

# 国家疾病预防控制中心挂牌：疫情大考下的疾控升级



新华社北京5月13日电 中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰13日出席国家疾病预防控制中心挂牌仪式和成立大会并讲话。她强调，要深入贯彻习近平总书记关于改革完善疾控体系的重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，按照系统重塑、预防为主、科学防控、协调高效的原则，理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力，形成从中央到基层领导有力、权威高效的疾控体系，为维护人民健康和国家安全提供保障。

孙春兰指出，深化疾控体系改革是巩固疫情防控成果、构建强大公共卫生体系、全面推进健康中国建设的重大举措。习近平总书记高度重视，亲自审定疾控体系改革方案。要坚持和加强党对疾控工作的集中统一领导，全面落实方案部署，高质量完成国家、省、市、县四级机构组建工作，强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和工作协同，完善防治结合、联防联控、群防群控机制。要建立功能完备的疾控网络，分级分类组建公共卫生应急队伍，创新医防协同机制，加强科研专业支撑，健全决策咨询体系。要统筹好机构改革和疫情防控，改革过渡期内按照原机构原机制，加大疫苗接种组织推进力度，毫不放松常态化防控措施，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，为庆祝建党100周年营造良好环境。

孙春兰指出，深化疾控体系改革是巩固疫情防控成果、构建强大公共卫生体系、全面推进健康中国建设的重大举措。习近平总书记高度重视，亲自审定疾控体系改革方案。要坚持和加强党对疾控工作的集中统一领导，全面落实方案部署，高质量完成国家、省、市、县四级机构组建工作，强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和工作协同，完善防治结合、联防联控、群防群控机制。要建立功能完备的疾控网络，分级分类组建公共卫生应急队伍，创新医防协同机制，加强科研专业支撑，健全决策咨询体系。要统筹好机构改革和疫情防控，改革过渡期内按照原机构原机制，加大疫苗接种组织推进力度，毫不放松常态化防控措施，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，为庆祝建党100周年营造良好环境。

孙春兰指出，深化疾控体系改革是巩固疫情防控成果、构建强大公共卫生体系、全面推进健康中国建设的重大举措。习近平总书记高度重视，亲自审定疾控体系改革方案。要坚持和加强党对疾控工作的集中统一领导，全面落实方案部署，高质量完成国家、省、市、县四级机构组建工作，强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和工作协同，完善防治结合、联防联控、群防群控机制。要建立功能完备的疾控网络，分级分类组建公共卫生应急队伍，创新医防协同机制，加强科研专业支撑，健全决策咨询体系。要统筹好机构改革和疫情防控，改革过渡期内按照原机构原机制，加大疫苗接种组织推进力度，毫不放松常态化防控措施，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，为庆祝建党100周年营造良好环境。

## 新华全媒+

5月13日，国家疾病预防控制中心正式挂牌，这是我国疾控事业发展史上的大事。挂牌传递出哪些信号？为何要专门组建国家疾病预防控制中心？会给我国疫情防控工作带来什么影响？

### 重大举措：构建强大公共卫生体系

当前，人类仍然面临新发传染病的威胁，成立国家疾病预防控制中心是党中央、国务院深化疾控体系改革的关键一步，是保护人民健康、维护公共卫生安全的重要保障，有助于完善防治结合、联防联控、群防群控机制。

国家疾病预防控制中心隶属国家卫生健康委管理，为副部级机构。成立后主要承担五方面职能，包括制订传染病防治及公共卫生监督的法律法规草案、政策、规划、标准，国家免疫规划等；指导疾病预防控制体系建设，规划、监管传染病医疗机构及其他医疗

机构防控工作；规划指导疫情监测预警体系建设，负责传染病疫情应对；指导疾控科研体系建设；公共卫生监督管理、传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系等。

根据人社部日前发布的信息，王贺胜任国家疾病预防控制中心局长。王贺胜此前任国家卫生健康委员会副主任、党组成员，负责医药卫生体制改革、医政医管等方面工作。新冠肺炎疫情暴发后，王贺胜曾赴一线指导疫情防控。

