

孙春兰在省部级干部全面推进健康中国建设专题研讨班座谈会上强调

# 把人民健康福祉提高到新水平 推动卫生健康事业高质量发展

新华社北京5月10日电中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰10日同省部级干部全面推进健康中国建设专题研讨班学员座谈时强调，要深入贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述，落实党中央、国务院决策部署，牢固树立大卫生大健康理念，坚持以人民健康为中心的发展思想，坚持医疗卫生事业公益性，坚持深化“三医”联动改革，从以治病为中心转向以人民健康为中心，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

孙春兰指出，“十四五”时期，我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，人民群众对健康的需求不断提高。要把保障人民健康摆在优先发展的战略地位，改革完善疾病预防控制体系，持续推进健康中国行动，加强区域医疗中心和医联体建设，深化公立医院综合改革，推进医保统筹层次和支付方式改革，着力解决群众看病难看病贵问题。当前要毫不放松地抓好常态化疫情防控，压实“四方责任”，严格远端防控和源头管控，加快新冠病毒疫苗产出供应，加大疫苗接种组织推进力度，加强疫苗科普宣传，为巩固疫情防控成果、维护人民身体健康和生命安全奠定基础。

研讨班由中央组织部、中央党校(国家行政学院)、国家卫生健康委、国家医保局共同举办，各省市区和新疆生产建设兵团党委、政府和有关部门分管负责同志参加。

(上接1版)近年来，金融必须立足服务实体经济已经成为各方共识。由于金融业净利润长期占据A股市场的大半壁江山，其是否侵占实体经济利润的质疑也经常出现。中证金融研究院公司金融部副研究员孙即表示，金融业净利润占比超过实体企业的现象要回溯到2007年前后。当时，多家大型商业银行陆续股改上市。随着这些“大块头”的加入，这一现象逐渐凸显。

“这其实与A股上市公司自身的结构性问题直接相关。实体经济净利润占比有望随着资本市场改革持续推进、更多实体企业登陆A股市场而持续提升。”孙即说。

多位业内人士指出，随着防范化解重大风险攻坚战

的推进，金融领域脱实向虚的倾向逐步得到遏制，实体经济与金融业的利润分配将持续得到优化。

## 升级!中国经济转型任重道远前景广阔

成果来之不易，问题不容忽视。当前国际形势严峻复杂，国内经济恢复的基础还不牢固，长期积累的结构性矛盾依然突出，我国经济发展仍然面临诸多挑战。

“当前经济仍处在恢复过程中，不能说完全恢复了正常状态。”国家统计局副局长盛来运说，要看到，去年以来小微企业、个体工商户受疫情冲击较大，融资难、融资贵问题还没有根本改观，要通过精准帮扶支持实体经济薄弱环节。

金融支持不能松动。国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，金融业要做好对企业的纾困帮扶，在继续减费让利的同时，优化金融结构，发展直接融资，提升整个金融体系的效率和稳定性，更好服务经济社会发展。

实体经济转型升级任重道远。一些领域“卡脖子”问题仍然严重，一些地方在绿色转型方面离碳达峰、碳中和的要求还有较大差距，一些行业企业还不适应消费升级的需求。要用好稳增长压力较小的窗口期，推动经济稳中向好，加快构建新发展格局。

“在构建新发展格局的过程中必须形成有效的持续的新动能。”张望军说，资本在各类要素资源配置中发挥着枢纽作用，资本与科技深度融合、良性互动，将助推新旧经济动能加快转换。

新动能有待进一步放大。沪深交易所数据显示，2020年科创板公司净利润增速达到59.13%；创业板公司净利润增速为43%，创2010年以来的最高。据中证金融研究院统计，科创板、创业板上市公司合计净利润占全部A股上市公司的比重较2019年提高2.46个百分点至9.11%。

从增速上看，中国经济创新的“含金量”虽然快速增加，但从占比上看还不高，仍有较大提升空间。

关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。中国人民大学副校长刘元春表示，要强化国家战略科技力量，在科技上自立自强，在研发创新上做足文章，以此作为构建新发展格局的核心要点，为“十四五”时期我国经济发展提供持续动力。

