

# 乡村振兴促进法给农村群众带来哪些“大礼包”

新华社记者白阳

乡村振兴促进法自今年6月起正式施行。司法部近日发布通知,在全国开展为期两年的“乡村振兴 法治同行”活动,以保障农村群众基本公共法律服务需求为重点,着力解决农村群众“急难愁盼”问题,助力乡村振兴。

未来乡村地区的群众将获得哪些实惠?在9日司法部召开的新闻发布会上,有关部门负责人进行了详解。

## 健全涉农法律制度

“全面实施乡村振兴战略,必须有强有力的法治保障,确保政策举措的连续性和稳定性。”国家乡村振兴局政策法规司司长陈洪波表示,要围绕乡村振兴战略的目标任务,对空白领域、薄弱环节加强立法立规,把农业强、农村美、农民富的目标要求用法律制度固定下来,推动出台有关政策文件,促进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

同时,要进一步严格执法。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,维护粮食安全和重要农产品保障等重点任务,狠抓法律政策落实落地。加强执法队伍建设,强化重点领域执法,压实

责任、整合力量,努力开创乡村振兴新局面。

## 完善乡村治理体系

陈洪波介绍,另一项重点工作是围绕健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,提升乡村治理能力和治理水平。

比如,通过法律手段遏制宗族恶势力,打击村霸;依法破除乡村封建迷信活动;依法惩处乡村邪教组织等。全面推行村级重大事项决策“四议两公开”制度。开展形式多样的村级议事协商,探索村民小组协商和管理的有效方式。大力开展农村基层微腐败整治,依法依规惩处发生在群众身边的腐败问题。

此外,要围绕农村社会主义精神文明建设,加强乡村法治教育。发挥村规民约的积极作用,推进农村移风易俗,破除高价彩礼、厚葬薄养等陋习,加快形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 补齐法律服务短板

司法部数据显示,截至2020年底,全国共有基层法律服务机构1.4万多家,其中乡镇机构8700多家;共有基层法律服务工作

者6.3万多人,其中2.8万多人在乡镇执业。目前我国已建立省、市、县、乡、村五级公共法律服务实体平台56.6万个,覆盖城乡的公共法律服务网络平台初步建成。

“尽管乡村公共法律服务体系建设取得的进展有目共睹,但还存在公共法律服务队伍力量薄弱、公共法律服务资源分配不均衡等问题。”司法部公共法律服务管理局副局长施汉生说。

据悉,司法部将在现有基础上,以县(市、区)公共法律服务中心、乡镇(街道)公共法律服务工作站为重点,加强基层实体平台标准化、规范化建设,建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制。针对法律资源匮乏的欠发达地区,将从政策、人才、资金、项目等方面着手,立足所需、突出重点、精准发力。

同时,推进以网络平台为统领的公共法律服务实体、热线、网络三大平台深度融合,推动公共法律服务向移动服务、随身服务方向发展,增强农村群众运用法律服务的实际体验。

## 加强重点领域保障

据介绍,活动将突出保障农民工、特殊群

体、易返贫致贫等困难群众获得优质法律援助;引导律师担任乡村企业法律顾问,开展乡村企业“法治体检”专项活动。

司法部律师工作局副局长刘华春表示,今年司法部将聚焦农业农村重点产业项目,组织各地律师、基层法律服务工作者为乡村企业“法治体检”,对企业负责人和员工进行法律培训,指导企业依法合规经营,进一步优化乡村企业营商环境。

司法部还将加强法律援助与公证、司法鉴定工作衔接,通过担任法律顾问、出具法律意见书、出具公证书等多种形式,为农村招商引资、农业产业园建设、村镇企业发展等提供公证服务,为农村小额贷款、企业抵押贷款和融资等提供赋予强制执行效力公证服务,围绕农业科技创新过程中创设的知识产权提供知识产权公证服务等。

“下一步,我们将把乡村振兴促进法纳入‘八五’普法的重点内容,落实‘谁执法谁普法’普法责任制,统筹运用基层法治宣传阵地、乡镇成人文化技术学校、农村文化礼堂、农家书屋等,为群众搭建有效学法平台,推动广大干部群众学法、懂法、用法。”施汉生说。

新华社北京6月9日电



在湖北襄阳枣阳市吴店镇肖湾村,农户查看刚收割的小麦(5月27日摄)。

新华社发(杨东摄)

# 小麦主产区“示范田”有何增产法宝



新华社合肥6月8日电(记者姜刚)麦浪滚滚麦香飘,我国迎来今年第一茬粮食收获季。在安徽等小麦主产区,麦收正在火热进行,一些“示范田”的增产表现引发社会关注。这些增产“示范田”来自哪里?增产法宝有哪些?如何更好地发挥示范作用?记者深入麦收一线进行了采访。

## 高产来自哪里?

“我流转种了6年小麦,今年收成最好!”捧起金灿灿的小麦,“80后”种粮大户张启军笑得合不拢嘴,与去年相比,每亩多收100多公斤!

