

“开门立法”：上海基层立法诠释全过程民主

中国聚焦

新华社上海电(记者郭敬丹、杨恺)上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心内有一幅漫画，画上是醒目的“彩虹桥”——一头是虹桥街道，一头是最高立法机关全国人大。画的主题：“架起彩虹桥，开启直通车”，正是社区居民心中基层立法联系点的功能和作用。

虹桥街道是全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点之一，成立于2015年7月。“高大上”的立法工作在这里并不“神秘”，普通老百姓的意见也能推动法条的确立。

来看一组数据：截至目前，虹桥街道基层立法联系点完成了55部法律草案的意见征询工作，归纳整理各类建议1000余条，其中有92条被采纳。

卜小林是虹桥街道居民，也是虹桥街道基层立法联系点的信息员。在他印象中，意见征询

会总是各抒己见，从街道居民到专业律师，从物业从业人员到基层法官，来自各个岗位的信息员围坐在一起参与讨论，提交建议。

“我们作为普通居民很有参与感，也感到国家的法治体系不断成熟、与时俱进。”卜小林说道。

全过程人民民主让民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节彼此贯通起来，支持和确保人民当家作主，是社会主义民主政治的鲜明特点。

虹桥街道党工委副书记胡煜昂说，基层立法联系点是全过程人民民主的重要体现，通过事前广泛动员、深入普及相关法律，事中搭建平台、让基层意见充分汇集，事后及时反馈、形成民主决策全链条、全流程的闭环。

近年来，全国人大常委会法工委在全国建立了多个基层立法联系点，把法律草案直接发到群众手中“问计于民”。许多群众意见被吸收到最终的法律文本中。

在上海，“立法直通车”还有更多“班次”。上海市人大常委会设立的25个基层立法联系点已实现上海16个区全覆盖，在“神经末梢”为制度供给增添力量。

基层立法联系点的能量不仅在于广泛收集民意，还在于能进行双向“转化”——既把法律专业术语转换成老百姓的语言，又把听到的百姓心声转化成“法言法语”。这背后，专业力量不可或缺。

2020年4月，嘉定工业区管委会成为第二批上海市人大常委会基层立法联系点之一。成立的同时，嘉定工业区广泛招募法律志愿者，通知发布仅2天，就有40个志愿者报名，几乎涵盖嘉定工业区所有律师事务所。

华东政法大学法律学院教授朱应平是联系点的专家顾问。在他看来，由一批热心关注立法工作的专业人士组成团队，能进一步提升基层立法联系点的专业素养。

立法领域的全过程人民民主，也在激发

基层治理热情。寸土寸金的上海新天地商圈，有一个“淮海家”，其中一个功能就是基层立法信息采集点——淮海中路街道是黄浦区人大常委会首批试点设立的10个区级基层立法联系点之一，自成立至今，已在民宿管理、养老服务民生领域收集了不少“金点子”。

在上海，这样的“毛细血管”遍布基层，让老百姓从立法前民意征询到立法后实施、评估，都能全过程参与。

据悉，上海市人大常委会基层立法联系点的设置已实现街道、市民中心、企业、行业协会等各层级单位参差分布，这使得基层立法联系点具有连通性、代表性。

实践中，各基层立法联系点也积极开展全过程人民民主的有益探索：“立法决策前”，跨前一步，开展各类立法调研；“立法决策中”，最大范围听取意见建议，汲取群众智慧；“立法决策后”，组织法律讲座、开展执法检查，跟踪法律实施情况。



上海：社区小小“议事员”上岗

7月30日，一位议会成员(右)在儿童议会会长、组长选举中进行自我推荐。当日，一场儿童议会成员选举活动在上海黄浦区五里桥街道儿童服务中心举行。目前有来自社区学校和居民区，年龄8岁至13岁之间的儿童议会成员25名。议会小成员们会定期讨论有关未成年人的热点话题，并通过社区实地考察，针对有关少年儿童在社区内学习生活方面存在的问题，向街道和社区提出自己的建议。新华社记者方喆摄

