改革

新华社北京9月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分,是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的的重要手段。为深入贯彻习近平生态文明思想,进一步深化生态保护补偿制度改革,加快生态文明制度体系建设,现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,践行绿水青山就是金山银山理念,完善生态文明领域统筹协调机制,加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度,推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想共识和行动自觉,做好碳达峰、碳中和工作,加快推动绿色低碳发展,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化,为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

### (二)工作原则

——系统推进,政策协同。坚持和加强党的全面领导,统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,完善生态保护补偿机制,促进对生态环境的整体保护。

——政府主导,各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用,积极引导社会各方参与,推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励,硬化约束。加快推进法治建设,运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务,实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制,依规依法加大奖惩戒度、严肃责任追究。

(三)改革目标。到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

### 二、聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

(一)建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护,确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制,鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度,加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护补奖政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

(二)逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下,结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

(下转2版)



初秋时节,云南省西双版纳傣族自治州勐海县勐巴拉雨林小镇晨雾缭绕,人们徜徉其中,尽享秋日美景。新华社发(李云生摄)

## 十八岁的见证

从东博会看中国—东盟合作之变



新华社记者王伟、于佳欣、潘强、徐海涛

山海相约,合作共赢。9月10日,为期4天的第18届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会在广西南宁隆重开幕。

中国—东盟自贸区建成、中国和东盟互为第一大贸易伙伴、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署……18年来,从服务自贸区建设到助力“升级版”打造,从推动“一带一路”倡议在东盟国家落地生根到推动RCEP早日生效实施,东博会见证了中国—东盟关系逐步成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范。

不断拓展的空间:从“自贸区”到“一带一路”

“18年来,东博会平台作用越来越突出,中国—东盟合作也枝繁叶茂、硕果累累。”行走在南宁国际会展中心,在中国—东盟博览会秘书处工作的夏福军感慨万千,连续参与了18届东博会筹办等工作的他,是东博会成长的见证者。

今年恰是中国—东盟建立对话关系30周年。30年来,中国—东盟贸易规模扩大了85倍,2020年东盟成为中国最大贸易伙伴,今年上半年,双方贸易额同比增长38.2%。

2002年11月,《中国—东盟全面经济合作框架协议》签署,启动了中国—东盟自贸区建设进程。2003年,中国与东盟建立战略伙伴关系,双方经贸合作进入快车道。



这是南宁国际会展中心及周边建筑(9月10日摄)。 新华社记者曹伟铭摄

2004年11月,伴随着推动中国—东盟自贸区建设的使命,东博会在广西南宁拉开大幕。

18年前,说起越南咖啡、老挝啤酒等东盟国家特色产品,许多人知之甚少。如今,越来越多的东盟产品走进中国。在广西开展博士后研究的老挝国立大学讲师辛德拉说:“没想到在南宁也能喝上老挝啤酒,

现在的贸易真是太便捷了。”

洽谈、合作、签约……东博会搭建起了一个经贸合作大平台,中国—东盟自贸区框架下的各项谈判逐步推进。“东博会为中国—东盟自贸区‘量身定制’,积极传递贸易投资便利化、跨境园区建设等方面的信息和商机。”中国—东盟博览会秘书处秘书长王雷说。

(下转3版)

## 浙江上海全力应对台风“灿都”



9月12日在舟山沈家门渔港拍摄的回港避风的船舶(无人机照片)。

新华社发(张磊摄)

新华社杭州9月12日电(记者唐弢、许舜达)浙江省气象局12日发布台风紧急警报,今年第14号台风“灿都”(超强台风级),当日15时其中心位于浙江舟山偏南方向约620公里的东南南部海面上,最大风力16级。根据《浙江省防汛防台抗旱应急预案》,浙江省防指决定于12日18时30分将防台风应急响应提升至Ⅰ级。

根据浙江省气象局预计,台风“灿都”将于13日早晨到上午在浙江舟山到宁波一带沿海登陆或穿过舟山群岛(台风级或强台风级),之后缓慢北上或在浙北北部到苏南回旋少动,15日后期开始转向东北方向移动,12日-15日将对浙江东部和北部地区产生严重风雨影响。浙江省自然资源厅已发布地质灾害气象风险红色预警。

受台风“灿都”影响,浙江宁波、舟山、台州等地教育部门宣布中小学校、幼儿园和培训机构停课,并做好留校师生员工安全管理和后勤保障工作。杭州机场已启动Ⅲ级响应,13日11时后出港航班全部取消。铁路部门也对13日途经杭深等线路的部分列车运行方案进行调整。

新华社上海9月12日电(记者李荣)记者12日从上海市防汛指挥部和上海市府新闻办公室获悉,上海防汛指挥部已发出紧急通知,要求台风“灿都”严重影响上海期间减少出行,确保人身安全。全市中小学、幼儿园13日下午和14日全天停课。

