

聚焦中央环保督察

中央生态环保督察
集中曝光七起典型案例

新华社北京9月6日电(记者高敬、黄焱)6日,第二轮第四批中央生态环境保护督察组对7个典型案例进行集中通报。

目前,7个督察组正分别对吉林、山东、湖北、广东、四川5省以及中国有色集团、中国黄金集团2家企业进行为期1个月的督察。

督察组在吉林省发现,长春市绿园区城市管理局行政执法局将24万余吨混有大量生活垃圾的建筑垃圾违法填埋在农安县烧锅镇第二机砖厂的取土坑,严重威胁地下水安全。督察组对坑内地下水进行采样检测,结果显示坑内地下水多项指标严重超标,其中菌落总数超地下水Ⅲ类标准限值1199倍。

督察发现,山东省泰安市宁阳化工产业园工业污水长期直排,环境污染问题突出。这一产业园长期忽视环境基础设施建设,园区污水总管沿海子河存在多个溢流口,高浓度化工废水长期直排,海子河水质受到严重污染。

第一轮中央生态环境保护督察和“回头看”均指出湖北省磷化工及磷石膏污染控制不力问题。此次督察中,督察组发现湖北省黄冈、孝感、襄阳市推进磷石膏资源化综合利用不力,污染问题突出。全省磷石膏库有18座距长江和汉江干流不足5公里,最近1座距长江仅50米。多家化工企业存在污染问题,还有企业通过雨水口偷排污水。

督察组认为,广东省茂名市全市污水集中收集率仅为34.5%,不足全省平均水平的一半,污水管网缺口巨大,大量生活污水直排。受污水管网建设滞后影响,城区生活污水厂进水浓度和运行负荷长期偏低。同时,多家污水处理厂“晒太阳”不能正常投运。

在四川,督察组提出,2014年以来,遂宁新景源生物科技有限公司从污水处理厂接收大量污泥,在未采取任何无害化措施的情况下,假借“土壤改良”名义,将10.51万吨污泥直接倾倒入填埋于租用土地内。企业还违法接收天然气脱硫石膏约300吨,并将其中230吨填埋于租用土地内,形成510吨灰白色固体混合物,经鉴别属于危险废物,涉嫌环境污染犯罪。

督察组发现,中国有色矿业集团有限公司下属大冶有色金属集团控股有限公司污染治理不到位,烟气大量泄漏,大量含重金属的污泥和废水跑冒滴漏进入雨水管网。丰山铜矿尾矿库距离长江干流800余米,尾矿库废水直排长江,存在风险隐患。

督察组通报,中国黄金集团位于云南、广西、贵州3地的13家矿山企业中,9家企业主体责任缺失,存在违规越界露天开采造成生态破坏、超标排放造成地表水污染等问题。

对这些典型案例,督察组将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

长江附近缘何涌出“牛奶水”?

中央环保督察剑指湖北磷污染问题



大图:长江黄冈武穴段3个磷石膏库位置示意图。小图:黄麦岭公司化工染色剂发生泄漏通过雨水口直排。图片来源:中央生态环境保护督察组

新华视点

新华社武汉9月6日电(记者舒静、田中全)

在湖北省黄冈市距长江2.5公里处,一座相当于80个足球场大的磷石膏库发生渗漏,水体受到污染,总磷浓度超标3474倍,群众颇有怨言。

近日,中央第三生态环境保护督察组在湖北督察发现,湖北省推进磷石膏资源化综合利用不力,部分地市磷化工企业环境污染问题依然突出。

督察指出,湖北省磷化工企业产生的固体废物磷石膏年产生量位居全国首位,由于资源化综合利用不够,截至2020年底,磷石膏堆存量已达2.96亿吨。全省磷石膏库共37座,其中有18座距长江和汉江干流不足5公里,最近的一座距长江仅50米。大量堆存的磷石膏,对长江水环境安全构成较大风险隐患。

一下雨都是“牛奶水”:总磷浓度超标3474倍

督察人员通过无人机航拍发现,在湖北省黄冈市武穴市梅府社区大泉洞泉眼附近,有一条奶白色水带与旁边绿水泾渭分明。水体之所以呈奶白色,是由于湖北祥云(集团)化工股份有限公司轮镜塘磷石膏库发生渗漏,造成污染。

