

# 这些乡镇污水处理厂为何一直“睡大觉”

设施运行管护“用不起、吃不饱、管不好”，需创新机制杜绝“九龙治‘污’”

污水处理设施长期“睡大觉”“晒太阳”“打折扣”等问题，在中小城镇不同程度存在，在一些农村地区尤为突出，导致设施建成后运行情况不容乐观，污水难以全收集处理。一些污水甚至直接进入河流，对当地生态环境带来影响

污水处理设施长期使用不足，跟当地有关部门不作为有直接关系，但客观而言，部分地方政府作为污水处理设施投资建设运营主体，在专业技能、管理水平、经费保障等方面存在一些问题，也需要应对解决

本报记者李黔渝、周楠

近期，河南等地一些乡镇污水处理站长期停运、污水处理受阻于“最后一公里”的问题被中央环保督察组通报后，引发社会各界热议。

新华每日电讯记者在中西部多地调查发现，污水处理设施长期“睡大觉”“晒太阳”“打折扣”等问题，在中小城镇不同程度存在，在一些农村地区尤为突出，导致设施建成后运行情况不容乐观，污水难以全收集处理。一些污水甚至直接进入河流，对当地生态环境带来影响。

污水处理设施长期使用不足，跟当地有关部门不作为有直接关系，但客观而言，部分地方政府作为污水处理设施投资建设运营主体，在专业技能、管理水平、经费保障等方面存在一些问题，也需要应对解决。

## 部分乡镇污水处理设施“睡大觉”“晒太阳”“打折扣”

今年4月，中央第五生态环境保护督察组在河南省三门峡市所属义马市东区街道办事处“全国文明村”河口村和“美丽乡村示范村”霍村督察时，发现两个村的污水处理站长期“睡大觉”“晒太阳”，塔式生态滤池内的活性污泥早已失效，排污管道内积存着大量生活污水，遇到下雨天，污水会直接入河。

中央环保督察组发现，两处污水处理站不同程度存在设施年久失修、日常维护不到位等问题，厌氧水解池、塔式生态滤池、生态植物塘间的连通管道被杂物堵塞，无法正常发挥水质净化作用。当地干部回答，因为受经济条件制约，没有维护费用。

“从去年12月至今，每个月都要投5吨至10吨的碳源进池，来保持污泥发酵的微生物活性。”贵州紫云县滇池水务有限公司现场负责人说。



河南省“全国文明村”河口村人工湿地污水流入的燕沟河(4月25日摄，无人机照片)。

新华社记者刘诗平摄

这处污水处理厂位于紫云县城老城区，已投运11年，去年厂里做了提标改造后，可日处理污水4000吨，今年县里才开始做管网延伸改造。这名负责人介绍，管网没建好，影响污水处理厂运行，厂里连维持自负盈亏都有些困难。

记者在湖南部分乡村调查发现，生活污水

处理设施存在管理主体不明确、运行维护资金不足、管护人员难到位等情况，近年来各级财政加大投入后有明显改善，但仍不同程度存在一些问题。

湖南省有关部门曾做过调研，从过去几年的情况看，乡镇污水处理设施建设及运营费用主要靠地方财政自筹，湖南省县财力普遍较弱，再加上严控政府债务和清理PPP项目

目等政策的影响，县市资金筹措更加艰难。

部分污水处理设置经营者反映，乡镇污水处理收费制度不健全，部分乡镇开征污水处理费进度偏慢。加上乡镇污水处理项目规模小、分布散、管理难度大、效益低，单个乡镇污水处理项目难以吸引社会资本，难以开展市场化运作，运行压力很大。

## 污水处理设施运行管护有“三难”

多地基层干部和污水处理厂负责人反映，中小城镇尤其是农村地区污水处理设施近年来加快建设，硬件设施水平普遍明显提升，但是在后期运行、日常管理、质量维护上存在困难。

一是污水处理设施“用不起”。

乡镇污水处理设施规模小、分布广，相较于城市污水处理厂运行成本较高。

湖南省多家乡镇污水处理厂负责人告诉记者，地市级污水处理厂日处理规模在10万吨以上，但乡镇污水厂日处理规模仅千吨，因此单位处理成本反而更高，有的甚至在2倍以上，而乡镇财政基本上是“吃饭财政”，承担污水处理设施运行费用举步维艰。