朝凌高铁开通，大连到北京四小时可达

新华社沈阳8月3日电(记者王炳坤、丁非白)8月3日10时26分，G9147次列车从锦州北站发车，驶向大连方向，标志着辽宁朝阳至凌海南高速铁路(简称朝凌高铁)正式开通运营。据中国铁路沈阳局集团有限公司介绍，朝凌高铁开通运营，实现了京哈高铁北京至沈阳段与京哈铁路秦皇岛至沈阳段的互联互通，大连、锦州至北京最快旅行时间分别为4小时和2小时17分，较之前分别缩短了47分钟和35分钟，东北地区进出关快速铁路客运通道进一步完善。

黑土变薄、变瘦、变硬了，给农业可持续发展带来挑战。近日，农业农村部等七部门联合印发《国家黑土地保护工程实施方案(2021—2025年)》提出，“十四五”期间我国将完成1亿亩黑土地保护利用任务，黑土地耕地质量明显提升，旱地耕作层达到30厘米以上、水田耕作层达到20至25厘米，土壤有机质含量平均提高10%以上。

保护黑土地要像养孩子一样

一场雨过后，黑龙江省绥化市北林区兴福镇种粮大户杨秀春种植的玉米，拔节吐绿，长势喜人。杨秀春抓起一把黑土攥成团，手一松，松软的黑土洒落一地。他说，这两年通过秸秆翻埋、施有机肥等黑土地保护措施，黑土地变得松软了，渗水能力提高，抗旱保墒的能力增强，黑土地又有“劲儿”了。

黑龙江省桦川县玉成现代农业专业合作社承担了黑土地保护利用试点，合作社负责人

朝凌高铁于2017年10月开工，西起辽宁省朝阳市，向东经北票市、锦州市义县，终至辽宁省凌海市，沿线设辽宁朝阳、巴图营、锦州北、凌海南4座车站，线路全长107公里，设计时速350公里，初期运行时速300公里。

朝凌铁路在建设施工中运用了优化寒冷地区桥面防水体系、创新无人机巡检技术、铺设新型钢轨、破解隧道设计难题等一系列新技术。开通运营初期，铁路部门将在朝凌高铁安排开行动车组列车11对，其中大连北至北京朝阳3对，大连北至赤峰2对，锦州北

至沈阳2对，锦州北至辽宁朝阳2对，锦州北至赤峰1对，鞍山西至辽宁朝阳0.5对，沈阳北至辽宁朝阳0.5对。

朝凌高铁与盘营高铁共同构成京哈高铁、京哈铁路秦沈段和沈大高铁的连接线，使国家高铁网“八纵八横”主通道的京哈—京港澳通道和沿海通道实现了互联互通。其开通进一步织密了东北地区的高速铁路网络，大幅拉近了辽南、辽西主要城市通达北京的距离，密切了辽宁沿海经济带和京津冀地区的联系，对于推动东北振兴将发挥重要作用。

加大黑土地保护力度走向高质量

记者调查发现，尽管黑土地保护取得明显成效，但农民的积极性仍有待提高；黑土地保护试点范围有限，达不到对黑土地全面保护利用的目标，黑土地保护任务仍十分艰巨。

中国科学院东北地理与农业生态研究所副所长李秀军说，我国黑土地保护领域科技创新已具备一定的基础，但与发达国家相比，我国在秸秆生物处理、肥料技术创新、农业智能化生产水平、现代黑土地监测体系等方面都有待进一步提升。《国家黑土地保护工程实施方案(2021—2025年)》提出，加强顶层设计，建立健全黑土地保护利用技术模式和长效机制，一是强化政策统筹，二是强化多方协同，三是强化规模化示范带动，提高黑土地保护利用综合效益，调动农民积极主动实施相关措施。

李秀军认为，黑土地治理保护是一项系统工程，需要政府、科技工作者以及农民等多方共同努力，但其根本途径还要依靠科技创新，“用好养好”黑土地。

中国科学院东北地理与农业生态研究所研究员关义新认为，黑土地保护的关键在于如何解决好“用”和“养”的问题。通过制定一个标准来规范土地种植保护，在解决粮食安全问题的前提下，把土地“用好养好”。

