

# 昆明通报整改中央生态环境保护督察组指出问题

## 滇池沿岸：整改糊弄十余年，长腰山 90% 以上表面积遭破坏

新华社昆明 5 月 10 日电(记者王长山、庞明广)云南省昆明市 5 月 10 日对中央生态环境保护督察组指出问题整改情况进行通报。通报称，滇池长腰山片区建筑拆除、面山绿化、植被恢复工作正抓紧推进中，铭真高尔夫球场侵占滇池一级保护区等有关问题也正加快推进整改，昆明市将按照“一个问题、一个方案、一名责任人、一抓到底”的要求，坚决整改到位，并对相关问题予以立案调查，对污染防治工作履职不力、失职失责、违纪违规行为进行坚决查处。

近期，中央第八生态环境保护督察组下沉昆明市督察，严肃指出昆明在滇池保护治理方面存在的一些突出问题。生态环境部通报了“云南昆明晋宁长腰山过度开发 严重影响滇池生态系统完整性”典型案例，引起广泛关注。

据通报，目前，长腰山片区建筑拆除、面山绿化、植被恢复工作正抓紧推进中。其中，滇池一级保护区涉及问题中，古滇精品湿地公园相关管理设施已拆除，公园已于 4 月 23 日向公众免费开放；滇池 85 号界桩滇池一级保护区内的 270 米道路已于 4 月 27 日恢复为绿带；位于一级保护区内到湖景林苑 B 区一期地块的 166 米道路、湿地内通往“滇海古渡”大码头的 145 米车行道路计划于 5 月 24 日前完成复绿，滇池湿地管理中心 462 米环形道路计划于 9 月 30 日前完成整改、恢复为绿带。

长腰山片区滇池面山二级保护区整改中，片区所有项目已停工整改，在建建筑的拆除和绿化修复工作正抓紧推进。截至 5 月 9 日，已拆除建筑 27048.32 平方米，占在建应拆面积的 74.4%，完成植树绿化约 20.4 万株，计划 5 月 30 日前全部拆除。对已通过审批但未开工建设的湖景林苑 B 区三期、四期、五期，滨湖御景 A 区一期、二期、三期共 310 亩，现已全部完成绿化，植树约 63000 株。

中央生态环境保护督察组指出的铭真高尔夫球场侵占滇池一级保护区等有关问题，也正加快推进整改。已彻底铲除高尔夫球场在滇池一级保护区范围内的 5 个球洞(果岭)，对 25 亩用地恢复生态绿化，现已种植乔木 2300 余株、灌木 1100 余株；彻底清除滇池一级保护区内的硬化车道 800 余米，并责成企业完成清除其余 13 个球洞(果岭)和 65 个发球台并恢复植被。严格对整个球场进行物理隔离，安排 24 小时值班值守、巡查和监管。同时，责成有关部门对企业违规经营问题开展调查和依法处置。

据了解，5 月 4 日，昆明市委、市政府主要领导对古滇名城项目长腰山片区过度开发问题进行现场督察时明确提出，要立即停建滇池一、二级保护区范围内的所有工程项目，坚决拆除所有一级保护区内不符合生态功能的项目，坚决强力推进二级保护区内所有不利于生态保护的建筑的拆除工作，同步开展长腰山滇池面山绿化工作，尽快恢复长腰山生态功能。

昆明市有关负责人表示，昆明将深刻吸取教训，认真分析反思，下大决心，动大手术，把破坏生态环境的典型案例抓在手上，把长腰山过度开发等突出问题整改落实到位。继续把滇池保护治理作为“一把手”工程和头等大事来抓，以革命性举措抓好滇池保护治理。坚持规划引领，树牢“离湖布局、远湖发展”的思路，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，坚决守住“生态保护红线、生态质量底线、资源利用上线”。狠抓环湖截污，切实提高入湖水质。坚持依法治湖，科学合理划定滇池一、二、三级保护区，坚决实行严格执法监管，坚决杜绝督察组指出的问题再次发生。

昆明市还明确提出，将以督察整改为契机，对滇池流域生态环境问题进行一次全领域、拉网式的彻底排查，按照“退、减、调、治、管、截”的要求，动真碰硬解决突出问题，推动滇池水质持续改善。



位于滇池边的铭真高尔夫球场(四月二十六日摄，无人机照片)。

新华社发



近日，中央第八生态环境保护督察组在云南督察时提出，滇池沿岸以“户外旅游休闲公园”“健康养老”等名义，涉嫌违规建设了高尔夫球场、房地产等项目。滇池 163 公里岸线有 61 公里已被房地产等项目侵占。