当前，中国经济持续恢复、形势向好。我们有着超大规模国内市场，消费潜力将进一步释放；我们有不断优化的科技创新环境，创新动能将得到充分释放。凝神聚力深化供给侧结构性改革，将让中国经济更具创新性，坚定迈向高质量发展。(参与采写：潘清)新华社北京5月10日电

# 国办印发意见，全面加强药品监管能力建设

新华社北京5月10日电国务院办公厅日前印发《关于全面加强药品监管能力建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

《实施意见》指出，药品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持人民至上、生命至上，落实“四个最严”要求，深化审评审批制度改革，持续推进监管创新，加强监管队伍建设，加快建立健全科学、高效、权威的药品监管体系，坚决守住药品安全底线，进一步提升药品监管工作科学化、法治化、国际化、现代化水平，推动我国从制药大国向制药强国跨越，更好满足人民群众对药品安全的需求。《实施意见》明确六个方面18项重点工作。

一是完善法规 and 标准体系建设。加快制修订配套法规规章，及时清理完善规范性文件，有序推进技术指南制修订。加快完善政府主导、企

业主体、社会参与的标准工作机制。加强标准信息化建设，提高公共标准服务水平。

二是提高审评能力，优化审评机制。优化中药和生物制品(疫苗)等审评检查机构设置，优化应急和创新药品医疗器械研审联动工作机制，鼓励新技术应用和新产品研发。优化中药审评机制，遵循中药研制规律，建立中医药理论、人用经验、临床试验相结合的中药特色审评证据体系，促进中药传承创新发展。

三是完善检查执法体系和办案机制，强化部门协同。加快构建有效满足各级药品监管工作需求的检查员队伍体系，建立检查力量统一调派机制。鼓励市县从事药品检验检测等人员取得药品检查员资格。完善省级市场监管与药品监管工作机制，推动落实市县药品监管能力标准化建设要求。各级药品监管部门与公安机关建立健全先行刑衔接机制。

## 医保药品进院：“双通道”亮剑“最后一公里”

新华社记者彭韵佳

这是国家对医保谈判药品“进院难”采取的精准“靶向治疗”——通过定点医疗机构和定点零售药店“双通道”，满足谈判药品供应保障、临床使用等方面的合理需求，并同步纳入医保支付。

哪些药将被纳入“双通道”？“双通道”如何进行支付？“双通道”如何监管医保基金……近期，国家医保局会同国家卫健委出台《关于建立完善国家医保谈判药品“双通道”管理机制的指导意见》，从分类管理、遴选药店、完善支付政策等方面，明确“双通道”管理要求，亮剑进院“最后一公里”。

### 哪些药将被纳入“双通道”？

意见提出，要对谈判药品进行分类管理，重点将临床价值高、需求迫切、费用高的药品纳入“双通道”管理。

据国家医保局介绍，纳入“双通道”管理药品范围，原则上由省级医保行政部门按程序确定。要综合考虑本地区经济发展水平、医保基金承受能力和患者用药需求等方面的因素，对谈判药品实施分类管理，对于临床价值高、患者急需、替代性不高的品种，要及时纳入“双通道”药品管理范围。

日前，国家医保局筛选了2020年新增谈判药品中19种临床需求迫切、可替代性不强的药品，公布已配备的定点医疗机构和定点零售药店信息，公众可在“国家医保服务平台(APP)”中进行查询。

“意见首次从国家层面，将定点零售药店纳入医保谈判药品的供应保障范围，并实行与医疗机构统一的支付政策。”国家医保局医药服务管理司司长黄华波说，这标志着谈判药品供应保障向多元化方向迈出了第一步，将对破解谈判药品“进院难”、推动医疗机构药品管理制度改革等产生重要影响。

### “双通道”如何进行支付？

对于纳入“双通道”管理的药品，在定点医疗机构和定点零售药店施行统一的支付政策，保障患者合理待遇。也就是说，患者在定点零售药店购买纳入“双通道”的谈判药品，



可以享受与在定点医疗机构相同的支付政策。

“医保在定点零售药店的实时支付与结算，将有效缓解患者的医疗费用负担。”华中科技大学同济医学院高级经济师陈昊说，“双通道”可以让谈判药品以更加多元的方式“落地”，并获得相应的医保支付，这无疑将扩大医保制度改革惠及民生的受益点，也将保障谈判企业的相应权益。

