

# “横琴方案”开启大湾区“融合聚变”新天地

本报记者王浩明

中共中央、国务院日前印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》。“横琴方案”紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展的初心，立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划和设计，联通、融合、聚变——横琴粤澳深度合作区的成立为澳珠极点发展开启新的篇章，也将为大湾区的发展开辟一方新天地。

## 联通

8日，就在“横琴方案”刚刚发布不久，粤澳新通道（青茂口岸）正式开通，“合作查验，一次放行”的模式下，可实现20秒快速通关。一年多前的2020年8月18日，横琴口岸新旅检区域正式开通，一年间累计验放出入境旅客超过600万人次，车辆约90万辆次。澳门回归20余年来，珠海和澳门之间已经有拱北、横琴、湾仔、跨境工业区、港珠澳大桥、九洲港和青茂等7个旅检口岸。粤澳之间的人员和货物往来，变得越来越顺畅。“横琴方案”提到，推进基础设施互联互通，支持澳门轻轨延伸至合作区，与珠海城市轨道交通线网联通，融入内地轨道交通网。加快推动合作区连通周边区域的通道建设，有序推进广州至珠海（澳门）高铁、南沙至珠海（中山）城际铁路等项目规划建设。加强合作区与珠海机场、珠海港功能协调和产业联动。

基础设施加速建设，通关便利化也将持续推进。“横琴方案”提到，“一线”在双方协商一致且确保安全基础上，积极推行合作查验、一次放行通关模式，不断提升通关便利化水平。加快推进澳门大学横琴校区与横琴口岸的专用通道建设，探索在澳门大学横琴校区与合作区之间建设新型智能化口岸，高度便利澳门大学师生进出合作区。

在可以预见的未来，澳门与横琴乃至大湾区更广阔的腹地之间的连接会更加紧密。

## 融合

9日，全国首笔跨境人民币退税经由珠海市横琴税务部门 and 人民银行珠海市中心支行办理，澳门居民冯女士当日收到了国库退付的120元退税资金，实现了跨境退税快速办理、资金直达纳税人境外账户。上月底，冯女士通过跨境人民币银联电子缴税方式缴纳了一笔120元的印花税，后因交易合同取消需要申请办理跨境退税。“退税申请可以在网上办理，不明白的地方还能通过视频向税务人员咨询，退的资金直接打到我澳门的银行账户，不需要我去内地开账户。”谈及这次跨境退税感受，冯女士直赞方便。

（上接1版）在中央一系列重大部署推动下，深化粤澳合作开发横琴恰逢其时。习近平总书记亲自谋划指导总体方案的编制工作。2020年以来，他多次就粤澳合作开发横琴作出重要指示批示，强调要选准经济适度多元发展的主攻方向和相关重大项目，从政策、人力、财力等方面多管齐下，聚力攻坚。2021年4月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议总体方案。在这次会议上，习近平总书记作出重要指示：要用好横琴合作区这个不同规则和机制交错共存的区域，积极探索两地规则衔接和机制对接，为粤港澳大湾区市场一体化探索经验。更加有力的制度创新和开放举措，更加鲜明的民生导向和产业发展指向，横琴粤澳深度合作区，将为一衣带水的横琴和澳门带来新的发展机遇，也将为粤港澳大湾区建设带来新的发展动力，为加快形成全面深化改革开放新格局、丰富“一国两制”实践发挥更为积极的作用。

## 12年砥砺奋进，秉持一颗初心，书写亮丽答卷

“蕉林绿野，农庄寥落”——回忆起2009年第一次来横琴，习近平总书记用八个字来形容。如今，站在300多米高的横琴国际金融中心楼顶环眺横琴岛，大道纵横，高楼林立。从横琴到澳门，都市天际线连为一体，蔚为壮观。初秋的横琴，暖风拂面。“澳门新街坊”项目建设如火如荼，作为横琴首个为澳门居民建设并融合优质居住空间、教育、卫生、社会服务等多项功能的综合民生工程，项目已全面开工。未来5至10年，预计将有3万至5万港澳居民在横琴工作、居住。12年奋进，见证深刻嬗变——

中西荟萃、山海交融。与澳门氹仔岛一水相隔的横琴岛，矗立着澳门大学新校区。作为“一国两制”框架下粤澳合作的标志性项目——澳门大学横琴新校区总面积比原校址大20倍。师生们生活在内地，适用澳门法律，两种制度在这里碰撞、交融。