“新华视点”记者调查发现，一些违规项目存在多年，当地各级部门轮番上演“敷衍式整改”，令滇池生态系统完整性受到严重破坏。

### 高尔夫球场长期违法运营，当地多次敷衍整改

铭真高尔夫球场又名“培星·东岸高尔夫俱乐部”，位于滇池东岸，占地 703.64 亩，设计为 18 洞。在 2004 年国务院办公厅已印发《关于暂停新建高尔夫球场的通知》的情况下，铭真高尔夫球场业主方昆明铭真运动旅游有限公司以“户外旅游休闲公园”的名义，于 2008 年前后取得立项、土地规划、建设施工、环境影响评价等手续。球场于 2010 年 5 月投入运营。

记者随督察组核查了解到，该球场最近的球道距离滇池不到百米，其 5 号、12 号球道的全部区域以及 4

号、6 号、11 号球道的部分区域，位于滇池一级保护区范围内。昆明滇池国家旅游度假区管委会规划建设局提供的数据显示，球场共侵占滇池一级保护区 456.68 亩，占整个球场面积的 64.9%。

自开业以来，该球场长期违法运营，拒不整改，而相关部门长期视而不见，敷衍了事。

——2011 年，11 部委联合发文彻查、清理高尔夫球场违规现象，根据昆明市政府上报的情况，该球场“已停止经营”。但事实上，该球场一直在违规经营。

——2013 年 1 月 1 日开始施行的《云南省滇池保护条例》规定：“本条例施行前，在一级保护区内已经建设的项目，由昆明市人民政府采取限期迁出、调整建设项目内容等措施依法处理”，并对一级保护区范围作出规定。但此球场未有整改。

——2015 年 10 月，昆明市人民政府发布了滇池各级保护区明确范围，此球场侵占滇池一级保护区事实得以明确，但其未退出一级保护区并继续运营。

——2017 年 2 月，昆明市在就第一轮中央环境保护督察发现的类似问题制定整改方案时明确要“建立违规高尔夫球场检查和巡查长效机制”，但该要求未落实到位，球场依然在运营。



——2017 年 9 月 4 日，原昆明滇池国家旅游度假区管委会环保局下发通知，要求该球场“立即停业并退出滇池一级保护区范围”，但该球场一直未整改并持续经营。

——2018 年 11 月，滇池国家旅游度假区管委会“清高办”发文要求该球场进行整改。对此，球场于当年 12 月在一级保护区内的球场上“象征性”栽种了树苗，球场功能并未真正消除。

——2019 年 4 月，省市区三级发改、自然资源等部门来球场核查，认为其已完成整改。多部门还在核查意见表中写道：在整治治理期间未发现弄虚作假行为，项目开发建设中未发现违规建设行为。

——2020 年 10 月，有群众举报该球场违规经营，昆明滇池国家旅游度假区管委会经济发展局对其进行约谈，并在铲除球场之上种植了树木。但督察组 4 月 14 日在现场看到，为显示成效，该管委会将部分杨树树枝插入浅层表土，冒充植树虚假整改。

督察组今年 4 月 6 日入驻云南后，昆明滇池国家旅游度假区管委会于 4 月 11 日对球场采取紧急措施，铲除了部分侵占滇池一级保护区的球场，并在铲除球场之上种植了树木。但督察组 4 月 14 日在现场看到，为显示成效，该管委会将部分杨树树枝插入浅层表土，冒充植树虚假整改。

### 以“健康养老”之名建高档别墅，长腰山 90% 以上表面积遭破坏

铭真高尔夫球场旁的长腰山，是滇池重要自然景观之一。但自 2016 年 1 月起，昆明诺仕达企业(集团)有限公司在长腰山建设“滇池国际养生养老度假区”，总面积达 3426 亩，涉及 5 个房地产项目，其中 2 个项目侵占了 1530 余亩滇池一级二级保护区。据昆明市晋宁区委区政府提供的数据测算，长腰山 90% 以上的表面积已遭到破坏。

“滇池国际养生养老度假区”项目涉嫌以“健康养老”之名行“高档房地产”之实。

根据相关政策，滇池一级保护区内严禁出现房地产项目，二级保护区内允许发展一定的“健康养老、健身休闲等生态旅游、文化项目”。记者随督察组核查了解到，“滇池国际养生养老度假区”规划建设、销售模式与高档房地产开发基本一致。晋宁区住房和城乡建设局表示，该项目拥有“商品房预售许可证”，其房屋不动产权证“权利性质”一栏为“市场化商品房”。

据统计，长腰山上已建成 300 余栋 3 层至 4 层低层建筑、300 余栋中高层建筑。仍有 500 余栋 3 层至 4 层建筑正在建设，建筑面积在 150 平方米至 770 平方米之间，其中部分房屋

已经售卖，单套网签备案价在 218 万元至 2992 万元之间。

此前，第一轮中央环境保护督察曾发现，昆明诺仕达企业(集团)有限公司有关项目侵占滇池一级保护区。但该公司没有吸取教训，还又在滇池一级保护区内改建了一条 400 多米长、6 米宽的水泥道路，目前该道路已被紧急拆毁并在此之上种植树木。