磷石膏是工业废弃物,含有未分解磷矿、游离磷酸、氟化物等杂质,大量堆放会带来环境安全风险。督察发现的磷石膏库占地超800亩,约相当于80个足球场大,距离长江仅2.5公里。

日前,督察人员来到渗漏点,发现水边植物上附着白色

粉末状物体,如盖了一层霜。经监测,大泉洞水样氨氮和总磷浓度分别超地表水Ⅲ类标准26.1倍和3474倍。

专家表示,总磷浓度超标会导致水体富营养化,致使鱼类生存困难。此外,磷对人体也会造成危害,引发各种皮肤炎症以及呕吐、腹泻、头痛甚至中毒等问题。

督察人员在下游东风港附近水域中发现,多条鱼垂死挣扎,一些已肚皮上翻。对下游500米处河水的采样监测也发现,氨氮和总磷浓度分别超地表水Ⅲ类标准10.7倍和574倍,污染严重。

被污染的大泉洞泉眼,此前是周边群众生活、生产用水来源。记者走访了解到,村民对水污染颇有怨言。梅府社区一名村民指着房前溪流说,以前洗衣服、洗菜、灌溉都用这里的水,现在“水坏了”不能用了。下大雨时,出来的都是“牛奶水”。

另一村民也说,大泉洞在当地深受大家喜爱,冬暖夏凉,有鱼有虾,小时候泉水可以直接喝,“现在就是个臭水港,真是太可惜了!”

此外,督察还发现,孝感部分磷化工企业存在直排、偷排问题。

鲜红色的废水汩汩流出,肆意汇入大雁河。这是督察组在湖北省黄麦岭磷化工有限责任公司暗查发现的情景。调查发现,这是由于厂区内生产用化工染色剂发生泄漏,通过雨水口直排而导致的。经监测,污水色度(稀释倍数)高达128倍。

该公司还通过雨水口偷排污水。经监测,总磷、氨氮、氟化物浓度分别超地表水Ⅲ类标准1214倍、55.7倍和322倍。污水排入大雁河后汇入蕨河,导致下游10公里处的余家坡国控断面不能稳定达标。

渗漏背后:选址堆放有问题,综合利用率低

轮镜塘磷石膏库并非首次发生渗漏。该库于2018年建成投运后不久,就曾发生渗漏。多份报告显示,该磷石膏库屡屡发生渗漏事故。

此后,祥云公司采取了一系列整改措施,但并未从根本上解决渗漏问题,污染依旧。

一份2020年1月6日的祥云轮镜塘渣场环境问题专家诊断会的会议纪要显示,一位专家当时曾表示,距离长江干流3公里以内尾矿库容不得发生一点环境污染事故,这个问题要上升为企业生死存亡的高度看待。

那么,磷石膏库究竟为何持续渗漏?

武汉江设设计院的一位专家认为,该库地基稳定性差,有防渗膜拉裂风险。结合地质条件,此库“不漏可能性不大,泥浆量堆积到一定程度,渗漏导致垮塌风险大”。

除选址建设、堆放问题外,更深层次的原因是磷石膏资源化综合利用率不高。而这也是此次督察的重点问题之一。

8月29日,督察人员来到位于黄冈的祥云公司,调取其有关综合利用的原始台账资料。经过一个多小时的核算,督察人员查实:其2019年和2020年磷石膏综合利用率分别为0和6.6%,与所提供材料差异明显。

督察发现,相关部门在磷石膏综合利用工作中底数不清、情况不明。督察组进驻期间,湖北省经济和信息化厅两次提供磷石膏综合利用情况表。在第一次提供的材料中,黄冈市2019年和2020年磷石膏综合利用率分别为35.89%和49.74%,在第二次提供的材料中,上述两个数据变更为6.56%和12.17%,差异较大。

督察认为,有关省直部门对全省磷石膏资源化综合利用工作统筹部署不到位,推进磷石膏综合利用不力。湖北省经济和信息化厅至今未出台相关鼓励政策,未按要求编制磷石膏综合利用专项规划或在有关规划中对磷石膏综合利用提出明确要求,也未对相关地市下达具体工作任务。