这是广东自贸区的珠海横琴大桥（2018年11月15日摄，无人机照片）。新华社记者邓华摄

近年来，除了基础设施联通和通关便利化，珠海和澳门以横琴为主阵地，推进包括创业孵化、高校合作、跨境执业、跨境办公、跨境办税等一系列创新做法，让粤澳在产业上的深度融合成为可能。合作区的成立，无疑将让这种融合更进一步。在横琴创业的澳门青年、“跨境说”创始人周运贤说，方案明确在合作区创业和就业的澳门青年同步享受粤澳两地的扶持政策，对接澳门教育医疗社会服务等民生公共服务和社会保障体系，充分考虑到澳门人的生活习惯，“一线”放开之后，过关通勤还会更加便利，这将打消了不少澳门年轻人跨境工作生活不便、不适应的顾虑。

## 聚变

“通过高性能仪器研制和人工智能算法优

化，未来三年，人像识别准确率将从86%提高到99%。”澳门大学电脑及资讯科学系原讲座教授、珠海澳大科技研究院智慧城市研发中心主任唐远炎向记者介绍了其正在推进的智慧物联项目。今年3月，经过层层筛选，包括该项目在内的13个来自澳门大学的科创项目，集体入驻澳门大学—华发集团联合实验室，将在珠海开展应用试验，并探索产业化可能，助推澳门经济适度多元化发展和珠海产业转型升级。在珠澳两地基础设施“硬联通”和政策“软联通”的保障下，在两地民生、就业、创业等环境深度融合之下，人才的交流正越来越频繁和深入。而人才的交流和碰撞，就像原子核碰撞产生核聚变，会给一个区域的创新和发展带来巨大能量。“横琴方案”提出，制定吸引和集聚

# 做好粤澳合作开发横琴这篇大文章

慧城市物联网等领域走在前列。澳门大学的变化，正是粤澳深度合作在横琴的缩影。2009年，横琴新区挂牌成立；2015年，广东自贸区横琴片区挂牌；2019年，横琴国际休闲旅游岛启动建设……一系列重大部署，为横琴新区发展持续赋能。12年奋进，见证振翅起飞——2018年，在首届中国横琴科技创业大赛上，澳门青年何国涛带领团队研发的“普强AI汽车芯脑”项目获得冠军，拿下1亿元研发费用无偿资助。如今，在横琴澳门青年创业谷“安家”的普强时代已完成E轮融资，获得海内外多家知名投资机构青睐。以科技创新和产业发展为主旋律，横琴充分发挥在广珠澳科技创新走廊建设中的支点作用，助推澳门科创资源向内地延伸。目前，横琴累计孵化超过600个来自澳门的创新创业项目，已与澳门大学、澳门科技大学共建产学研示范基地，澳门4所国家重点实验室全部在横琴设立分部。“五横三纵”主干路网基本建成，地下综合管网和信息网等工程全面投入使用；总投资约20亿元的横琴先进智能计算平台完成一期建设，算力达每秒116亿亿次，可为逾百家粤澳科技企业、高校和研发机构提供算力服务。越来越多澳门青年来到横琴实现创业梦想。背后的支撑，是横琴不断完善的基础设施、持续提升的科研条件、愈加便利的通关条件，更是不断进取的改革创新精神。粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区……一个个崭新平台载体加速打造，不断刷新产业能级量级，在这片充满希望的土地上，演绎着从“闯”到“创”的精彩华章。

在全国率先发放“商事主体电子证照卡”，发布首部临时仲裁规则，率先实行“港人港税、澳人澳税”，推出澳门单牌车入出横琴政策，累计推出622项改革创新措施，11项在全国复制推广……潮头击浆、浪尖起舞，在这片充满活力的土地上，奏响了改革开放的