### 滇池开发乱象折射地方政府不担当、不作为、形式主义

督察组发现，滇池 163 公里岸线有 61 公里已被房地产等项目侵占，大量房地产项目与湖争地，“寸土必争”“寸土不让”。滇池的草海片区问题尤为严重，环草海 25 公里滨湖带已被房地产等项目完全侵占。

记者还采访了解到，因高尔夫球场草坪之下建有防渗层等设施，被侵占的山体涵养水源能力下降。球场维护所需的大量化肥与农药也最终排向了滇池。此外，房地产项目不仅严重摧残山水林田湖草生命共同体，还存在生活污水进入滇池的风险。

督察组认为，当地政府没有真正把滇池保护提到新的高度，没有正确处理好发展与保护的关系，没有像保护眼睛一样保护滇池，“围湖造城”“贴线开发”城市盲目扩张的发展模式依然没有彻底扭转。

滇池沿岸长期无序开发的背后原因是什么？

——主体责任履行不到位，不担当不作为严重。督察组认为，昆明市自然资源和规划局、昆明市住房和城乡建设局、昆明市滇池管理局、昆明滇池国家旅游度假区管委会等部门没有认真履行审核把关职能，并对偷换概念、“清高”不严不实等问题视而不见，还“配合”相关项目办理了审批手续。

部分部门还对相关违法违规项目提供“保护”。如昆明滇池国家旅游度假区管委会在 2018 年、2019 年、2020 年向昆明市上报的“清高”自检自查报告中，均未如实报告铭真高尔夫球场未退出滇池一级保护区且违规经营的问题，也未认真督促整改。

——形式主义滋生。督察组发现，十八大后虽有多轮高尔夫球场清理整治，但当地均没有拿出实质性、强有力政策，甚至还曾多次组织或默许企业零星种树应付了事，“插枝充树”等行为。虽有多次发文和“回头看”，但没有从保护滇池的宗旨出发认真整改，没有真抓，企图蒙混过关。

近日，云南省委、省政府主要负责同志对滇池保护治理工作进行现场督办，对长腰山过度开发提出整改措施。记者 5 月 7 日在长腰山片区看到，一些挖掘机正在对房屋进行拆除，相关违建道路已拆除恢复为绿带，一些工人正在山坡上植树。

昆明市 5 月 10 日通报称，滇池一级保护区涉及问题中，古滇精品湿地公园相关管理设施已拆除，公园已于 4 月 23 日向公众免费开放。

长腰山片区滇池面山二级保护区整改中，片区所有项目已停工整改，在建建筑的拆除和绿化修复工作正抓紧推进。

已彻底铲除高尔夫球场在滇池一级保护区范围内的 5 个球洞(果岭)，对 25 亩用地恢复生态绿化。责成有关部门对企业违规经营问题开展调查和依法处置。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

新华社昆明 5 月 10 日电

## 杭州通报“金钱豹外逃事件”：三只豹子 4 月 19 日就已逃逸

新华社杭州 5 月 10 日电(记者郑梦雨、许舜达)10 日下午，记者在杭州市举行的杭州野生动物世界“金钱豹外逃事件”新闻发布会上获悉，由于园区饲养人员在工作交接班时没有严格按照操作流程，三只金钱豹于 4 月 19 日上午逃逸。其后杭州野生动物世界没有上报，也没有对外公布，存在严重的瞒报行为。

在发布会现场，杭州市副市长王宏说，5 月 6 日到 7 日，当地接到群众报警称发现疑似金钱豹的踪迹。主管部门多次询问杭州动物园和杭州野生动物世界负责人，两家均表示无逃逸发生。

据调查，4 月 19 日上午，杭州野生动物世界的动物隔离区三只金钱豹逃逸，年龄均为 2 岁多，为亚成体，一公两母。逃逸原因为园区两名饲养人员在工作交接班时没有严格按照操作流程。

发生逃逸后，公司法定代表人、总经理张某全召集公司管理人员进行商议，认为若如实对外公布、上报主管部门将严重影响动物世界“五一”期间营业，故决定隐瞒不报，并私下自行开展搜捕。4 月 21 日，在东坞山村附近通过麻醉枪捕获其中一只外逃金钱豹。

当晚，张某全再次召集公司管理人员开会，决定继续隐瞒不报，并要求公司内知情人员不得对外泄露。

据悉，政府部门介入后，当地通过直升机、无人机、搜捕队伍的大范围搜捕以及投食诱捕，在杭州野生动物世界周边山林内发现其中一只逃逸金钱豹的踪迹，于 5 月 8 日下午 5 点 30 分左右成功捕获并带下山林。目前正在全力、全时段搜捕第三只在逃金钱豹。

此前，根据 10 日中午杭州市官方发布，杭州市公安局富阳区分局依法对杭州野生动物世界有限公司相关人员涉嫌犯罪立案调查，依法对公司法定代表人、总经理张某全等五人采取刑事强制措施。现案件正在进一步调查之中。