黑龙江省农科院副院长来永才认为，加大黑土地保护还要改变农民原有的生产习惯，加强配套政策的保障，让农民意识到黑土地保护的重要性，帮助农民把目光从短暂时利益转到中长期利益。

万里茶道让城市联结更紧密

新华社呼和浩特8月3日电(记者张洪河、彭源)

“城市是万里茶道的灵魂，也是万里茶道文化与精神的承载。”万里茶道协作体执行主席郭杰日前在第八届中蒙俄万里茶道(多伦)城市合作会议上表示，一片“叶子”让城市联结更加紧密，城市发展只有百花齐放才能万紫千红。

8月1日至3日，第八届中蒙俄万里茶道(多伦)城市合作会议在内蒙古锡林郭勒盟多伦县举办。来自中蒙俄三国60个节点城市的主要负责人，近百名专家、学者、企业负责人等出席本次会议，从国际合作、产业融合、青年创新、联合申遗四个方面，共同商讨新时期中蒙俄三国城市间文化交流互鉴、经济互通互联的多项措施。

“万里茶道”兴盛于17世纪，是继丝绸之路后在欧亚大陆兴起的又一条重要国际商道。南起福建武夷山，途经江西、安徽、湖南、湖北、河南、山西、河北、内蒙古等地，穿越蒙古高原，最终抵达俄罗斯圣彼得堡，全程1.3万公里。如今，在推进“一带一路”建设中，中蒙俄三国正致力复兴这条古老的“万里茶道”，深入推进跨城市融合发展。

内蒙古锡林郭勒盟多伦县委书记王延功认为，万里茶道沿线上有200多座城市通过“茶文化、茶产业、茶科技”有机串联在一起，互惠共赢延续了两个半世纪，多伦作为重要节点城市，将以这次城市合作会议为契机，努力打造“三茶”融合发展的典范。

俄罗斯驻华大使杰尼索夫表示，古老的万里茶道在今天获得了新生，这条线路在扩大中蒙俄旅游交流、向国际市场推广三国旅游产品方面具有巨大的潜力。

拒绝土壤退化，像养孩子一样保护黑土地

新华社哈尔滨8月3日电(记者王建、黄腾)黑土地被誉为“耕地中的大熊猫”，记者在我国东北黑土区采访发现，面对退化的黑土地，近年来东北地区加大黑土地保护力度，探索适宜不同地区的黑土地保护模式，黑土地正重回绿色和健康，为稳定粮食生产奠定基础。

当年能榨出“油”的黑土地遭透支

黑土是世界公认的最肥沃的土壤，形成极为缓慢，在自然条件下形成1厘米厚的黑土层需要200—400年。全球黑土区仅有三片，分别位于乌克兰第聂伯河畔、美国密西西比河流域和我国东北平原。

东北平原是我国重要的粮仓。去年，东北三省粮食总产2737亿斤，占全国的逾五分之一。根据第二次全国土地调查数据和县域耕地质量调查评价成果，东北典型黑土区耕地面积约2.78亿亩，其中黑龙江省约1.56亿亩，占到56.1%。

记者深入东北松嫩平原和三江平原采访，一些种粮大户、合作社负责人反映，黑土地在退化、流失，部分土壤有机质不断下降。黑龙江省北部的一名种粮大户，曾当着记者的面拿起铁锹，挖了不到一锹头深，便露出了黄土。

今年7月9日，中国科学院在黑龙江哈尔滨

8月的尼洋河畔，绿水青山，烟雨苍茫。

在西藏最大的城市中央公园林芝市市布公园里，市民、游客或在湖边散步，或在树下小憩。邻近河边的儿童公园里，孩子们在嬉戏游乐……

入夜，公园里灯光璀璨，流光溢彩，湖面上的“太阳宝座”被灯光点亮，梦幻水秀与山体水幕投影交相辉映，如梦如幻。

2020年建成开放的工布公园、分城市公园、生态公园、儿童公园和工布天街四大功能区，总占地面积约68万平方米，是林芝市第一个集城市形象、自然生态、精神文化、民俗风情、商业服务于一体的城市综合性公园。