据了解,根据气象预测,今年第14号台风“灿都”将以每小时15公里至20公里左右的速度向偏北方向移动,

13日至14日将给上海带来严重的风雨影响。上海中心气象台12日18时已更新台风蓝色预警信号为台风黄色预警信号。

根据上海市防汛部门通知,13日下午和14日全天上海中小学幼儿园停止教育教学活动,托育机构停止托育活动。13日和14日面向未成年人的各类培训机构停止线下培训。各学校、培训机构、托育机构要做好因不知情而到校(机构)的学生的相关安排。

此外,上海市防汛部门要求,按照“应转尽转、应转早转”的原则,立即启动人员转移安置工作,13日中午12时前完成应撤离转移人员转移安置工作。同时,各安置点要按照疫情防控要求,严格落实各项疫情防控措施,确保安全。全市各公园、室外旅游景点和游乐场所13日、14日一律闭园。

## 珠江“活水”入龙江

黑粤携手为老工业基地振兴提速

新华社哈尔滨9月12日电(记者王春雨、强勇)76个项目、总签约额1114.79亿元,黑龙江省与广东省12日在哈尔滨集中签约一批合作项目,来自珠江之滨的投资“活水”,为黑龙江老工业基地振兴提速。

广东—黑龙江科技创新母基金、齐齐哈尔市鸿景粮食商贸一体化项目、牡丹江玄武岩新材料产业园项目……此次签约合作领域广,涉及农业和绿色食品、装备制造、现代服务业、金融业等。

据了解,2017年黑龙江、广东开展对

口合作以来,双方深入推进南北互动,合作项目已经超过500个,总签约额接近5000亿元,取得了实质性成果,圆满完成了阶段性各项任务。

据介绍,今年以来,两省在产业合作方面呈现加速提质增量的良好态势。5月,黑龙江省代表团赴广东开展对口合作交流考察,其间有57个、总投资787.2亿元的项目实现签约,其中14个项目已陆续开工。此后,两省有关部门、市地和企业继续深度对接,新生成合作项目148个,计划投资总额1504.73亿元。

为保证合作取得实效,黑龙江省将进一步优化营商环境,并建立签约项目清单台账、工作专班,制定推进项目的时间表、施工图、责任书,挂图作战,专班推动。全力推动项目早开工、早建成、早达产、早见效。

据悉,未来两省将进一步提升产业合作水平,开展关键核心技术联合攻关,持续推进平台载体共建,落实好这次对口合作签约项目,共同努力把广东和黑龙江对口合作打造成跨区域合作的样板,加快推动高质量发展。

新华社记者李平

## 人有德行 如水至清

浙江德清凡人善举观察

在江南小城浙江德清,除了有绿水青山的美,还有一大批自掏腰包奖励民间善举、默默践行志愿服务的平凡人之美。他们如“爱”的使者,将感恩、奉献、助人的种子撒播到德清的每个角落,形成民间道德力量“从盆景到风景再到风尚”的“德清现象”。“人有德行,如水至清”正成为德清新的人文标签。

77个“民间奖项”奖励凡人善行

“县因溪而尚其清,溪亦因人而增其美”的德清县,是一座距杭州仅40公里的小城。

20多年前,居民马福建在德清设立了第一个民间“草根道德奖”——“孝敬父母奖”。谈起设奖的初衷,肤色黝黑的他打开了话匣子。“20世纪90年代,我们村不赡养老人的现象不时发生,这深深刺痛了我。”1997年,马福建咬咬牙,掏出1万元积蓄,在村里设立了“孝敬父母奖”,这笔钱几乎是他一年卖鱼挣得的利润。

“一户虽只奖励500元,但在当时却起到了尊老爱老的引导效应。”马福建说,办到第三届时,村里已孝顺成风,评不出榜样户了。后来,奖励范围由村辐射到县,并发展到其他省,至今已奖励88户“孝顺家庭”。

受德清民间奖励善行感召的居民沈建民,是一名视力残障人士。靠养鸡卖鸡为生的他,于2017年设立“建民好人奖”,奖励各行各业涌现出的热心好人。“我在养鸡过程中,一度亏损20万元,正是因为有那么多好心人帮助,才走到了今天,所以想感恩回报社会。”

据了解,目前德清民间“草根道德奖”已达77个,设奖内容涵盖孝敬父母、见义勇为、外来人风尚、扶贫济困、环境保护等方面,通过采取“百姓设奖、百姓评、奖百姓”的方式,24年来累计奖励1万余人,奖金总计达200余万元。

“德清民间设奖呈现逐年增多、不曾中断的特点,设奖人大多家境一般但内心火热,既奖励善行又带头做善行。”德清县民间设奖协会会长王彦方说。

44万人口 常态服务志愿者超3万人

每当夜幕降临,在德清县人民医院急诊室,总能看见一批365天坚守急诊室为患者义务挂诊、拿药的“热心人”。他们不是患者的亲人,却常伴患者左右。他们是德清县清不公益“365急诊陪护”志愿者。

(下转6版)