一场百年未遇的新冠肺炎疫情让我们意识到防控到位是遏制疫情蔓延的关键，建立疾病防治体系是取得战“疫”成果的重要一环。国家疾病预防控制中心的成立意味着从顶层设计上下功夫，标志着疾控机构职能从单纯预防控制疾病向全面维护和促进全人群健康转变。构建系统的疾控机构正是一种全局性谋划，这不仅提高应对传染病疫情的能力，更有利于推动从“治已病”向“治未病”的观念转变。

### 系统重塑、预防为主、科学防控

放眼全球，新冠肺炎疫情仍在肆虐，多个国家出现暴发式增长，部分国家的疫情快速上升，再次给我们敲响了警钟，新冠肺炎疫情防控远远没有结束。在此背景下，尽管目前我国在疫情防控方面取得了来之不易的抗疫成果，但仍然要认识到新冠肺炎疫情的防控具有艰巨性、复杂性、反复性、长期性。

疾病预防控制体系和重大疫情救治体系密不可分，贯穿传染病监测、预警、流行病学调查各环节，是保护人民群众身体健康和生命安全的重要屏障，是重大疫情防控的“主战场”。

我国疾病预防控制体系已运行了近70年，在历次重大传染病疫情和突发公共卫生事件应对中发挥了不可替代的作用，为国家健康事业做出了重要贡献。

但随着时代变迁，过去的防控体系已无法有效应对复杂多变的公共卫生安全形势。病毒会变异，防控也需升级。而防控升级需要的是专业化、科学化、精细化的技术和服务支撑。

国家疾病预防控制中心的一项重要职能就是要指导疾控科研体系建设，这体现出向科学要答案和方法的重要性。

近年来，每年各级疾控系统都有人才流失且招不到合适人员的情况，流失人才中又以高学历和中青年骨干为主。这些问题传导到高校，给公共卫生人才培养造成负面影响，很多公共卫生专业的学生毕业不愿从事公共卫生工作。

记者从权威部门获悉，此次国家疾病预防控制中心挂牌将建立功能完备的疾控网络，分级分类组建公共卫生应急队伍，创新医防协同机制，加强科研专业支撑，健全决策咨询体系。积极发展科研力量，从源头找答案和方法，国家疾病预防控制中心成立就是要形成良好的人才环境，吸引到高质量的人才活水。

### 以人民为中心：织密织牢防控体系

我们需要清醒地看到，在这场突如其来的新冠肺炎疫情大考中，重大疫情防控制体制机制、公共卫生应急管理体系等方面还存在短板和不足，“重医轻防”的观念依然存在，公共卫生应急协作机制需要进一步完善。

国家疾病预防控制中心的设立就是要弥补防控短板，织牢织密防控体系，少一些应对突发公共卫生事件时的手足无措，多一些应对复杂疫情时的淡定从容。夯实基层公共卫生基础，健全城乡一体、上下联动、功能完备的疾控网络。

同时，人类面对传染病的挑战越来越多，对一个拥有14亿人口的大国而言，强化疾病预防控制体系建设已是当务之急。国家疾病预防控制中心成立将有助于强化公共卫生应急管理，加快推进多渠道监测预警机制建设。

以人民健康为中心的庄严承诺，体现在每一项保障人民生命安全和身体健康的重大举措中，体现在每一个保障国家总体安全战略决策中，而这些都是夯实中华民族伟大复兴健康根基的重要保障。

(记者沐铁城)

## 孙春兰：筑牢人民健康国家安全屏障

五月十三日，在内蒙古自治区卓资县大榆树乡大榆树村，医务人员为准备接种新冠疫苗的村民测量血压。

新华社记者连振摄

# 未入职先背“贷”没上班就背债，“培训贷”坑苦大学生求职者

## 新华视点

新华社南宁5月13日电(记者黄浩铭、林凡诗、刘岭逸)还没上班获得收入，小覃就背上了一身债。为了解除不合理的合约，她还不得不进行了高额赔偿。

### 高薪招聘？未入职先背“贷”

“月薪6000元还另有提成，一天只用工作3小时，公司还包住，结业之后即具备高级舞蹈教练资格。”看到广西南宁市西乡塘区某家舞蹈培训机构招聘舞蹈学徒的信息后，小覃前去面试。

经过面试，店长熊某表示要得到这份工作，需要接受3至5个月的培训，培训费、办理教练证费用和进修费一共是27800元。如果舞蹈学徒在培训期内协助教练按照教学计划要求完成教学任务，这些费用由公司免费规划。

