

栗战书主持人大常委会第二十九次会议第一次全体会议

审议海南自由贸易港法草案印花税法草案等

新华社北京6月7日电十三届全国人大常委会第二十九次会议7日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员164人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于数据安全法草案审议结果的报告。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员刘季幸分别作的关于海南自由贸易港法草案审议结果的报告。草案三审稿明确海南自由贸易港的内涵、定位，细化简并税制相关规定，完善生态环境保护、坚持可持续发展有关内容等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员胡可明作的关于安全生产法修正草案审议结果的报告。草案二审稿明确平台经济等新兴行业、领域的安全生产责任，规定了安全生产领域公益诉讼制度等。

会议听取了胡可明作的关于印花税法草案审议结果的报告。草案二审稿总体上维持现行税制框架不变，适当降低税率，进一步明确征税范围，完善税收优惠规定等。

会议听取了沈春耀作的关于反外国制裁法草案审议结果的报告。

宪法和法律委员会认为上述7项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

7日，广受关注的2020年度审计工作报告提请十三届全国人大常委会会议审议。审计报告显示，政府花钱质量和效益逐年提升，但局部“屡审屡犯”问题依然存在。做好审计“经济体检”，不仅有助于促进各部门各地区找出病灶、整治顽症，也将倒逼其接种疫苗、未病先防，利于从根上解决问题。

国家财政资金运用到哪里，审计就跟到哪里。年检国家账本，是审计机关通过大量数据和事实，客观全面检验财政资金管理使用是否规范，政策红包落地落实是否达到预期的重要评估方式。

今年的审计报告显示：中央部门预算和投资计划执行情况总体较好，医保基金运行总体安全平稳，职工养老保险待遇实现“十六连调”，生态环境得到持续改善。然而细究起来，在财政财务收支、重点资金效益、重大政策落实、廉政建设和权力运行等方面，仍有风险隐患值得关注。

特别是，近年来，我国审计整改力度持续加大，“体检报告”有些结论似曾相识，比如违规转移套取资金、年底突击花钱、非法用地、“三公经费”超标、信贷审查不严、社保基金“跑冒滴漏”等等，这些有禁不止的老问题为何反复出现？

分析发现，审计问题大多隐藏着部门利益。克服“屡审屡犯”的“牛皮癣”，必须围绕“体制建设”“制度执行”双管齐下，依法整治。一方面，惩戒措施不能轻描淡写、下不为例；另一方面，政府部门必须从源头端下狠招、出重拳，根治顽疾，避免再犯。

作为党和国家监督体系的重要组成部分，有效的审计监督对促进经济社会健康良性发展至关重要。揭示问题绝不是“经济体检”的最终目的，审计机关既要通过望闻问切找病因、开良方，推动问题解决，更要及时为各部门和单位打好预防针，提高免疫力。

对那些因管理制度空白、管理能力滞后可能导致的新情况、新问题，审计机关及相关主管部门要将研究工作前置，加强综合分析，把苗头性、倾向性的问题扼杀在摇篮里。既形成震慑，管住当下，又触动根本，见效长远。

一头连着国家命脉，一头关系民生福祉。进入新发展阶段，审计工作应更好发挥在“经济体检”中的作用，促进标本兼治，防患于未然，让“审计一点、规范一片”成为推动我国民主政治建设的有力支撑。

(记者邹多力)新华社北京6月7日电

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员江必新作的关于法律援助法草案修改情况的汇报。草案二审稿拓宽提供法律援助的主体范围，扩大民事、行政法律援助覆盖面，建立健全有关监督制度等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于医师法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步明确医师执业规则，加强执业规范，鼓励医师下基层，针对“伤医”“医闹”等问题强化医师执业安全保障，完善法律责任等。

为贯彻落实习近平总书记关于职业教育的重要指示精神，解决职业教育领域突出问题，国务院提出了关于提请审议职业教育法修订草案的议案。受国务院委托，教育部部长陈宝生作了说明。

为加强审计法治建设，国务院提出了关于提请审议审计法修正草案的议案。受国务院委托，审计署审计长侯凯作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议关于授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规的决定草案的议案。受国务院委托，司法部部长唐一军作了说明。

