

全面推进粤港澳大湾区建设新起点 港澳更好融入国家发展大局新契机

新华时评

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》日前正式发布。这是中央着眼于新时代丰富“一国两制”实践作出的重大部署，对于全面推进粤港澳大湾区建设，提升粤港澳合作水平，构建对外开放新格局，具有重要意义，将进一步拓展港澳发展空间，裨益港澳更好融入国家发展大局，保持长期繁荣稳定。

建设粤港澳大湾区是国家重大战略部署，是丰富“一国两制”实践的重大创举，是进一步深化改革开放、扩大开放的有力举措。近年来，大湾区建设取得阶段性显著成效，正向着国际一流湾区和世界城市群的目标逐浪前行。当下，珠海横琴、深圳前海两个新方案相继出台，将进一步推进粤港澳合作发展平台建设，是具有前瞻性、战略性、创新性、示范性的重大安排部署。

《横琴粤澳深度合作区建设总

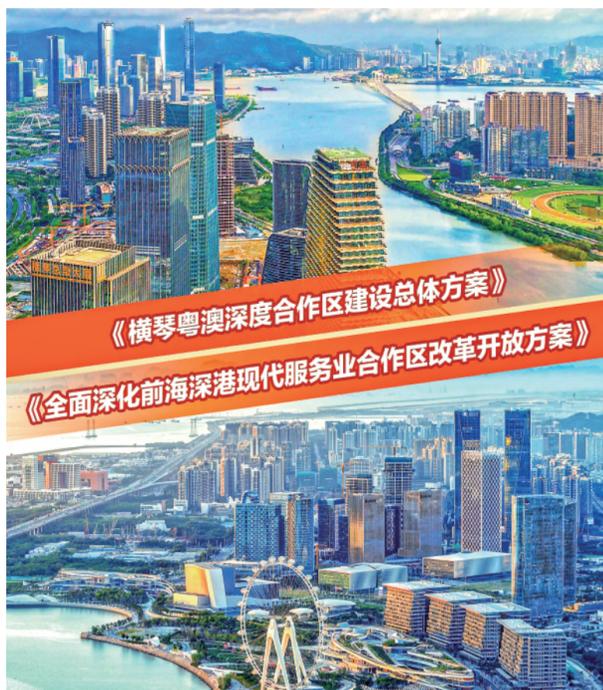
体方案》明确了四大战略定位、三个阶段发展目标，提出发展促进澳门经济适度多元的新产业、建设便利澳门居民生活就业的新家园、构建与澳门一体化高水平开放的新体系、健全粤澳共商共建共管共享的新体制。这些部署安排成为促进澳门经济适度多元的重要契机，将为澳门带来发展空间、专业人员、大型科研设备共享以及更广阔的开放市场。长期困扰澳门的产业单一、空间不足等发展难题，有望得到根本解决。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》提出推进现代服务业创新发展、加快科技发展体制机制改革创新、打造国际一流营商环境、创新合作区治理模式、深化与港澳服务贸易自由化、扩大金融业对外开放、提升法律事务对外开放水平、高水平参与国际合作。这些致力于打造粤港澳大湾区全面深化改革创新实验平台、建设高水平对外开放门户枢纽的重要举措，将更为有效深化深港、粤港合作，为香港发展扩大空间，为香港的结构优化进一步发挥杠杆作用。

发展是永恒的主题，是港澳的立身之本，也是破解港澳各种现实问题的金钥匙。回归以来，中央始终高度重视港澳发展，不遗余力地支持港澳发展经济、改善民生，将发展成果惠及全体市民。实践证明，做好港澳发展大文章，祖国是最大的靠山，“一国两制”是最大的优势。出台两个新方案从根本上而言，有助于港澳更好融入国家发展大局，破解发展面临的结构性难题，保持长期繁荣稳定。

蓝图已绘就，奋进正当时。横琴、前海两个新方案落地落地，有助于港澳社会抓住政策红利和大湾区建设机遇，拓展新空间、注入新动能，实现自身更好发展。坚守“一国”之本、善用“两制”之利，相信有中央的大力支持，有粤港澳三地的携手努力，以推进共建两个合作区为契机，定能将大湾区建设推向崭新未来，香港、澳门的发展定会迎来更光明前景，创造更美好明天！

(记者石龙洪、陈舒、洪泽华)
新华社北京9月6日电



《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》
《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》