张启军来自亳州市涡阳县新兴镇,流转经营约500亩地,其中350亩种上当地种业公司选育的新品种“谷神麦19”,最近因高产吸引周边群众前来取经。

记者从安徽省农业农村厅了解到,为推进优质专用小麦生产,提高产量水平,挖掘皖麦潜力,该厅组织开展寻找“安徽省小麦最高产”活动。

5日,农业农村厅组织专家组对涡阳县的3块小麦“示范田”进行实收测产。测产结果显示:3块田的平均亩产量均超过800公斤,其中,张启军种植的田块表现最突出,平均亩产量高达860.6公斤,创下安徽小麦单产新纪录。

与去年安徽小麦单产819.85公斤的纪录相比,素有“百亿粮仓”之称的阜阳市也出现了表现优异的“示范田”。阜阳市农业农村局局长董志诚说,3日,经专家组打验收,该市颍泉区一块高产“示范田”单产达851.05公斤。

在地处淮河中游的安徽省农垦集团东风湖

农场,3日至4日,进行了3次实收测产。测产结果表明,“示范田”的产量均高于常规田的产量。其中,与常规田相比,种粮大户王玉道的“示范田”每亩增产77.6公斤。

参与实收测产的农业农村部小麦专家指导组顾问、河南农业大学教授郭天财说,从安徽等小麦主产区已经收获的区域来看,实现增产的“示范田”大量涌现,既体现出粮食增产的潜力,也表明局部地区小麦生产水平上了新台阶。

## 有何增产法宝?

在安徽省小麦产业技术体系首席专家汪建看来,今年实收测产的这些“示范田”之所以增产,主要法宝是良种、良法、良田结合,以及广大粮农的精细化管理,同时气候条件比较好,雨水适宜小麦生长,病虫害防治比较到位。

一般而言,亩穗数、穗粒数、千粒重是影响小麦产量的“三要素”。汪建来说,从实收测产情况来看,与一般田块相比,部分“示范田”的“三要素”明显增长,有的呈现齐增态势。以千粒重为例,一般田块约40克,有的“示范田”达50克左右。

政策扶持、订单生产也给“示范田”增产提供了保障。

“我们市县财政一年要拿出2.5亿元用于良种补贴和小麦赤霉病防控。”董志诚告诉记者,现在大宗作物良种率都在98%以上,实现统一良种,统一配方施肥,统一整地播种,统一病虫害防治。

“科学种田出了高产高效。”尝到订单生产甜头的张启军说,合作企业派人指导施肥、用药和田间管理,优质小麦比普通小麦一斤多卖约0.1元。

此外,推广高产栽培技术,是一些“示范田”的增产法宝。

“我们实行‘三精一抗’高产栽培技术,具体包括精细整地、精量播种、精准施肥、抗逆栽培。”安徽省农垦集团东风湖农场农技中心主任高俊兵举例说,由于科学测算播种量,每亩“示范田”用种只需要13斤多,而常规田要35斤左右。

## 如何示范推广?

连日来,一些“示范田”的增产表现引发社会关注。对此,安徽省农业农村厅种植业管理科科长张魁表示,各地仍要时刻绷紧粮食安全这根弦,坚决扛稳粮食安全重任,做好示范推广工作。

“‘示范田’的增产体现出农业供给侧结构性改革的成效,代表有高产量的潜力。”汪建来说,但从总体粮食生产来看,“示范田”的占比并不大,仍是点状的、局部的,从“高产潜力”转化为“普遍高产”,需要量力而行,稳妥推进。

由于生产条件、生产水平差异较大,我国各地发展粮食生产要坚持实事求是、因地制宜原则。国家小麦工程技术研究中心研究员王晨阳等专家认为,应总结增产田块的用种、栽培技术、田间管理等经验做法,指导下一步的农业生产。同时,出台奖励政策,激励“示范田”种植者在增粮方面发挥示范带动作用。