须高度重视长江流域总磷污染突出问题

“十三五”期间,随着总磷上升为长江流域首要污染因子,“三磷”导致的区域环境污染问题日益受到关注。生态环境部有关负责人曾在2019年指出,长江流域总磷污染问题突出。

大量堆存的磷石膏不仅侵占了土地资源,其中含有的水溶性五氧化二磷和水溶性氟也对长江水环境安全构成较大风险隐患。

事实上,湖北省第一轮中央生态环境保护督察和“回头看”整改方案均要求开展磷化工全面排查,坚持清单内与清单外问题整改相结合,举一反三。2020年4月,湖北省上报的“回头看”整改情况报告中称,加强了沿江磷石膏渣场和尾矿库隐患排查治理,磷石膏问题均得到有效整改,无新增问题。

但此次督察发现,湖北省推进磷石膏资源化综合利用不力,部分地市磷化工企业环境污染问题依然突出。

针对轮镜塘磷石膏库渗漏问题,专家认为,长远看应选择湿排干堆,先把进库的污水处理好,防止浓度上升,其次要考虑磷石膏二次过滤,实现减量化堆存。

业内人士认为,更长远地来看,治理“三磷”污染,要在摸清家底的基础上打组合拳,强化源头减量、末端治理和综合利用:一是精准核算,以用定产;二是推动形成资源化综合利用产业链;三是创新技术,制定相关产品和工程应用标准,推动长江经济带磷化工产业链绿色发展。

保险公司“越权”给电动自行车上牌并强卖商业险

政务服务岂能变相帮公司牟利?

新华社南昌9月5日电(记者兰天明)电动自行车已成为我国居民重要的交通工具。目前全国多地已推行电动自行车的上牌登记工作以方便管理。但在江西省九江市,多个县区公安机关却将作为行政许可事项的“非机动车登记”实际交由保险公司人员代为办理,并将购买商业保险作为登记上牌的前置事项,保险公司利用其开展登记的便利,诱导群众强制购买本可自愿购买的商业保险。

根据群众反映的问题线索,国务院第八次大督查第九督查组明察暗访了九江市濂溪区、湖口县等多个公安机关。9月2日,在九江市湖口县公安局交警大队车管所外,督查组看见一处临建房外立面公开张贴着“电动车上牌处”“电动车保险处”的字样,在张贴的办理流程中,明确写着“登记上牌时,车辆所有人需自费购买保险”。经多次暗访,临建房内仅有保险公司的业务员办理电动自行车上牌业务,并未发现民警在场。

“购买电动自行车一定要先买商业保险,一年100元,三年240元,以后还需要继续买。”该业务员明确表示,包括电动自行车的登记业务申请表、身份证、车辆合格证等都交给她,由她完成上牌工作。不仅如此,保险公司业务员还能自由登录当地公安机关非机动车管理系统和查询车主相关信息。

一名前来询问上牌事项的群众告诉督查组工作人员:“虽然购买商业险能保障人身财产的安全,但上牌就强制购买保险总感觉有些不合理,‘不买不给上牌’像是套路。”督查组工作人员查看了该车管所的电子登记系统和原始登记档案,随机抽取了部分电动自行车信息,与原始登记档案逐一比对发现,每个档案里都附有商业保险单。

此外,督查组还在九江市濂溪区、庐山市等地发现不

同程度地存在给电动自行车上牌强制购买商业保险的行为。

在九江市市区某保险公司办公楼里的一处房屋内,保险公司人员表示,不用赶往车管所也可在保险公司完成电动车的登记上牌事项,并可当场领取牌照。

根据江西省相关法规规定,非机动车登记是公安机关的行政许可事项。此外,申请非机动车登记的,应当自购车之日起30日内向非机动车所有人住所地的县(市、区)公安机关交通管理部门交验车辆,并提交所有人身份证明、非机动车来历证明以及出厂合格证明完成登记。