如何系统完整建立城乡历史文化保护传承体系

专家学者解读《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》。出台这一意见有何重大意义？意见包含哪些“硬核”措施？将如何激发地方的积极性和主动性？记者采访了有关专家学者。

意见提出，始终把保护放在首位，以系统完整保护传承城乡历史文化遗产和全面真实讲好中国故事、中国共产党故事为目标，本着对历史和人民负责的态度，加强制度顶层设计，建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

“意见体现了理论创新和体制创新，第一次提出了以价值为基础的城乡历史文化保护传承。它不仅讲保护，而且特别强调传承，核心是通过所有历史文化遗产讲好‘中国故事’，使其内化为人民的文化自觉和文化自信，产生强大的社会凝聚力。”清华大学建筑系教授吕舟说。

从1982年我国施行《中华人民共和国文物保护法》，公布第一批国家历史文化名城名单开始，改革开放后我国历史文化遗产保护力度加大，留下丰富“家底”：137座国家历史文化名城、799个中国历史文化名镇名村、6819个中国传统村落，划定历史文化街区970片，不少有价值的工业建筑、文化景观也逐步纳入保护体系。

这些历史文化遗产生动述说着过去，深刻影响着当下和未来，丰富全社会历史文化滋养。但是，在城镇化快速发展的过程中，我国历史文化保护保护依然出现很多问题，包括大拆大建、拆真建假，随意破坏传统风貌，地方在历史文化保护中缺乏主动性和积极性等。

“破坏、拆除历史文化遗产的行为屡禁不止，关键是缺乏系统性的保护机制和认识。”住房和城乡建设部科技委历史文化保护与传承专业委员会秘书长赵中祖说，意见的出台，从顶层设计和系统保护的角度看是“前所未有”和“恰逢其时”的。

专家认为，我国历史文化保护需要重新构建一个体系，把原来条块分割、碎片化的历史文化重新整合成一个整体。

赵中祖说，意见明确了城乡历史文化保护传承的源头、过程、方法和出路，非常全面。从源头上，意见要求准确把握保护传承体系基本内涵，对保护对象做出了明确界定，主要包括历史文化名城、名镇、名村（传统村落）、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段，与工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等保护传承共同构成的有机整体。

吕舟说，意见提出了思想基础、价值基础、基本目标和保障体系，形成保护和传承“闭环”，是对1982年以来我国城乡历史文化保护遇到的问题在今天社会发展条件下提出的解决方案。

意见强调，坚持国家统筹、上下联动，充分发挥各级党委和政府城乡历史文化保护传承中的组织领导和综合协调作用，统筹规划、建设、管理，加强监督检查和问责问效，促进历史文化保护传承与城乡建设融合发展，增强工作的整体性、系统性。

专家表示，历史文化保护相对“软性”，原来的保护体系完全依赖于地方对保护对象的理解和积极性，但意见对于历史文化保护做出了宏观指导和具体要求，有奖励激励、监督检查、考核问责，可以在管理和机制上形成“刚性”传递。

赵中祖说，意见为责任落实、评价审核和监督管理提供了重要依据，既治标又治本。“建立城乡历史文化保护传承体系三级管理体制”“逐步实现国家、省（自治区、直辖市）、市县三级互联互通的动态监管”“强化考核问责”等规定，为各个层级形成保护合力提供了机制保障。

意见明确，到2025年，多层次多要素的城乡历史文化保护传承体系初步构建，到2035年，系统完整的城乡历史文化保护传承体系全面建成，城乡历史文化遗产得到有效保护、充分利用，不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制全面建成。

“历史文化遗产是一个民族文明、历史、传统精神的灵魂和载体。吕舟说，从‘不敢破坏’‘不能破坏’到‘不想破坏’，我国城乡历史文化保护传承工作依然任重道远，需要全社会形成强大共识和合力，才能确保各时期重要城乡历史文化遗产得到系统性保护，为建设社会主义文化强国提供有力保障。”

世界的一代，这种时代感和那些从儿时萌生的兴趣，对他们开阔眼界、提升格局、促进身心成长，都大有裨益。

呼唤阅报栏重回中小学，对学校德育教育也是一种促进。试想，一篇普法知识报道，一段有感染力的人物报道……传递的不只是一两条时事新闻，其本身就是潜移默化的德育教育；以鲜明正确的价值导向引导学生，以积极向上的精神力量激励学生，把思政小课堂同社会大课堂相结合，实现“润物细无声”的德育教育效果。