小覃觉得现在找工作不容易，粗略浏览了一下协议书就签字了。这期间，有两名男子要求她解锁手机，一番操作之后让她对着手机拍照。小覃以为是办理入职手续，没太在意。回家之后，她翻看手机记录时发现，自己通过两个网贷平台贷款27800元，加上利息，还款金额超过3万元。

动监察和公安部门报案。在两个部门的调解下，小覃与这家机构签署了调解协议。但因为此前签署的培训协议上有违约条款，小覃无奈支付了8000元违约金。

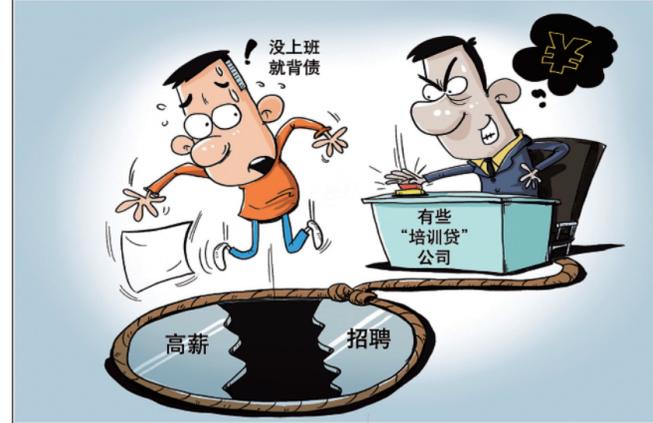
“执法人员说，如果去法院起诉，可能不用支付违约金，但我想尽快脱身。”小覃说。

在广西南宁有多家该舞蹈培训机构的分店。记者以应聘舞蹈教师的名义走进位于南宁市青秀区的一家分店。店长莎莎介绍，该机构在广西、广东等地均有分店，要求培训考证之后上岗。莎莎向记者推荐了费用为27800元的全能店长教练班，并称可以0元学习，前提是要从网络贷款平台分24期贷出全额学费。

“前6个月在不迟到早退情况下，我们帮你还款；6个月后你顺利毕业，我们负责帮忙安排工作，每月底薪6000元加提成，你就可以自己还款，这样算下来你没有任何经济压力。”莎莎说。

见记者对从网络平台借款交费的方式表示犹豫，莎莎说：“网络平台相当于第三方担保机构，是为了约束学员，让学员能更快学到技能。”聊天中，该店长不断以“培训结束就能拥有光明前途”“网贷学费偿还容易”等劝说记者尽快签约，甚至表示未来做得好还能开店做合伙人。

记者通过内部人士拿到一份该舞蹈培训机构的合作协议。根据协议，总部在广东东莞的这家培训机构在各地招募代理商并收取费用，代理商需要继续发展加盟商，收取的加盟费与总部按比例提成，加盟商可以使用该舞蹈机构的品牌，但经营中产生的债务、



套路深深 新华社发 王鹏作

纠纷等由加盟商自行承担。

记者了解到，有些“培训贷”公司为逃避执法部门打击，往往会办理一些门槛要求不高的资质，甚至开连锁培训机构。知情人表示，这些公司真正的盈利点在于办理“培训贷”后小贷公司给予的返点、收取的高额培训费，以及发展加盟商后的利润提成。当吸引一定数量的求职者“入套”后，这些公司就会以经营困难等各种理由“卷款跑路”，以逃避责任。

### 披上“合法”外衣，职场“小白”防不胜防

在一些互联网投诉平台上，关于“培训贷”的投诉有很多。不少网友抱怨“被套”，遭遇“霸王条款”“公司跑路”“退款难”等。

在某网络留言区，大学毕业生小梁讲述了他被南宁市一家培训机构以招聘名义骗办“培训贷”的遭遇。记者4月底到南宁市民族大道某大厦该公司办公地点走访发现，原本的办公室已经搬空，墙上的公司名称被遮挡。大楼的一名保安表示，这家公司近期已经没有继续经营。

南宁市西乡塘区劳动监察大队大队长甘锡海介绍，这些培训公司以高薪、工作轻松、前景光明等虚假承诺为诱饵，要求求职者办理“培训贷”。但培训结束后，承诺往往无法兑现，求职者还要一直承担贷款的利息和费用。这些公司并不会与办了“培训贷”的求职者签署正式劳动合同，而是以所谓的“协议书”替代，并设置一系列明显不利于求职者的苛刻条款和高额违约金。