受国务院委托，财政部部长刘昆作了关于2020年中央决算的报告。报告指出，2020年中央决算情况总体较好。中央一般公共预算收入82770.72亿元，为预算的100%。中央一般公共预算支出118313.5亿元，完成预算的99%。收支总量相抵，中央财政赤字27800亿元，与预算持平。下一步将重点做好七项工作：落实落细积极的财政政策，增强国家重大战略任务财力保障，着力保障和改善民生，兜牢兜实基层“三保”底线，进一步加强预算管理，加大财会监督

落地效果显现 审计公报显示整改问题 金额已超2545亿元

6月7日提请十三届全国人大常委会第二十九次会议审议的《国务院关于2020年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》中透露

近年来

我国审计整改力度持续加大，落地效果明显

截至2021年4月

对2019年度审计问题的

整改金额已达 >>> 2545.4 亿元

制定完善制度 >>> 3485 项

追责问责 >>> 722 人

报告显示 | 2020年

中央部门预算和投资计划执行情况总体较好

从对 43 个中央部门 及所属 439 家单位

2314.33 亿元

财政资金的抽查情况看

财政拨款执行率为 89.08%

比上年提高 0.24 个百分点

报告还揭示了

重大违纪违法问题线索情况

2020年5月以来

审计共发现并移送重大问题线索

涉及金额 1430 多亿元

192 起

人数 1160 多人

新华社发（宋博 制图）

情况总体较好。

报告显示，虽然财政预算执行有所进步，但局部“屡审屡犯”问题依然存在，主要涉及财政资源统筹、支出标准体系建设、转移支付制度的完善和规范，多报、少报与代编预算，以及政府采购、资金管理、财务核算和预算绩效管理等等。

结合审计反映的情况与问题，该负责人建议，应发挥财政支出标准的基础引导作用，将支出标准作为预算编制的基本依据，推进预算和绩效管理的一体化；同时加强财政资源统筹，进一步盘活存量资金。

重大部署举措提升“民生温度”，骗套新手段仍需精准识别

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。近年来，保重点、保民生成为财政“花钱”的优先方向。

跟着这些财政资金流向，一年来，审计机关围绕与人民群众切身利益紧密相连的医疗、养老、住房、教育、生态环保等问题，不断加强审计监督。

报告显示，我国基本医疗保险参保覆盖面稳定在95%以上，职工养老保险待遇已实现“十六连调”，生态环境得到持续改善。

惠民富民政策真正落地见效，能够不断增强人民群众的幸福感、获得感。

该负责人表示，审计报告还深入揭示了在政策落实、资金使用、项目运营等方面存在的突出问题。尤为引人关注的是，骗取套取基本医疗保险基金呈现出手段更加隐蔽、载体更加多样的新趋势：过去一年，8780家定点医药机构、中介机构及参保人员共涉嫌骗套基金10.59亿元。

此外，生态环保资金审计情况也指出，在重点抽查的20省2018年至2020年大气

污染防治、退耕还林等7项共计3138.62亿元的生态环保资金中，有17省的38.17亿元被套取骗取或挤占挪用。

该负责人表示，审计发现的新问题有利于推动有关部门有的放矢，及时堵塞漏洞、增强监管效能。

审计整改力度持续加大，廉政建设继续从身边日常抓起

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。近年来，审计整改力度持续加大，监督成效明显提高。

为及时反映最新整改情况，今年的审计报告首次将整改情况统计时段由上一年12月底延长至当年4月。根据报告，截至2021年4月，有关部门单位和地方对2019年度审计发现的问题已整改2545.4亿元，制定完善制度3485项，追责问责722人。

与此同时，审计机关还坚持推进廉政建设，严肃揭示重大违纪违法问题线索。

该负责人表示，审计充分发挥专业性强、涉及面广、反应快速等优势，聚焦权力运行的重要领域和关键环节靶向发力，同时加强与纪检监察等监督形式的贯通协调。

报告显示，2020年，共有29个部门和176家所属单位违反中央八项规定精神和过紧日子要求，涉及相关资金9.05亿元；2020年5月以来，审计共发现并移送重大问题线索192起，涉及金额1430多亿元，涉及人数1160多人。

