

# 国新办发布会为海南自贸港建设“画像”

政策制度框架初建    下一步加快 3 项财税政策出台    严打利用离岛免税搞“套代购”

新华社记者刘红霞、谢希瑶、吴茂辉

2018年4月13日，在庆祝海南建省办经济特区30周年之际，习近平总书记郑重宣布，中国特色自由贸易港落地海南。

三年来，海南自由贸易港政策制度建立进展情况如何？下一步往何处发力？国务院新闻办公室12日举行新闻发布会，邀请海南省、国家发展改革委、财政部、商务部、海关总署、国家外汇局相关负责人予以解答。

## 自由贸易港政策制度框架初步建立

国家发展改革委副主任丛亮表示，三年来，尤其是《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施以来，我国研究出台了一系列支持政策，推动海南自贸港建设顺利开局。

“初步统计，目前已发布政策文件110多份。”他说，这些政策制度可以用“六个更加”进行概括：更加自由便利的贸易投资政策；更加安全便捷的金融支持政策；更加高效精准的税收优惠政策；更加便利开放的运输服务政策；更加有力有效的要素支撑政策；更加高效完善的实施保障制度。

以金融支持政策为例，国家外汇管理局副局长王春英介绍，我国在推进账户体系建设、提高跨境贸易投资人民币结算便利化水平、实施适应市场需求新形态的跨境投资管理、优化跨境投融资汇兑管理等方面不断出台政策。

比如，2020年12月，人民银行等部门发布通知，进一步优化跨境人民币政策，去年海南省的跨境人民币结算规模增长了近五成。

“自由贸易港政策制度框架初步建立，可谓是‘鸿蒙初辟’。”丛亮说，随着海南自贸港政策制度的落地见效，发展环境的持续改善、市场主体的聚集增多，海南必将成为投资兴业的热土。

## 拥抱全球投资者，利用外资连续三年翻番

三年新增市场主体76.3万户，超过过去30年的总和；实际利用外资连续三年翻番，累计达52.7亿美元，超过过去30年实际使用外资总量的一半；《总体方案》发布以来新设企业增长113.7%……发布会上，海南省委书记沈晓明列出这样一组数据。

“我们奏响内生力、转动能、引外力‘经济转型三部曲’，产业结构不断优化，发展质量明显提高。”他说，2020年，在房地产调控和疫情影响的双重压力下，海南GDP和税收保持稳定增长，主要经济指标好于全国平均水平，新设企业、实际利用外资、引进人才、离岛免税购物等均实现翻番。

海南吸引全球投资和人才的引力从何而来？海南省省长冯飞用“两个最”回答：“第一个‘最’是外商投资负面清单最短，全国是33项，自贸区是30项，海南是27项；第二个‘最’是企业税负最低，海南鼓励类产业企业享受15%的企业所得税，高端人才享受最高15%的个人所得税。”

# 中外高校“抢滩”自贸港

## 国际教育创新岛建设扎实推进

新华社记者赵叶苹、刘博

中国海洋大学2020级生物与医药专业研究生马嘉忆深感幸运，能够在导师包振民院士的指导下，在南海之滨开展石斑鱼和凡纳滨对虾的育种研究，“三亚的地理气候特别适合这两个品种的育种研究。”

马嘉忆是中国海洋大学三亚海洋研究院2020年招收并入驻三亚崖州湾科教城的173名研究生之一。他们的到来，得益于中央赋予海南的这项教育开放政策——鼓励国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构。

截至目前，三亚崖州湾科教城已引进中国海洋大学、中国农业大学、浙江大学、上海交通大学等8所国内名校。继去年5所高校招收708名研究生后，科教城研究生招生人数今年还将上浮30%。