国家医保局介绍，对使用周期较长、疗程费用较高的谈判药品，可探索建立单独的药品保障机制。此外，将探索推进把“双通道”谈判药品纳入异地就医直接结算范围。

### “双通道”如何监管医保基金？

“双通道”将原来药品院内管理的一部分职能转移到院外，对基金安全风险管控提出新的挑战。对此，将以处方流转中心为核心，连通医保经办机构、定点医疗机构、定点零售药店，落实“定机构、定医师、可追溯”等要求，实现患者用药行为全过程监管。

国家医保局表示，将完善细化医保用药审核规则，引入智能监控，严厉打击“双通道”领域套骗取医保资金的行为。并加强“双通道”用药费用和基金支出常规分析和监测，及时调整完善监管政策措施，确保基金安全。



# 6 城市试点! 智慧的城与智能的车如何协同

核心商区、产业园区、交通及物流枢纽地区推进5G+无人车新零售、5G+智慧港口自动驾驶、5G+无人机等垂直应用场景落地……

按照通知要求，试点城市的主要任务是，建立健全统筹协调机制，落实资金等保障措施，形成可复制可推广的经验。目前，试点城市正在基建和功能整合、数据运营与产业发展等方面加快探索。

记者了解到，在支持单车智能继续迭代完善的基础上，北京市将重点建设全球首个网联云控式高级别自动驾驶示范区。据北京经济技术开发区有关负责人介绍，示范区以北京经开区全域为核心开展建设，到2022年，将完成“智慧的路、聪明的车、实时的云、可靠的网和精确的图”五大体系建设，实现一系列应用场景商业化落地和一批中间产品推广应用。

今年4月，滴滴自动驾驶发布全球首支自动驾驶连续5小时无缝接管路测视频，测试环境包括商业区、工厂区、办公区、住宅区等，而测试的地点就位于上海嘉定。据悉，上海嘉定正在推动智能网联汽车测试区域的全域开放，将以规划建设智能化道路、交通地

强化国家、省、市、县四级负责药品监管的部门在药品全生命周期监管上的协同，形成药品监管工作全国一盘棋格局。

四是提高检验检测能力，完善应急管理体系。完善科学权威的药品、医疗器械和化妆品检验检测体系，推进省级药品检验检测机构的批签发能力建设，加强不良反应(事件)监测体系建设和各级不良反应监测机构能力建设。《实施意见》强调，要完善各级人民政府药品安全事件应急预案，健全应急管理机制。强化应对突发重特大公共卫生事件中检验检测、体系核查、审评审批、监测评价等工作的统一指挥与协调。加强国家药监局安全应急演练中心建设。强化应急关键技术研发。

五是完善信息化追溯体系，提升“互联网+药品监管”应用服务水平。构建全国药品追溯协同平台，实现药品全生命周期追

## 深化科研项目管理改革：『揭榜挂帅』来了

溯，逐步实施医疗器械唯一标识。加强药品、医疗器械和化妆品监管大数据应用，推进监管和产业数字化升级。推动工业互联网在疫苗、血液制品、特殊药品等监管领域的融合应用，推进审评审批和证照管理数字化、网络化，推进网络监测系统建设。

六是实施中国药品监管科学行动计划，提升监管队伍素质和监管国际化水平。建立药品监管科学研究基地，加快推进监管新工具、新标准、新方法研究和应用。强化专业监管要求，加强对监管人员培训和实训。深入参与国际监管协调机制，推动实现监管互认，推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角等区域监管能力率先达到国际先进水平。