还有的地方政府延期支付污水处理费。紫云县滇池水务有限公司现场负责人说，2020年的污水处理费还有40万元未结清，今年一季度又新欠账30多万元，目前能够维持污水处理厂的基本运营。

二是污水处理设施“吃不饱”。

记者采访发现，一些乡镇污水处理设施建设太过超前，存在“贪大求高”的问题，实际运行负荷率远低于设计水平，有的实际处理量仅为设计处理能力的一半。

加上一些地方管网配套不完善、雨污分流不到位、管网维护长效机制不健全等原因，导致污水收集率不高，进水浓度偏低，污水处理设施设计功能进一步打折扣。

三是污水管网和处理设施“管不好”。

记者调查发现，“管不好”主要体现在费用缺乏、人员缺乏、机制不顺三个方面。

“目前管网的维护机制没有完全建立，都是发现问题才去修。”有基层人士反映，地方在管网新建过程中耗资巨大，而在后期维护保养上却还没有形成固定的机制。原本应该定期对管网进行维护巡查，及时清淤避免堵塞，现在的管护工作仍是临时性的，缺乏专业的人来做这个工作。

污水处理设施日常管理和运行维护专业性较强，记者在湖南发现，一些乡镇污水处理设施建好后移交乡镇管理，乡镇缺乏相关专业人才和管理团队，同时由于位置偏远、工资待遇低等原因，难以招到专业技术人员，设备

出问题只能靠厂家维修，导致维修费用高、周期长。

此外，在管理上还存在“多头管理、九龙治水”的问题。“我们汇报工作有时不太通畅；争取资金也不对口；水利部门只实施项目水利工程，而污水处理是市政工程，项目的招标审批验收都在住建部门。”贵州某县市级水务局一名工作人员表示。

他补充说，城镇污水处理，省里是住建部门负责管，地州是水务部门负责管，基层主要由水务部门负责；农村污水处理，省里是农业农村、生态环境等多部门在管，地州里主要是生态环境局和农业农村局负责，基层主要还是水务部门在负责。污水处理的职能职责存在上下不统一现象，基层一个部门要应对多个部门。

## 杜绝污水处理工作“九龙治‘污’”

业内人士分析指出，在管理、维护、投入机制上寻求解决之道，对部分地区的乡镇污水处理工作来说，无疑是迫在眉睫的事情。

部分基层干部建议，希望改变国家专项经费“管建不管运行”的情况，并给予一定的运营经费补助，以缓解地方财政压力。

也有基层干部建议，要创新机制，整合乡镇污水处理项目，吸引社会资本进入，开展市场化运作，必须充分发挥当前污水处理设施的功能，防止出现“空转”。

湖南省社科联学会工作处副研究员彭培根，就乡镇污水处理做过专题调研。他建议按照“全收集、全截污、全处理”的目标，加快排水管网雨污分流改造和污水处理厂提质增效，着力解决污水直排、老旧管网倒灌、收集处理能力不足等问题。建立与污水处理厂进水浓度、进水水量、污染物削减指标等相关的绩效考核付费制度，提升城镇生活污水处理效率。

进一步理顺管理体制机制，杜绝污水处理工作“九龙治水”。乡镇污水处理设施建设涉及多部门，审批手续繁杂、审批周期较长等情况亟须改善，特别是污水处理厂排口设置、PPP项目入库审查等手续办理困难，影响了项目进度。

由于住建、水利、生态环境、农业农村等部门，都有支持污水处理设施建设的专项资金，建议加强统筹协调沟通机制，使得有限资金发挥其最大效益。

彭培根还建议加快建立信息化平台，加大对乡村污水处理问题的监督。要加大技术投入，与国家水污染防治信息化平台对接，提高水环境治理的信息化水平和透明度。通过互联网、大数据等手段，加大环境信息公开力度，切实保障公众的知情权、参与权、监督权。

# 这些问题口罩哪儿来的？怎么管？

新华社记者欧甸丘、施钱贵、陈婧

当前，口罩已成为卫生防疫领域、公众日常生活中的必备用品，质量攸关公众健康、防疫大局。不久前，湖北省市场监督管理局公布了2家企业召回7000包一次性防护口罩的公告。