“各地应以‘示范田’为榜样,设定符合实际的高产创建目标,进一步加大政策扶持力度,改善农业生产条件,加快建设‘旱能浇、涝能排’的高标准农田。”郭天财建议,要鼓励选育优质高效新品种,根据品种特性研究集成配套栽培技术,通过扬长避短、趋利避害,把品种优势充分发挥出来,实现高产高效,为保障国家粮食安全做出贡献。

# 打造两岸融合振兴乡村的范本

厦门海沧区芦塘社见闻

新华社厦门6月8日电(记者苏杰)800米长的“我想静径”在浓密的龙眼树下蜿蜒穿行,沿途映入眼帘的是绿色水塘、大棚蔬菜、香蕉树、芭乐园;芦塘书院修旧如旧,仿佛诉说着薪火相传的耕读文化;乡村民居大都呈现飞檐翘角、红砖古厝的闽南风格,经过修整韵味更加浓厚;“爱心乡村大舞台”下,村民悠闲地品着工夫茶……

在厦门市海沧区芦塘社,一幅美丽乡村的画卷徐徐展开,而其中活跃着多名台湾青年的身影。

2019年成立的厦门市海沧区海峡城市发展基金会坐落在芦塘社一间普通民居里,基金会旨在搭建两岸城乡发展工作交流平台,推动乡村振兴、社会治理等领域的两岸融合发展。近年来,基金会秘书长、台湾青年李佩珍率领一批来自台湾的社区营造员,活跃在海沧区乡村振兴第一线。

“我们社区营造的理念就是‘先造人、后造物’,让村民成为乡村振兴的主角。”李佩珍说。通俗易懂的口号就是“我们参与了,村庄就变了”“走出小家,贡献大家”等,旨在激发村民的内生动力,调动他们参与村里的共建共治共享。

在此理念感召下,村民林亚花自愿捐出自己名下的两千平方米杂地,用于村里的耕读文化广场建设。当村里要修建“我想静径”步行道时,36户村民自愿让出了沿途的一些边角地。

乡土历史文化是凝聚人心的纽带。芦塘社的陈氏宗祠是全村的一个文化地标。李佩珍团队把它作为宝贵的历史文化资源挖掘出来,在街道和村里支持下稳妥修缮提升,打造成新时代的新农村,成为全村老少咸宜的好去处。儿童课堂、妇女培训、老人书画展等各类文化活动都在这里举办,它唤醒了村民们对家乡绵延千年耕读文化的记忆,激发了乡亲们的爱乡情怀和自豪感。

李佩珍认为,农村妇女是一种温柔而坚韧的力量,要把她们激发起来,参与到乡村振兴中。

来自台湾的社区营造员刁威淇说,基金会团队与海沧区旗袍文化促进会合作,开展了“姐妹姐妹赞(站)起来”活动,“赞”与“站”谐音,即鼓励她们挺起胸膛站起来,找回自信,活出生命的精彩。

社区营造员陈家蕙在台湾做过专业模特,她领着二三十名芦塘社妇女进行形体、站姿训练。夜深了,有的妇女还在单独训练,十分用心。一些妇女吃惊地发现,原来自己有这么大的潜力,经过培训完全可以走上舞台表演。之后,她们成立了走秀队、小鼓队,成为活跃乡村文化生活的一支生力军。

30岁的余芳是2个孩子的妈妈,在李佩珍团队重点培育下,近年来她发生了蜕变,从一个普通的农村家庭妇女变身成远近闻名的乡村网红——“芦塘小芳”。她的“大头照”和“芦塘小芳欢迎您”几个大字一起挂在村口,成为芦塘社的形象代言人。心灵手巧的她还练就了一套手工制作文创作品的手艺,并在网上销售自己的作品。

台湾青年在芦塘社的工作获得了村民的认可与支持。海沧街道党政办副主任蔡金镛表示,海沧为台青提供了一个发挥特长的平台,让他们从专业角度协助本地开展乡村振兴和社区建设工作,让“海沧所需、台青所长”密切互补。村民颜惠泳说,感觉台青们就像自己小孩一样,所以经常喊他们一起过来吃饭。

“我们住在村里,与村民是邻居,彼此拥有信任和亲人般的互动。村民经常拿粽子、汤圆、饼干、水果等给我们分享。”李佩珍说。

刁威淇告诉记者,海沧提供了一个平台,让台湾青年能够投身大陆乡村振兴,一起享受发展机遇,弥足珍贵。“在海沧工作让我看到不一样的自己,超出自身想象的自己,感谢这个平台让我一步一步成为更好的自己。”

