



4月26日，在湖北黄梅县独山镇与安徽宿松县佐坝乡交界处，安九高铁湖北段与安徽段完成接轨。

新华社记者杜华举摄

新华每日电讯

XINHUA DAILY TELEGRAPH

新华通讯社主管主办

2021年4月27日 星期二 辛丑年三月十六

新华通讯社出版



今日 12 版

总第 10345 期

/ 国内统一连续出版物号 CN 11-0209

邮发代号 1-19

/ 新华网:news.cn

新华每日电讯网:mr dx.cn



引黄水从山西朔州东榆林水库流出，向下游的永定河生态补水(4月24日摄)。

新华社记者王飞航摄

广州：城市更新，三『生』共融

新华社记者
徐金鹏、周强、马晓澄

近3年对83条城中村实施改造，近5年对183条城中村完成改造——为实现老城市新活力，广州正开展一场关乎未来发展的大规模城市更新行动。这是城市发展进入存量规划时代的必然选择，也是广州促进“双循环”新发展格局的主引擎。

从强化产业导入，到历史文化街区保护，再到补齐公共服务设施配套，广州城市更新没有停留在物理层面，而是带动城市空间、城市功能和城市质量的提升，最终实现生产、生活和生态等三“生”共融发展。

更新提速：向存量要资源

城市更新正成为不少地方政府推进的重点工作，但像广州这样将其作为一项城市发展战略，还较为少见。

去年8月，在广州市委全会上，城市更新与人工智能和数字经济并列成为推动全市实现“老城市新活力”的“双引擎”。广州市委书记张硕辅表示，这是广州落实中央嘱托的战略路径和重要抓手，事关广州长远发展。

城市更新也是广州进入新发展时期的当务之急。

根据集约节约用地有关规定，除国家和省指定重点项目享有新增用地指标，广州其余项目用地指标均需与盘活存量土地挂钩。用地“零增长”倒逼广州必须盘活存量低效用地。

“广州产业经济仍在快速发展中，城市建设需做好土地保障，在十字路口，广州必须啃下这块硬骨头，为重大项目、重大基础设施和重要功能平台落地腾出空间。”广州市规划和自然资源局副局长姜莉说。

从十年前的“三旧”改造，到五年前的“微改造”，多年探索让广州具备了推进新一轮城市更新的底气。

“存量土地也是城市的宝贵资源。”广州市城市更新规划研究院院长骆建云说，“在推动过程中，不能只顾眼前，要为我们的城市未来预留发展空间与设施，更要妥善处理存量资源再开发下各方利益的平衡问题。”

空间、功能、质量全面升级

广州城市更新涵盖了“三旧”：旧城镇、旧厂房和旧村庄改造；“三园”：村级工业园、专业批发市场、中心城区物流园转型；以及“三乱”：违法建设、黑臭水体、“散乱污”场所。

存量空间权属复杂，牵扯多个部门。广州变过去由市区城市更新部门“单兵作战”，为市委主要负责人挂帅的深化城市更新领导小组统筹协调推进，通过强化组织保障，横向贯通、上下联动处置堵点、难点。

在广州、佛山交界处的广州国际智能科技园，现代化的写字楼已拔地而起，“岭南V谷”招牌甚是惹眼。改造前，这里是石灰厂、铁粒厂的旧厂房及仓库聚集地，年利税60万元。目前，广州工控集团及下属企业等30多家企业已经入驻，预计年产值将接近800亿元。

在广州琶洲，除了享誉全球的广交会展馆，这里已成为唯品会、阿里、腾讯等区域总部经济聚集区。在琶洲对面，原本是建材市场林立的鱼珠片区，如今已加入旧厂改造，正在为广州人工智能与数字经济试验区建设腾空间。

“城市更新杜绝房地产化，将提供更多中低成本空间用于产业和创新，具体项目还设置好产业建设量的占比。同时，配建中小户型低成本住房，满足新市民、产业人才、低收入人群的多层次住房需求，促进产城融合和职住平衡。”广州市规划和自然资源局局长郭昊羽说。