新华社记者调查发现，去年5月至今，已有全国16个省份的82家企业先后公告召回问题口罩超过360万个，主要问题在于过滤效率不达标，阻隔飞沫的防护效果降低，过滤细菌、病毒等气溶胶的能力受到影响，可能存在一定安全隐患。且这些流入市场的问题口罩有不少已投入使用，无法召回更换。

## 问题口罩隐患大 有的已被使用完

据专家介绍，不同类型的口罩对过滤效率的要求有所不同，颗粒过滤效率、细菌过滤效率是我国口罩合格与否的两个主要指标。

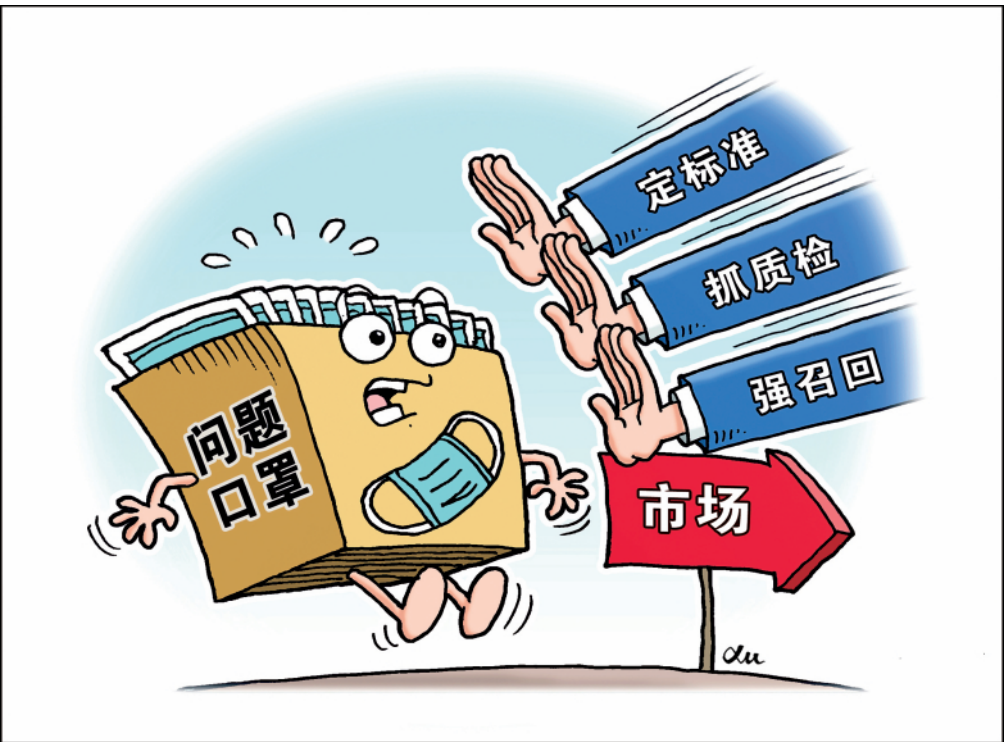
根据《日常防护型口罩技术规范要求》(GB/T32610-2016)，防护型口罩过滤效率(盐性介质)不得低于90%。针对使用最为广泛的一次性使用医用口罩，我国《一次性使用医用口罩》(YY/T0969-2013)要求，细菌过滤效率应不小于95%。

记者发现，在公告召回的口罩中，这两类过滤效率指标不达标是最常见的问题。

2021年1月，因产品过滤效率(盐性介质)低于国家相关标准要求，安徽省泗县启晨防护用品加工厂召回2020年12月5日生产的型号为17.5cm×9.5cm一次性防护口罩，涉及数量为30000片。

河南飘安集团有限公司2020年12月发布召回公告，召回5300只一次性使用医用口罩，该批次口罩在监督抽检中被发现细菌过滤效率不合格。

记者还了解到，除了不合格口罩对使用者



多策堵漏 新华社发 徐骏 作

呼吸安全造成的重大隐患，问题口罩召回制度难落实也加大了相关风险。

在实际操作中，召回问题口罩难度不小，有不少甚至已无法召回。河南飘安集团有限公司有关负责人表示：“就已经销售的5300只该批次一次性使用医用口罩，对医疗机构发出了召回公告，但客户回复已经用完。”

记者留意到，这些需要召回的口罩涵盖儿童口罩、一次性使用医用口罩、医用防护口罩、医用外科口罩、日常防护型口罩等主要口罩类型，可能威胁到一线医务人员、人流密集场所工作人员等各类工作者健康安全。