督查组表示,这种将群众可自愿购买的商业保险作为办理电动自行车登记前置条件的行为,严重违反了《中华人民共和国行政许可法》《优化营商环境条例》等法律法规中关于行政机关实施行政许可,不得向申请人提出购买指定商品、接受有偿服务等不正当要求,不得擅自增设许可条件和材料的规定,损害了政府法治形象和执法权威,增加了群众负担。

针对发现的问题,督查组立即约谈了九江市公安局交警支队和湖口县政府有关负责同志,当面指出存在的问题,要求九江市公安局和湖口县公安局正视问题、举一反三、全面整改。

有关单位均表示全盘接受督查组指出的问题,将在第一时间部署开展电动自行车上牌过程中违规行为的大整顿,立即停止和保险公司的委托登记业务合作,要求保险公司人员立即从办事大厅撤出;尽快修改不合理的许可要求和材料,取消不合理的保险收费,切实为群众提供优质高效的服务。

吕梁一企业主吐槽11个月“累心”遭遇

企业申领财政补助为何这样难?

据新华社太原9月6日电(记者柳王敏)财政专项资金支持是国家惠企利民的一项重要举措,能有效助企纾困,优化营商环境,促进地方经济发展。

近日,国务院第八次大督查第四督查组在山西省吕梁市督查时发现,部分中小企业主在专项支持资金申请成功到账过程中,面临长时间“多头跑”困境。督查实地了解到,吕梁市离石区一位企业主为此遭遇了长达11个月的“累心”经历。

去年9月,一企业项目的财政补助资金在吕梁市有关部门官网公示,项目名称、政策内容、奖补标准、拟奖补金额等一目了然,然而,企业想要领到这笔钱却并不容易。

“公示中写得清清楚楚,项目是经过属地人民政府或吕梁经开区初审、吕梁市相关部门复审和现场抽查核实,由专家组综合评审,且经过相关部门党组会审议通过的。但是为啥到了申领资金环节,还需要我重新再跑好多趟?”这名企业主深感不解。

公示后,吕梁市相关部门已同时知会企业,市财政部门也将财政补助资金同步下达离石区财政局。这名企业主说:“收到通知函,我们拿着材料到财政局,他们说要有当时项目申请归口部门的确认函,保证这个项目没有问题。”于是只能再走一遍程序,找归口管理部门重新确认。

拿到证明材料时,已是今年7月。“再到财政局时,他们又提出要到企业来考察一遍,实地确认,最后再开具专项资金请拨单。”这名企业主说,根据离石区财政局规定流程,请拨单需经相关业务股经办人、股室负责人、局分管领导审签,再经国库股复核,最后到国库集中支付中心。这名企业主表示,上述

流程是财政局内部程序,本应在内部自行流转,却要企业每一个环节都自己跑,找各环节负责人签字确认。

就这样,来来回回跑了很多趟,领到钱已经到了8月份。

至此,11个月过去了。

“听说今年的专项支持资金下来了,但倘若要申领,又是这么一趟‘马拉松式’的长跑,真的好累!”这名企业主说:“对于企业发展来讲,时间就是效率,在繁冗复杂的各种程序和证明中,企业想要申领国家财政补助资金真的太难了!”

针对企业主的情况,督查组前往离石区财政局核查。根据离石区财政局提供的相关文件显示,预算单位提出的资金使用计划需经财政局核准之后,才能申请拨付资金;在资金拨付程序中,预算单位需持核准的资金使用计划、相关资料及资料清单向财政局对应股室提出拨付申请,审核通过后,由对应股室填写资金请拨单,再由预算单位持请拨单报财政局分管领导签字后到国库集中支付中心办理。企业申领财政资金也需参照该办法执行。

督查组认为,离石区财政局在部分程序设置上存在多头重复、慢作为等问题,如何优化工作流程,提高服务意识和办事效率,是下一步整改方向。

“这种现象具有一定代表性,在欠发达地区,尤其在基层政府部门不同程度存在类似情况。”第四督查组成员、全国人大代表、四川省政府参事周晓强认为,相关部门和人员执行政策规定僵化,非预算单位比照预算单位走流程。

离石区财政局相关负责人表示,下一步将优化内部流程,简化非预算单位使用财政资金审批手续,变“人跑”为“数据跑”,真正让市场主体享受到政策的红利。

国务院大督查在行动