《实施意见》强调，要加强组织领导，完善治理机制、强化政策保障，优化人事管理、激励担当作为，全面加强药品监管能力建设，更好保护和促进人民群众身体健康。

新华社北京5月10日电(记者胡喆)10日，科技部发布《国家重点研发计划“数学和应用研究”等“十四五”重点专项2021年度项目申报指南》。在率先推出的“十四五”国家重点研发计划首批重点专项中，科技部研究制定了“揭榜挂帅”榜单模板，作为单独附件随指南发布。这意味着我国重大科研任务的“揭榜挂帅”正式实施，深化科研项目管理改革迈出新步伐。

关于“揭榜挂帅”项目，指南中指出，为切实提升科研投入绩效，强化重大创新成果的“实效性”，“十四五”重点研发计划聚焦国家战略亟需、应用导向鲜明、最终用户明确的攻关任务，设立“揭榜挂帅”项目。突出最终用户作用，实施签订“军令状”“里程碑”考核等管理方式。

指南还明确，对揭榜单位无注册时间要求，对揭榜团队负责人无年龄、学历和职称要求，鼓励有信心、有能力组织好关键核心技术攻坚的优势团队积极申报。明确榜单任务资助额度，简化预算编制，经费管理探索实行“负面清单”。

“立足于打好关键核心技术攻坚战的使命要求，我们在‘十四五’首批任务部署中推动相关改革举措，设立‘揭榜挂帅’项目。”科技部资管司司长解鑫说，“我们鼓励有信心、有能力组织好关键核心技术攻坚的优势团队积极申报。”

科技部资管司计划处处长郑健表示，“揭榜挂帅”项目突出最终用户作用，在管理体系方面以“清单式”管理为核心，实施不力的任务及时叫停；在责任体系方面以“军令状”制度为核心，确保目标按时完成；在政策体系方面以激发创新主体活力为核心，着力提升项目实施绩效。

科技部将在“十四五”重点研发计划中启动实施“颠覆性技术创新”重点专项，率先在电子信息、人工智能、未来通信、虚拟现实等可能产生重大颠覆性突破的技术领域优先布局。此外，还将在科技创新2030-“新一代人工智能”重大项目中开展“首席科学家负责制”试点。

理信息系统、高精度时空基准服务和智能汽车基础地图、基于5G和C-V2X的整体车用无线通信网络等为重点方向，开展智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展试点。

“上海将继续建设国内领先的车路协同车联网，积极推进风险等级齐备、测试场景完善的开放道路测试环境建设，探索开放城市快速路、高速公路等道路测试场景。推进车路协同技术应用，支撑自动驾驶汽车在复杂路况下的适应能力。”上海市交通委一级巡视员蔡军说。

长沙市数据资源管理局局长张武说，下一步长沙计划突出“车路云”一体化建设，加速融合智能网联与智慧交通，逐步完成重点车辆、路测设备、云端平台的智能化、网联化改造，加快形成智慧交通长沙版集成解决方案，构建公众出行一体化体系，打造长沙智慧城市交通大脑。

业内人士表示，目前，推进智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展，在法律法规、道路测试、道路建设等方面还存在一些问题和不足需再突破。

围绕法律法规体系建设，无锡市将发挥

公安部交通管理科学研究所和其他龙头企业的能力，构建源自无锡的车联网标准体系，实现技术方案的统一，在安全性、可靠性等方面形成国内领先的相关标准规范，并加速向智慧城市领域延伸，在市容市貌、道路养护、智慧停车等领域形成可执行、可推广的经验和标准。与此同时，试点城市开展协同发展，需要加快基础设施建设及技术创新，降低企业自动驾驶汽车测试场地使用费，设置一些低成本甚至是免费的测试区和测试道路等。此外，还要加强道路建设及维护的规范化、作业网联化，保障道路安全。

“此前，由于一些部门和地区对智慧城市标准理解不统一，处于独立探索阶段，缺少统筹规划。”广汽集团负责人说，现在两部委确定了智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第一批试点城市，相信智能网联汽车将迎来快速发展。

5G连接未来，智慧赋能城市。未来，“智慧的路”“聪明的车”“聪明的城”带给你的生活体验，可能比想象更美好。(执笔记者郭宝江、参与者孙伟、史卫燕、白田田、郭宇靖、张参、王辰阳、朱国亮)新华社北京电