在全力推进城市更新中，广州首次划定总规模达621平方公里的工业用地“红线”，为建设制造强市蓄力。

广州市工业和信息化局副局长张宏伟说：“村级工业园该拆的拆，该提升的提升，最终实现工业用地集聚连片发展。特别是位于‘红线’内的村级工业园，必须重点保障工业用地功能，实现‘工改工’。”

(下转3版)

中办国办印发《意见》 建立健全生态产品价值实现机制

新华社北京4月26日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》全文如下。

建立健全生态产品价值实现机制，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对推动经济社会发

展全面绿色转型具有重要意义。为加快推动建立健全生态产品价值实现机制，走出一条生态优先、绿色发展的新路子，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体

布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，以体制机制改革创新为核心，推进生态产业化和产业生态化，加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，着力构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系，推动形成具有中国特色的生态文明建设新模式。

(二)工作原则

——保护优先、合理利用。尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界，彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，坚持以保障自然生态系统休养生息为基础，增值自然资本，厚植生态产品价值。

——政府主导、市场运作。充分考虑不同生态产品价值实现路径，注重发挥政府在制度设计、经济补偿、绩效考核和营造社会氛围等方面的主导作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动生态产品价值有效转化。

(下转2版)



新华全媒头条

在山东省枣庄市市中区税郭镇野岗埠村，工作人员使用植保无人机在麦田里喷洒除草剂(2月27日摄)。

新华社发(孙中喆摄)

新华社记者王春雨、王建、杨喆

谷雨种大田。

从洞庭湖畔到东北大地，从华北平原到河套平原，田野上一片繁忙景象。以新科技、新理念武装起来的新农人，正播下丰收的新希望。

今年是“十四五”开局之年，保障粮食安全对经济社会发展全局意义重大。眼下，一幅幅春耕美景正在大江南北徐徐织就，展露出中国“藏粮于地、藏粮于技”保障粮食安全的“硬核”力量。

播下好种子 丰收有底气

“只有选择好种子，丰收才能有底气。”种了大半辈子地，黑龙江省绥化市北林区秦家镇水稻种植大户崔明认准一个理儿：好种子才出好稻米。这几年老崔经过对比，选择的

品种是“绥粳18”。

这是一个长粒水稻品种，产出的水稻，煮成饭后嚼劲足，有香味。“不仅品质优，还抗倒伏、产量高。”望着育秧大棚内绿油油的秧苗，老崔说，去年种了100多亩这个品种，每亩产量达1200斤。

而在10多年前，老崔所处的积温带，缺少水稻主栽品种。黑龙江省农科院水稻品质育种研究所所长聂守军带领团队经过多年努力，育出“绥粳18”。如今这个品种，成为黑龙江第二、三积温带主栽品种。

一粒种子，关系着中国人的饭碗安全。在江西省兴国县长冈乡上社村千亩稻田，阡陌纵横，刚种下不久的早稻在微风的吹拂下，生机盎然。连片稻田中，可以看到一个个白色小牌子，标注着不同品种：陵两优171、垦优1683……

这是兴国县农业农村局种子站水稻品种示范田。长冈乡种粮大户许道军是参观示范

田的常客，他说：“种子好不好，看示范效果就知道，我们结合实际效果优中选优，为稳产丰产打下基础。”

一场春雨过后，在河北省秦皇岛北戴河新区水沿庄村的千亩稻田里，秧苗在微风里舒展着“筋骨”。“我们种的品种是‘津原89’，不仅产量高，而且不爱生病、抗倒伏。”种植户秦然说，这个品种亩产能达到1500斤左右，增产大约15%，每亩地增收二三百元。

黑龙江省是我国最大的大豆产区。近年来，国产大豆新品种选育获得较大发展，高产品种不断出现。在黑龙江田友种业有限公司，大豆种子“黑农84”被装上车，发往农户手里。

“黑农84”是由黑龙江省农科院大豆研究所选育的新品种。据该研究所研究员栾晓燕介绍，该品种从2017年至2020年连续四年大面积生产示范，平均亩产超过500斤，平均蛋白质含量42.58%，近三年推广面积