动人乐章。**新起点上，聚力攻坚、敢为人先，为“一国两制”实践持续注入新动力**

2021年是“十四五”开局之年，也是澳门谋划实施第二个五年规划的起步之年。经受新冠肺炎疫情重创的澳门，经济单一化发展弊端凸显，进一步探索经济适度多元发展之路迫在眉睫。在召开中央政治局常委会会议审议总体方案时，习近平总书记强调，要聚焦优势领域、细分产业，选准澳门经济适度多元发展的主攻方向，提高对各类人才的吸引力，推动大湾区经济发展格局优化。要建立健全粤澳合作开发横琴的体制机制，创新管理模式，促进澳门与横琴经济融合发展。“促进澳门经济适度多元发展的新平台”；“便利澳门居民生活就业的新空间”；“丰富‘一国两制’实践的新示范”；“推动粤港澳大湾区建设的新高地”。总体方案紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线，为做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章绘制蓝图。2020年8月18日，采用“合作查验、一次放行”新模式的横琴口岸新旅检区域开通。澳门居民入出横琴得到极大便利。开通一周年，累计验放出入境旅客超过600万人次，车辆约90万辆次。其中澳门单牌车单日通关量占横琴口岸出入境车辆日通关量逾五成。根据总体方案，“一线”在双方协商一致且确保安全基础上，积极推行合作查验、一次放行通关模式，不断提升通关便利化水平。同时明确，加快推进澳门大学横琴校区与横琴口岸的专用通道建设，探索在澳门大学横琴校区与合作区之间建设新型智能化口岸，高度便利澳门大学师生进出合作区。“新横琴口岸开通后，从澳门开车到横琴公司，只需要不到半个小时。期待有更便利的

国际高端人才的政策措施，大力吸引“高精尖缺”人才，对符合条件的国际高端人才给予进出合作区高度便利，为高端人才在合作区发展提供更加优质服务。澳门中华总商会青年委员会副主任、力图律师事务所合伙人崔天立说：“在营商环境方面，方案明确了税务政策以及人才政策等具体内容，并包括吸引和集聚国际高端人才的政策措施。这有助于横琴大力吸引‘高精尖缺’人才，也有利于孕育和培养更好的人才环境，助力建设国家级海外人才离岸创新创业基地。”“通过强化珠澳创新链条的连接、创新要素的驱动，使广、深、港、澳走廊通过珠澳合作带动珠江口西岸发展，形成一个闭环的创新链，从而实现粤港澳大湾区成为世界一流湾区的目标。”澳门大学校长宋永华说。

通关措施。”先皓科技创始人、在横琴创业的澳门青年蔡渊博说。货物“一线”放开、“二线”管住，人员进出高度便利，创新跨境金融管理……澳门和横琴之间，物资、人员、资金等要素流动更加通畅，一体化高水平开放新体系将为内地和澳门发展注入持续动力。曾婉雯是一名“85后”的澳门青年，从澳大利亚留学回国后，在横琴创办了朝栩（广东）冷链物流有限公司。对于加快构建新发展格局带来的机遇，她非常看好。“横琴背靠粤港澳大湾区腹地，面向世界，在跨境物流方面，有着绝佳的优势。”她说。粤澳深度合作，体制机制是关键。总体方案明确，在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，粤澳双方联合组建合作区管理委员会，在职权范围内统筹决定合作区的重大规划、重大政策、重大项目和重要人事任免。合作区管理委员会实行双主任制，由广东省省长和澳门特别行政区行政长官共同担任。总体方案还作出一系列创新性机制安排。澳门特别行政区行政长官贺一诚在特区立法会作2021年财政年度施政报告时说，按照中央的部署，扎实做好深度合作区方案的落实工作。用开放和创新的思维，打造结合“两制”优势、与国际规则高度衔接、促进澳门经济适度多元、服务国家开放的创新合作区。广东省省长马兴瑞说，未来横琴将强化与港澳规则衔接和机制对接。围绕促进人流、物流、资金流、信息流便捷高效流动，赋予一系列开创性、引领性政策，在规则机制的联通、贯通、融通上取得更大进展，打造国际一流营商环境。粤港澳大湾区，一片新高地正加快崛起。到2035年——“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。蓝图绘就，前景可期。在以习近平总书记为核心的党中央领导下，加快横琴粤澳深度合作区建设，继续书写新的时代奇迹。（记者徐金鹏、安蓓、刘欢、李寒芳、叶前、王浩明）新华社北京9月10日电

据新华社澳门9月9日电（王鼎煌、刘刚、李寒芳）横琴，与澳门一水一桥之隔，被誉为澳门青年创业的发祥地。许多来自澳门和内地的青年，在这片新生的土地打拼搏斗，与之一同成长。伴随《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》公布，有关鼓励创新、创业的政策，令奋斗于此的年轻人感到如虎添翼，对系于这片土地的未来充满希望。新一轮“琴澳一体化”建设启动，身在其中的创业者们踌躇满志，要在各自领域里续写更绚丽的琴澳合作新篇章，为推动粤港澳大湾区建设贡献力量。