多所高校的海南分支机构负责人表示，学校原本就在三亚开展深海科技、南繁育种等领域的研究项目，在三亚设立分支机构更有利于学校开展科学研究和人才培养。

2019年6月，教育部与海南省政府联合印发《关于支持海南深化教育改革开放实施方案》，明确提出支持海南建设国际教育创新岛，打造新时代中国教育开放发展新标杆。多项利好政策正促使海南逐渐成为中国教育对外开放的高地。截至目前，全省累计签约引进36所国内外知名高校。大量名校签约、落地、开工、招生，成为自贸港上的独特风景。

境外高水平大学独立办学政策取得突破性进展。海南已签约引进中国大陆首个境外高水



3月25日，消费者在海口日月广场免税店购物。

新华社记者张丽芸摄

再好的政策，也需要好的营商环境来“承接”。海南通过“多规合一”“极简审批”“一枚印章管审批”等改革破解规划“打架”、审批效率低、群众办事难等“顽疾”，致力于构建法治化、国际化、便利化的营商环境，取得良好成效。

“营商环境、生态环境和政策环境，应该成为海南的核心竞争力，我们要力争使这三个环境产生叠加效应，使海南的发展环境最优。”冯飞说。

### 12项财税政策已出台9项，剩余3项加快推进

《总体方案》提出要分阶段、分步骤实施“零关税、低税率、简税制”的制度安排。财政部副部长邹加怡介绍，在封关运作之前，主要是实施“零关税、低税率”，共涉及12项财税政策，目前已经出台9项。

已出台的9项分别是：海南离岛旅客免税购物政策；海南自由贸易港原辅料“零关税”政策；海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策；海南自由贸易港自用生产设备“零关税”

政策；企业所得税优惠政策；高端紧缺人才个人所得税优惠政策；国际运输船舶增值税政策；启运港退税政策；内外贸同船运输船舶加注保税油、退税油政策。

“总体来看，以上这些财税政策的出台已经形成了比较明显的阶段性效果，提振了社会各界对建设海南自由贸易港的信心，吸引了更多的人流、物流、资金流向海南汇聚，为海南自贸港的建设顺利开局奠定了良好的基础。”她说。

邹加怡表示，下一步将加快推进剩余3项政策的出台，分别是岛内居民消费的进境商品“零关税”政策；中国国际消费品博览会境外展品的免税政策；允许进岛航班加注保税航油等政策。

### 利用离岛免税搞“套代购”？严打！

离岛免税购物政策，是海南自贸港建设早期收获的重要内容之一。2020年7月1日起，离岛旅客免税购物额度由3万元提高到10万元，免税商品种类由38类增加到

45类。

这项新政策带来的消费回流效果立竿见影。海关统计显示，2020年7月1日至2021年4月6日，海关共监管离岛免税购物金额347亿元、件数4326万件，购物旅客496万人次，同比分别增长244%、215%、101%。

沈晓明表示，海南离岛免税购物2020年在前一年150亿元的基础上翻了一番，做到300亿元，今年预计能够超过600亿元。

市场火爆的同时，“黄牛党”也“磨刀霍霍下海南”。海关总署副署长张际文说，海关在近两年时间内开展了11轮打击海南离岛免税“套代购”走私专项行动，共打掉66个走私团伙，总案值约2亿元。2020年7月至今，已依法对8000余名参与海南离岛免税“套代购”违法行为的个人，限制其三年内不得享受离岛免税购物政策。