读书看报的记忆，根植于不少人的儿时记忆中。好传统不能丢。尤其是一些偏远地区的农村学校，由于家长外出务工、留守儿童居多，加之没有齐备的德育教师，德育教育成为短板。这也为德育教育留下了更多探索空间，不妨先从放几个阅报栏开始，从力所能及的小事做起，为德育教育补短板加一把力。

十年树木，百年树人，正能量和真本事的孕育，都需要润物细无声的力量。让消失的阅报栏重回中小学，看似小事，却并非小事。另外，人生很多习惯的养成，都与学生时代密切相关。虽然“一纸风行”不再，“白纸黑字”仍然有不可替代的力量。孩子有阅报栏相伴成长，养成读报习惯，或可终生受益。

(本报评论员何晨阳)

中小校园应为阅报栏留一席之地

每日一评

“双减”政策落地，对学校教育提出了更高要求。更加丰富多彩的校园活动、日益齐备的运动器材，也给孩子课余时间提供了更多选择。然而，记者近日在西部地区部分中小校园意外发现，偌大的校园中供学生课间休息时阅读的阅报栏踪影全无。

几代中国人都有站在阅报栏前读报的经历，在手机尚不普及的年代，阅报栏作为连接校园与社会的一扇窗，起到了开阔眼界、拓展思维的作用。移动互联网时代，学生获取

信息的渠道逐渐多元，但读报也是“多元渠道”之一，校园公共空间理应为阅报栏留一席之地。

青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，这一时期，青少年的心智逐渐健全，思维进入最活跃状态，最需要精心引导和栽培。单从教育本身而言，提倡素质教育，更要重视培养孩子的阅读能力。如果校园里能有几个阅报栏，厚厚的书籍再加上鲜活的报纸，必定能给孩子们提供更丰富的滋养。

呼唤阅报栏重回中小学，并非是为了让孩子们将报纸作为获取新闻信息的唯一渠道，而是希望能在潜移默化中提升他们的阅读兴趣，涵养他们的时代感。作为可以平视

规定，今年5月31日，交通运输部、公安部、生态环境部、住房和城乡建设部还联合印发《关于深入开展整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点工作的通知》也明确，“以交通管控、污染防治为名，在公路和城市道路上设置的限高限宽设施，必须坚决拆除”。

“一刀切”式管理、因噎废食限高，深层原因是管理方法的单一和服务意识的缺失。随着经济社会快速发展，物流运输行业扮演着日益重要的角色，为企业生产和人民生活做出重要贡献。不可否认，大货车运行过程中，存在如超高、超载等问题，对交通安全、公路桥梁造成一定的隐患。越是如此，有关部

别让“限高杆”限住发展眼界和格局

每日快评

最近，辽宁营口因中小校园周边随意设置限高杆影响车辆通行，被国务院第八次大督查第六督查组暗访发现并要求整改。本应为城市交通安全保驾护航的“限高杆”，为何成了给货车司机添堵的“杀威棒”？

督查组发现的问题颇有“画面感”：一处限高杆前，10分钟内有7辆货车经过，但车身较高的要“龟速”通行；有的司机心里没底，频繁下车观察、上车操作，甚至徒手爬上车顶拆除车厢防雨布、挡板后才勉强通过；有的货车司机眼看着就到

目的地，却被一根限高杆拦住，只能掉头另寻他路；有的限高杆“上个月没有，这个月才有”，导航里根本查不到……

面对督查组的约谈，当地有关负责人解释称，设置限高杆是“考虑环保等需求”。限制货车通行，确实一定程度上有助于提升环保水平。可是，不下大力气从根本上解决环境污染问题，只知道给货车司机添堵，无异于南辕北辙。

随意设置限高杆，凸显出一些地方相关部门法治观念的淡漠。当地负责人向督查组解释称，“道路是企业修的，他们要保护道路，有权限制车辆通行”。实际上，我国《公路安全保护条例》和交通运输部下发的通知等早就对限高杆设置做出明文

门越应该深入调研，主动作为，拿出更好的解决办法，“不为不办找理由，只为办好想办法”。一刀切地限制货车通行，把货车司机逼得团团转，可能让企业发展背负沉重的成本负担，最终损害的还是地方的经济。长此以往，受影响的还是地方的营商环境和发展形象。