该负责人表示，上述问题线索主要表现在“三公经费”管理不严、年底突击花钱有禁不止、基层微腐败、金融乱象以及涉税涉票等方面。建议进一步细化量化政府过紧日子要求，不断增强预算刚性，从而推动有关部门标本兼治，从根本上铲除腐败滋生的土壤。

新华社北京6月7日电十三届全国人大常委会第二十九次会议7日下午举行第一次全体会议，听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员沈春耀作的关于《中华人民共和国反外国制裁法（草案）》审议结果的报告。

记者从全国人大常委会法制工作委员会发言人办公室了解到，一段时间以来，某些西方国家出于政治操弄需要和意识形态偏见，利用涉疆涉港等各种借口对中国进行造谣污蔑和遏制打压，特别是违反国际法和国际关系基本准则，依据其本国法律对中国有关国家机关、组织和国家工作人员实施所谓“制裁”，粗暴干涉中国内政，中国政府对这种霸权主义行径予以严厉谴责，社会各界人士纷纷表达强烈义愤。为了坚决维护国家主权、尊严和核心利益，反对西方霸权主义和强权政治，今年以来，中国政府已多次宣布对有关国家的实体和个人实施相应反制措施。“即以其人之道，还治其人之身”。今年全国“两会”前后，一些全国人大代表、全国政协委员和社会各界人士提出意见建议，认为国家有必要制定一部专门的反外国制裁法，为我国依法反制外国歧视性措施提供有力的法治支撑和保障。十三届全国人大四次会议批准的《全国人民代表大会常务委员会工作报告》在“今后一年的主要任务”中明确提出，围绕反制裁、反干涉、反制长臂管辖等，充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”。

根据有关工作安排，全国人大常委会法制工作委员会认真研究各方面提出的立法建议，总结我国反制实践和相关工作做法，梳理国外有关立法情况，征求中央和国家有关部门意见，起草并形成了《中华人民共和国反外国制裁法（草案）》。今年4月，全国人大常委会委员长会议依照法定程序提出立法议案，十三届全国人大常委会第二十八次会议对反外国制裁法草案进行了初次审议。常委会组成人员普遍赞成制定反外国制裁法，同时也提出了一些完善性的意见建议。全国人大宪法和法律委员会根据常委会审议意见和各方面的意见对反外国制裁法草案作了修改完善，依法向十三届全国人大常委会第二十九次会议提出了审议结果报告和草案二次审议稿。

平台经济安全生产 监督管理拟立法强化

新华社北京6月7日电(记者刘夏村)安全生产法修正草案二审稿7日提请十三届全国人大常委会会议审议，草案二审稿中增加了关于加强平台经济的安全生产监督管理等内容。

安全生产法修正草案今年1月提请全国人大常委会会议初次审议，并向社会公开征求意见。有的常委会委员和部门提出，应明确平台经济等新兴行业、领域的安全生产责任，加强安全生产监督管理，依法保障从业人员安全。

对此，草案二审稿提出，平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当根据本行业、领域的特点，建立健全并落实全员安全生产责任制，履行安全生产法和有关法律、法规规定的有关安全生产义务；对新兴行业、领域的安全生产监督管理职责不明确的，由县级以上地方各级人民政府按照业务相近的原则确定监督管理部门。

餐饮等行业燃气用户存在的安全隐患，以及矿山、金属冶炼、危险物品有关建设项目施工单位非法转让施工资质、违法分包转包等，是当前安全生产工作中面临的突出问题。对此，草案二审稿增加了相关规定：餐饮等行业的生产经营单位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用；矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目施工单位应当加强对施工项目的安全管理，不得倒卖、出租、出借、挂靠或者以其他形式非法转让施工资质，不得将其承包的全部建设工程转包给第三人或者将其承包的全部建设工程支解以后以分包的名义分别转包给第三人，不得将工程分包给不具备相应资质条件的单位。同时，增加有关违法行为的法律责任。

反外国制裁法草案二审稿提请人大常委会审议