林芝市政府所在地为巴宜区八一镇，一直以海拔较低、生态环境良好、干净整洁受到游客的青睐。近年来，八一镇依托318国道、省道干线的优势，不断完善城市基础设施，提升城市整体风貌。

今天的川藏公路，南线2146公里，北线2412公里。建成通车60多年来，随着道路通行条件的改善和西藏经济社会发展各项事业的发展，川藏公路犹如一条蜿蜒曲折的飘带，将道路沿线的一座座城市、一个个集镇串联起来，形成一批功能齐全、设施完备、人气聚集的现代化城镇。

记者日前驱车沿川藏公路的部分路段进行采访，所到之处，公路上车流密集，各地城镇发展日新月异，让人印象深刻。

位于川藏公路北线上的昌都是藏东重镇，自古以来就是唐蕃古道、茶马古道上的重要节点。但由于地处深山峡谷、交通不便，加之缺少合理规划等原因，很长一段时间里，昌都的发展受到制约，城市功能也不完善。

2012年以来，在中央和自治区的支持下，按照现代城市定位，昌都因地制宜、盘活资源，委托国内多家规划单位对城市发展方向、人口规模、功能布局等特色进行高品质规划建设。

在昌都市干部庆振东眼里，昌都的变化可以用“惊人”来形容：“以前市区面积仅有4.6平方公里，6座跨河大桥。现在城市空间比以前扩大了近3倍，仅跨河大桥就有13座，全市城镇化率达35%。”

沿川藏公路南线自东向西行驶，会先后经过昌都市的芒康、左贡、八宿以及林芝的波密、工布江达等县城。过去很长一段时间里，这些地方规模都较小，国道穿城而过形成主街，两边有一些铺面，各方面条件比较简陋。

如今，这几个县城早已今非昔比，高楼林立，街巷纵横，公共设施完备，有的县还跨河建了新区，旅游旺季车水马龙，酒店一房难求。除了中心县城，一些有特点的小镇，也借助318国道的便利条件，发展成为具有独特魅力的特色城镇。

位于八宿县境内的然乌湖是藏东的著名景点，湖边的然乌镇近年来基础设施建设提速，成为游客集散中心。在然乌湖畔，当地还通过招商引资，建成然乌国际自驾营地，建筑面积近5000平方米，内设餐厅、咖啡厅，还有房车基地、帐篷营地等，成为进藏游客的网红打卡地。

而距离林芝市区较近的鲁朗，则发展成为有名的“生态旅游小镇”。

鲁朗，藏语意为“龙王谷”或“神仙居住的地方”，平均海拔3385米。在这里，白云如瀑布流过山巅，绿草如织锦铺满地面，松涛阵阵，飞瀑瀑流，堪称“世外桃源”。

2011年，广东省和西藏自治区精心规划，总投资36亿元的“鲁朗国际旅游小镇”项目开工建设。经过6年建设，一座布局合理、自然生态、现代时尚的国家级旅游度假小镇崛起在雪山林海脚下。

记者看到，鲁朗国际旅游小镇内柏油路纵横交错，酒店、民宿与自然融为一体，将近1公里长的商业街上分布着民族服饰店、手工艺店、小超市、“双创”基地以及石锅鸡等特色餐饮店。

“目前，鲁朗小镇有56家商户，3家五星级酒店，100多家家庭旅馆。”鲁朗管委会常务副主任胡雄英介绍，鲁朗小镇下一步将按“一镇两翼”继续打造，即扎西岗村等4个村以旅游服务为主，拉月村等5个村以养殖藏鸡、奶牛和大棚种植为主，兼顾温泉康养，实现茶旅融合，“生态旅游小镇”的服务能力和品质将得到更大提升。

半个多世纪以来，作为进出藏的重要通道，连接西藏与四川的生命线、保障线、团结线，川藏公路发挥了重大作用。与此相伴，一批现代化城镇由小到大，宛如一颗颗明珠，点亮川藏线，也点亮各族人民的新生活。

(记者薛文献、陈尚才、孙非) 新华社拉萨8月3日电

川藏公路托起『世界屋脊』一批现代化城镇