记者了解到，有些“培训贷”公司为逃避执法部门打击，往往会办理一些门槛要求不高的资质，甚至开连锁培训机构。知情人表示，这些公司真正的盈利点在于办理“培训贷”后小贷公司给予的返点、收取的高额培训费，以及发展加盟商后的利润提成。当吸引一定数量的求职者“入套”后，这些公司就会以经营困难等各种理由“卷款跑路”，以逃避责任。

记者了解到，有些“培训贷”公司为逃避执法部门打击，往往会办理一些门槛要求不高的资质，甚至开连锁培训机构。知情人表示，这些公司真正的盈利点在于办理“培训贷”后小贷公司给予的返点、收取的高额培训费，以及发展加盟商后的利润提成。当吸引一定数量的求职者“入套”后，这些公司就会以经营困难等各种理由“卷款跑路”，以逃避责任。

记者了解到，有些“培训贷”公司为逃避执法部门打击，往往会办理一些门槛要求不高的资质，甚至开连锁培训机构。知情人表示，这些公司真正的盈利点在于办理“培训贷”后小贷公司给予的返点、收取的高额培训费，以及发展加盟商后的利润提成。当吸引一定数量的求职者“入套”后，这些公司就会以经营困难等各种理由“卷款跑路”，以逃避责任。

记者获得了一份南宁市某培训公司与培训学徒签订的协议书。协议书显示，求职者在两年的培训期内以贷款形式分期向培训公司支付27800元的服务费，如果两年内做到不迟到不早退，培训费用由培训公司承担；一旦有迟到早退或其他违约行为，学费由求职者自行承担。至于退费，则需要按协议生效7天内提出，且求职者需支付已支出的有关费用和40%的违约金。

协议书还规定求职者不能向任何第三方披露有关内容，否则将向公司支付5万元至10万元不等的违约金，以及公司因此蒙受的全部损失和因参加诉讼或仲裁所产生的全部费用。

广西民族律师事务所律师田志远表示，这类合同特点是公司利用自己优势地位订立格式条款，为对方设置苛刻的条件，排除对方主要权利。

### 求职旺季需加强监管维护求职者权益

2019年4月，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》，对“套路贷”新型黑恶势力犯罪开展集中打击。今年2月，银保监会、央行、教育部、公安部等五部门联合印发《关于进一步规范大学生互联网消费贷款监督管理工作的通知》，对大学生互联网消费贷款进行了明确规定。

随着相关部门对“培训贷”等“套路贷”的打击力度不断加大，这些“培训贷”公司也越来越善于伪装，让求职者防不胜防。

北京市炜衡(南宁)律师事务所律师黄宇表示，这些公司的经营行为涉及金融监管、公安、市场监管、人社、教育等多个部门，法律关系十分复杂，一些求职者明知自己上当受骗，但难以承担维权的时间成本和金钱成本，往往会自认倒霉、息事宁人。

业内人士建议，相关部门应齐抓共管，加大对“培训贷”的打击力度。

黄宇表示，建议教育、人社、公安等部门通过“防骗进校园”等形式，加大对毕业大学生金融、就业、法律等方面的知识培训，提高毕业生对各种形式“培训贷”陷阱的辨别能力和自我保护能力，增强防范意识。

南宁市12315中心工作人员颜红日建议，加大防范“培训贷”的宣传力度，提示大学毕业生谨慎使用金融贷款，并保留好相关消费凭证，用法律武器维护自己的合法权益。在与培训机构签订协议与合同时，应仔细阅读核对相关内容，对于不利的条款应及时提出，商议或修改后再签订。如不慎踏入“培训贷”陷阱或者遇到疑似“培训贷”诈骗的情形，应积极收集并留存有关证据，如涉及教育培训纠纷的，向培训机构注册地所在的教育主管部门投诉；涉嫌诈骗的，应向公安机关报案。

甘锡海说，“培训贷”乱象涉及多个行业领域，仅靠某个部门单独执法无法从根本上解决问题，应厘清市场监管、人社、公安等部门的职责权限。对涉嫌合同诈骗、以欺诈、胁迫等方式强制捆绑培训贷款和非法集资等违法行为，坚决予以打击。