“每天都要面对巨大的人流量，一想到很多人戴的口罩可能不起作用，就有种不寒而栗的感觉。”贵州一家大型超市收银员李兴对记者说。

## 问题口罩源自“心”病

熔喷布被用于口罩中间的过滤层，被称为口罩的“心脏”，直接决定了口罩的过滤及防护性能。广西壮族自治区医疗器械检测中心无源检测室主任方珍文告诉记者，颗粒过滤效率或者细菌过滤效率不合格，主要原因大都是原材料熔喷布选择不当。

口罩用熔喷布标准不明确。专家表示，虽

然我国熔喷布行业标准《熔喷法非织造布》(FZ/T64087-2019)按照每平方米的质量将熔喷布分为不同的规格，但这些熔喷布的最终用途却并不限于口罩。而我国主要口罩标准则均未对口罩用熔喷布的规格及其相关技术标准予以明确规定，仅对成品口罩的过滤效率作出了要求。

记者调查发现，由于标准不明，口罩生产企业大多按照经验和惯例组织生产。贵州中安卫生材料有限公司生产负责人张晨曦说，行业内制作医用外科口罩一般使用每平方米25克重的熔喷布，细菌过滤效率应不小于95%，对非油性颗粒的过滤效率应不小于30%，用这样的熔喷布制作出来的口罩才能达到检测标准。

部分口罩生产企业的生产技术和质量控制不过关。记者调查发现，由于市场火热，口罩生产企业数量去年急剧增长，一些没有生产经验的新企业在购进熔喷布时，主要以单位面积质量(俗称克重)作为选择指标，往往忽略熔喷布过滤效率的指标。

“质量不好的熔喷布克重非常不均匀，一米多宽的原料左右两边颗粒过滤效率可能相差10%以上。如用不同部位进行加工，将导致部分口罩不合格。”方珍文说。

辽宁省医疗器械检验检测院检验员朱敏娜告诉记者，部分企业生产过程中还可能因技术缺陷导致产品不合格。“比如生产医用防护口罩，当表层无纺布、中层热风棉、熔喷布、底层无纺布一起进入设备通道进行叠层时，如设备不能将中层熔喷布拉平拉紧，出现重叠、褶皱、口罩部分位置无熔喷布填充，就会导致颗粒过滤效率不达标。”

市场过热导致熔喷布货源紧张，出现“只认熔喷布不论性能”乱象。为追逐市场高利润，山东一家口罩生产企业2020年3月将一批做医用口罩的熔喷布原材料，用于制作一次性防护口罩，导致防护效果不符合相关标准。

## 多策堵漏：定标准、抓质检、强召回

专家指出，对因熔喷布质量、应用等环节出现问题而产生的“问题口罩”监管部门应特别警惕，并多方施策堵住相关漏洞。

堵标准缺失漏洞。2020年，江苏省纤维检验局会同多家单位发布了口罩用聚丙烯熔喷非织造布的团体标准，广东无纺布协会联合多家企业制定并发布了防护口罩用熔喷法非织造布的团体标准。

业内专家建议，参照江苏和广东的团体标准，尽快制定口罩用熔喷布的国家标准，明确口罩用熔喷布的产品分类、过滤效率、通气阻力、质量标准、产品标准、检测方法等，通过科学、明确的标准引导口罩生产企业高质量发展。

堵产品质检漏洞。记者调查发现，目前仍有不少口罩企业库存大量2020年以来生产的口罩待销。朱敏娜说，监管部门应当加强对口罩用品的监督抽检及风险监测，防止不合格口罩流入市场带来潜在抗疫隐患。

方珍文等专家表示，口罩生产企业要承担起产品质量主体责任，从原料采购进厂、生产流程控制、出厂检测等方面严把质量关，建立和完善口罩生产管理规范，才能真正保障口罩安全。

堵召回失灵漏洞。贵州省社会科学院副研究员张可说，对于已经发布公告召回的口罩应当持续跟踪，不能让召回问题口罩成为一笔“烂尾账”，各地主管部门应当督促相关企业及时向社会公布召回进展情况，对问题口罩召回不力的企业及时予以相应处罚，提高其违法违规成本。

新华社贵阳5月11日电