超过500万亩。

打好种业翻身仗，自主创新是关键。农业农村部数据显示，目前全国农作物良种覆盖率在96%以上，自主选育品种面积占比超过95%，为粮食连年丰收提供了关键支撑。

用上新技术 种地更“新潮”

人拉肩扛的传统农业，随着物联网、北斗等一大批高科技的推广使用，正悄然发生变化，省时省力、自动化、智能化正成为新潮流。

在黑龙江省大庆市林甸县东兴乡勤俭村，农民许洪阳正和家人忙着水稻育秧工作。在一栋育秧大棚里，许洪阳按下遥控器，轨道上的自动育秧播种机开始工作，在秧盘上撒下种子，然后自动覆土。

(下转11版)

“太臭了，我要想办法搬出去”……

中央环保督察发现多地“母亲河”遭严重污染



新华社记者谭晓晓、秦交锋、刘诗平、高敏

“太臭了，我要想办法搬出去”……

滋润一方土地、哺育沿岸百姓的“母亲河”被人们深深眷恋，成为故乡记忆的重要标志。然而，正在8省进行的第二轮第三批中央生态环境保护督察发现，一些地方的“母亲河”正遭遇严重污染，令当地居民被迫选择逃离。

有的河流每天被直排污水超万吨，有的形成明显黑色污染带

在云南，保山市主城区隆阳区每天约4.5万吨污水直排“母亲河”东河，致使东河成为纳污河，自2018年以来水质持续恶化为

劣Ⅴ类。

在湖南，湘潭市港口、码头作业粗放，大量雨污水、煤炭淋溶水未经有效处理直排湘江，在湘江上形成明显黑色污染带。

“臭，太臭了，我要想办法搬出去。”广西崇左市百货大楼附近居民无奈地告诉记者，好几户邻居都已经搬走了。

广西崇左市大量生活污水没有纳入城市排污系统，2020年污水集中收集率仅为6.7%。督察组称崇左市“全区最差，全国罕见”。在百货大楼排涝泵站，每天有超过万吨污水直排左江，水体达到重度黑臭程度。在丽江南路丽江加油站斜对面的河堤下，同样存在大量污水直排左江。

督察组近日通报了多起“母亲河”被严重污染的典型案例。从公布的典型案例看，云南保山、湖南湘潭、广西崇左、山西清徐县等都存在将污水直排江河，污染治理做表面文章的现象。

发黑的污水表面遍布油污，焦油散发出刺鼻的气味……这是督察人员在河南汝州天瑞焦化有限公司厂区东北角围墙处排水口发现的一幕。

经过一片农田间的沟渠，污水蜿蜒流入一个没有任何防渗措施的污水坑。这个坑距当地“母亲河”汝河不足400米。污水沿线的沟渠黑泥沉积，水面油污浮动。直到晚上，这个排水口仍在“哗哗”地外排污水。

采样监测结果显示，外排污水COD、氨氮、氰化物的浓度分别超过直接排放标准0.5倍、3.5倍、1.4倍。而根据项目建设审批要求，天瑞焦化的废水应实现“零排放”。

天瑞焦化创立初期誓要打造一座“高标准”“高起点”现代化的煤化工循环经济生产基地。然而，自投产以来，曾经标榜环保的龙头企业逐渐成为今天地方的污染源头。

督察人员透露，自2017年以来，关于天

瑞焦化违法排污，仅仅可查证的群众举报就超29次，但违法问题依然突出，且存在不正常运行污染治理设施的现象，性质恶劣。

管网建设弊病重重：雨污不分、错接混接、破损严重

“新华视点”记者跟随督察组督察发现，大量河流被污染，除了企业故意违规排污的原因，还暴露出基础设施管网建设的重重弊病。

作为汾河的二级支流，南白石河是黄河重要的“毛细血管”，水质长期为劣Ⅴ类。南白石河的污染主要来自东湖退水渠、九斗退水渠等混入的上游村庄生活污水及农田退水。清徐县铺设了九斗退水渠雨污分流管道，但记者现场发现，污水管网只铺设了主管线，却没有铺设配套的支管，管网中仍然是雨污合流、清污合流。

(下转3版)