一根小小的限高杆，看似一个不起眼的小问题，但却连着千家万户、国计民生。此前因私设、乱设限高杆导致救护车无法及时救人、消防难以及时灭火等问题经常见诸报道，此次营口中小校园的问题应警钟长鸣，引起各地的重视。别让“限高杆”限住眼界和格局，挡住为民服务的初心。

(本报评论员孙仁斌)

炮制任何谎言都抹杀不了中国抗疫贡献

新华时评

美国情报部门炮制的所谓“新冠病毒溯源调查报告”，既缺乏科学精神，又无事实依据，其向中国甩锅推责、借病毒溯源打压中国的卑劣意图昭然若揭。中国对全球抗疫的贡献有目共睹，炮制任何谎言都无法抹杀。

面对新冠肺炎疫情，中国坚持生命至上，不仅率先取得抗击疫情斗争重大战略成果，还积极通过参与全球溯源科学合作、分

享抗疫经验、提供抗疫物资等方式，为全球抗疫贡献力量，成为全球抗疫最可靠、最值得信赖的中流砥柱。

在病毒溯源方面，中国始终秉持科学、开放、透明的原则，先后两次邀请世卫组织专家来华开展病毒溯源研究。世卫组织专家组去了所有他们想去的单位，会见了所有他们想见的人。中国-世卫组织溯源联合研究报告得出了国际科学界公认结论和建议。

新冠肺炎疫情肆虐全球，中国率先宣布将疫苗作为全球公共产品，并克服自身困难切实付诸行动。

当前，中国已向100多个国家特别是发展中国家提供了超过9亿剂新冠疫苗，今年还将努力向全球提供20亿剂疫苗。

此外，中国还向国际社会提供多种援助，为全球团结抗疫注入强劲动力。组织跨国视频会议与各国分享抗疫经验，为有需要的国家生产和提供抗疫物资，降低防疫成本……这些无不体现了中国在应对人类共同挑战中的大国担当。

反观美国，不仅是全球“第一抗疫失败国”“第一疫情扩散

国”，还大搞“疫苗民族主义”和“美国优先”，限制疫苗出口。在溯源问题上，至今拒绝回应国际社会对德特里克堡生物实验室以及美国200多个海外生物实验基地等的合理怀疑，试图掩盖真相，逃避责任。

世界人民的眼睛是雪亮的，在铁一般的事实面前，美国的谎言报告已沦为“国际笑柄”，不值一哂。搞病毒溯源政治化没有出路。美国应立即停止破坏全球团结抗疫的行径，并开放德特里克堡基地等接受调查，给全世界一个交代。

(记者张泉)新华社北京电

规范秩序让市场主体跑得更快

从规范市场主体登记管理、企业信用约束和失信惩戒到完善公平竞争审查制度实施细则，市场监管领域近期密集出台一系列制度规章。强化制度保障、规范市场秩序是为了助力各类市场主体跑得更快。

我国有超1.46亿市场主体，促进整个市场交易有序化、效率化、诚信化，必须坚持活力与秩序并举，发展与安全并重。既要支持各类市场主体创新发展，为广

大企业生产经营活动扫清障碍，又要密切关注线上线下经济快速发展中积累形成的风险，有效防范竞争失序，避免在赛道里相互冲撞。

让市场主体跑得更快，要形成规范监管和服务发展的良好互动。保障经营者合法权益，让创新创业者方便投资、方便营业。深化“放管服”改革，减少行业准入环节的审批、许可和批准。同时为企业提供更直接、更有效的政策帮扶，如提供政策、信息、咨询、用工、融资等服务，畅通政策传导落实“最后一公里”，让企业在有需求时能找到门、找到人、找到政策、找到信息。

为市场竞争规范秩序，要明确规则划出底线，加强监管，有效保护和促进市场公平竞争。今年以来，市场监管部门加强平台综合治理，依法严厉查处平台经济领域“二选一”、垄断高价、价格歧视，防止“掐尖并购”，严厉整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派。这些举措有效解决了市场痛点、治理难点，让政策红利传导到中小微企业发展。

推动高质量发展，着力营造市场化、法治化、国际化的营商环境，要形成更加公正、透明、规范、便捷、可预期的市场规则体系，助力各类市场主体在规范赛道内一展风采。

(记者赵文君)
新华社北京9月6日电