据介绍,海峡城市发展基金会今年将继续在海沧区选取5个村社,包括洪塘村赤土社、一农社区下陈社等,向每个村社派出2名来自台湾的社区营造员,实施“五福临门”社区营造计划。

自2014年以来,已有数十名台湾青年分批来到海沧,担任社区规划师和营造员。而目前,福建省有1.4万多个村庄正在实施乡村振兴战略,该省出台措施积极推进闽台乡村振兴合作,为台湾建筑师和文创团队来闽施展才华、创造价值提供了广阔的舞台和空间。

# 小麦秆的新「一生」

三夏时节,农机在豫东平原的金色麦田里轰鸣。河南省鹿邑县地头,麦穗从收割、脱粒到归仓,无缝衔接。农机和农技术水平的提高让收粮变得简单,也让当地农民腾出更多精力改写麦秆的“一生”。

鹿邑县有113万亩小麦,近日陆续成熟。唐集乡套犁王村种粮大户王永军的300多亩麦田里,收割机将金灿灿的小麦刚一收完,秸秆打捆机便紧随其后,将田里的秸秆捡拾个干净,“吐”出一个个整齐划一的秸秆捆。粮食在地头装车运走,秸秆也直接被收购商买走。麦收结束,一地的麦子就变成了两堆草。

“以前,农民种地只卖粮,秸秆处理是个大难题,每到麦收,留在地里的秸秆不仅影响抢种秋粮,而且还得防止被群众焚烧。”唐集乡党委书记马廷俊说,现在县里严把机械准入和收割标准关,收割机必须配置秸秆粉碎或打捆装置,留茬高度不能超过10厘米。

“10厘米”是麦秆“一生”的新起点。据了解,近年来,鹿邑县大力推广小麦秸秆打捆和秸秆饲料化、肥料化、燃料化,通过农机购置补贴引导农民购置秸秆打捆机或粉碎机,把回收的秸秆要么粉碎还田,要么用于畜牧养殖和生物质发电,使秸秆回收成为农民致富增收的又一重要产业。

参与麦收的干部群众说,无论粉碎还田还是打捆回收,以前实现不了是因为农机、农技跟不上,农民把主要精力都用在收粮上,再费时费力收拾秸秆也顾不上,“现在不一样了,麦穗、麦秆不仅能机收,而且还能卖钱,拉长产业链。”

今年三夏,因为粮食价格透明且能就地卖掉,王永军就把主要精力放在了麦秆上。“通过秸秆回收,一亩地能收400斤到500斤秸秆,卖给合作社或养殖场,一斤是1毛5到2毛,这样算下来每亩能增收近百元,300多亩地一年至少增收两万多。”王永军说。

负责帮助王永军机收麦秆的洪山农机合作社是鹿邑县26家大型农机合作社之一。合作社建有标准化农机库、维修车间、配件车间和大型仓库,有专业农机手30人,托管了农民10万亩小麦。负责人钟文英说:“目前,合作社已与50多家种植大户和养殖大户合作,除了耕、种、收,农作物秸秆回收现在成了合作社增长最快的新业务。”

因为收购麦秆的客户电话不断打来,钟文英这几天调配农机、收售秸秆,忙得不亦乐乎。“10万亩托管土地按夏秋两季算,除农机工资、燃油等成本,一亩净收入43元,夏秋两季能赚430元。”她告诉记者,“如果再加上秸秆回收,预计今年总收入可达500万元。”

从颗粒归仓到关注麦秆的背后,是农业产业链的不断延长。鹿邑县赵村乡胡山村的梁留报是个养牛大户,每年的牛饲料是个大问题。现在,他成了洪山合作社的客户。“这几天,俺通过洪山合作社已经回收存储小麦秸秆10多吨,今年500多头牛不用愁‘伙食’。”梁留报说,“用秸秆养牛比较划算,从饲养到出栏,每头牛可省300到500元。”

养牛户梁留报一年省了20多万元饲料钱,种植户王永军一年多挣了2万多元,农机合作社也增收了几十万元,一根麦秆串起一条产业链,不仅让三方都乐开了花,也提高了麦收的精细化和积极性。

鹿邑县农机部门负责人完三合说:“通过积极引导农机合作社与养殖大户签订小麦秸秆回收协议,农机人员到全县3000多台收割机和500多台打捆机进行全程跟机作业服务,在田间地头一站式办公,全县小麦两三天都可以颗粒归仓。”

(记者李鹏、孙清贵)  
新华社郑州6月8日电