**年轻人的琴澳合作新愿景**

**立志在粤澳跨境电商领域实现突破**

6年前的一天，澳门青年周运贤作出了人生中的重大决定：来到珠海横琴创业，立志在粤澳跨境电商领域实现突破。考察了多地的创业孵化园区后，周运贤和他的团队入驻横琴澳门青年创业谷，成立了珠海横琴跨境说网络科技有限公司。起初，公司面临着地方小、资金少、起步难等问题。横琴为澳门创业者提供了诸多优惠政策，包括生活补贴、办公场所首年免租等。与横琴同发展、共奋斗，“跨境说”如今已经在“一带一路”沿线多个国家和区域搭建跨境电商服务平台。方案提出，高水平打造横琴澳门青年创业谷等一批创客空间、孵化器和科研创新载体，构建全链条服务生态。推动在合作区创新创业就业的澳门青年同步享受粤澳两地的扶持政策。采取多种措施鼓励合作区企业吸纳澳门青年就业。这让周运贤更感如虎添翼。“横琴作为粤澳深度合作区肩负着更加重要的使命，企业也应有更大的担当。”周运贤说。

## 加大在横琴布局中医药互联网基地

毕业于澳门大学的黄茵是湾谷科技研究（珠海）有限责任公司的创始人。在横琴创业短短三年，她已经获得2019年横琴澳门青年创业新星奖、2020年首届粤港澳大湾区杰出青年企业家最佳创业奖等荣誉。这些成就发源于一次“偶然”。“2016年我到上海参加澳门人才上海实践计划。有次去看医生，发现线上预约间竟然如此方便，那时我心里希望在澳门也研发一个线上问诊平台。”回到澳门后，黄茵就着手开发线上平台。恰好，横琴澳门青年创业谷伸出橄榄枝。横琴并没有让黄茵失望。在这里，她得到了场地补贴、人才公寓、创业培训的多项支持，公司稳步发展。目前，该平台已覆盖全澳门88家诊所，约占澳门全部诊所的1/4。方案提出，发展中医药等澳门品牌工业。着眼建设世界一流中医药生产基地和创新高地。黄茵表示，方案为中医药行业创造了更大的发展空间。未来，她准备借助琴澳的地区优势，发展旅游医疗产业，并加大布局中医药互联网基地。

## 愿做内地与澳门间的联系人

今年是内地青年张坤来横琴工作的第一年。由于被学校调到横琴的珠海澳科大科技研究院工作，他也加入往返琴澳的流动大军。“我负责校企合作与内地事务，主要从事基于校企合作关系的学期交流生项目，同时积极推动内地各单位前来澳门开展短期交流访学活动。”张坤说。学期交流生项目是澳科大今年刚启动的项目之一，目前已有来自二十余所内地高校的85名学生基于校际合作协议，前来澳科大进行一学期的全日制交流学习。张坤表示，澳门和内地的高校间有巨大的合作空间。“目前我负责校企合作，自身定位是内地高校澳门科技大学之间联系人的角色。未来的目标，就是将自己打造成内地同澳门间的联系人。”方案提出，高标准建设澳门大学、澳门科技大学等院校的产学研示范基地，构建技术创新与转化中心，推动合作区打造粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要支点。张坤表示，方案的实施，将有助于高校基于横琴的平台，进一步加强产学研合作，推动科技成果转化，开发适应湾区发展的培训课程，将横琴逐步建设成为面向湾区的教育人才高地。（上接1版）默克尔表示，近年来德中、欧中关系发展有很多值得总结之处，我愿同中方保持密切沟通，共同努力，推动德中、欧中双方致力于通过对话弥合差异，妥善处理分歧。欧中投资协定对欧中双方都是互利共赢的，希望能够尽快顺利批准生效。德方希望同中方加强疫苗合作。默克尔通报了当前阿富汗局势的看法，表示希同中方在联合国等多边框架下加强沟通协调。习近平强调，中方倡导不同文明共存互鉴，反对干涉别国内政，愿同包括德国在内的国际社会一道为阿富汗真正实现和平稳定作出建设性努力。

如虎添翼，寄予厚望