“海关将坚持‘管得住’才能‘放得开’’这个前提，继续精准打击海南自由贸易港建设过程中的各项走私违法活动。”他说，为海南自贸港建设发展保驾护航。

新华社北京4月12日电

# 农业对外开放结“新果”

## 探访海南“世界热带水果之窗”

新华社记者罗江、严钰景、田睿

果肉颗粒像极了鱼子酱的手指柠檬；有着“树上哈根达斯”美誉的冰淇淋果；兼具桃、杏、哈密瓜、樱桃口味的马梅果……

在海南琼海“世界热带水果之窗”项目基地，汇集了世界各地的名优热带水果。博鳌亚洲论坛2021年年会即将揭幕，这里也将成为接待国内外嘉宾的美丽乡村会客厅。

在基地的新品种热带水果展示台上，一种形状如同手指、果肉像一粒粒鱼籽的柠檬令人啧啧称奇。

“这是原产于澳大利亚的手指柠檬，也叫鱼籽柠檬。”该基地负责人王俏说，手指柠檬可以鲜食，还能作为西餐、日式料理的点缀，果肉清香能够增鲜、解腻。

手指柠檬全年均可产果，零售价每斤高达300元以上。2013年起，该基地引进手指柠檬并进行本地化培育。经过8年努力，选育出10余种适合国内栽培的优良商业品种，并在琼海产业化种植300多亩，形成亚洲最大的手指柠檬产业化生产基地。基地培育的手指柠檬今年1月完成欧盟国际友好农业认证，具备了出口欧盟的质量标准。

海南是全国知名的“果盘子”。然而，由于传统品种更新换代不足，加之国内外同类产品竞争激烈，当地水果价低卖难现象偶有发生。

近年来，“世界热带水果之窗”作为琼海国家农业对外开放合作试验区重点项目，已

从世界各地引进400余种名优热带水果，成功选育燕窝果、巧克力布丁果、手指柠檬等150多个特色品种，其中50个优选品种开始产业化推广，种植面积达1.5万亩。

“目前，园区有示范和试验性种植新品种水果20万余株，年培育优良新品种苗木500万余株。”王俏介绍，基地被认定为国家热带植物种质资源库珍稀果树分库，引进的优质新品种丰富了我国热带水果种质资源，为海南推广种植热带水果新品种奠定了良好基础。

这些新奇热带水果已在当地农户家落地生根。“我家种了8亩手指柠檬，一个星期就能挣4000多元。”琼海市大路镇大头坡村村民吴多团说，自家种植手指柠檬近两年，近期陆续上市。在基地全流程的指导下他喜获丰收，打定主意继续扩大规模。

在当地政府的引导下，基地与周边村庄合作种植，基地为农户提供种苗和技术指导，并负责收购和销售。目前，围绕各个村庄的条件和特点，已推广种植20个热带水果新品种，辐射带动农户400多户。

基地不仅“引进来”，还推动品种和技术“走出去”，向泰国、越南、柬埔寨等国家输出优质种苗2000亩，初步建成了农业对外交流合作现代化产业园。

王俏说，基地将加强与国外种质资源和技术交流合作，继续选育出适应性强、附加值高的热带水果新品种，在海南和国内其他适宜种植地区推广。

新华社海口电

（上接1版）

## 自贸港建设蓬勃展开 高水平开放图景初现

2020年7月海南离岛旅客每年每人免税购物额度提高至10万元以来，国内庞大消费潜力进一步释放。2020年7月1日至2021年4月6日，海关共监管离岛免税购物金额347亿元，购物旅客496万人次，同比分别增长244%、101%。

海南博鳌一龄生命养护中心前不久从法国进口的低温理疗箱，是海南自贸港自用生产设备零关税政策项下的首批货物。“货值358万元，直接减免税款83万元！”中心负责人李玮说。

作为自贸港早期核心政策之一，原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等三类商品的“零关税”清单均已出台实施，给企业带来真金白银的实惠。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布近一年来，海南抓紧落实政策早期安排，全力争取早期收获。

打造高水平开放新高地，人畅其行、物畅其流，是必要条件。

4月8日，上海泛亚航运有限公司“飞云河”轮在洋浦顺利加注保税燃油，标志着自贸港又一船舶运开放政策，即内外贸同船运输境内船舶加注保税油业务正式落地。

船籍港国际船舶登记、启运港退税、加注保税油……一项项利好政策推动洋浦加速打造国际集装箱枢纽港。截至目前，26艘国际货轮入列“中国洋浦港”，2020年洋浦港集装箱吞吐量实现100万标准箱的历史性突破。

在航空领域，海南同时开放客运和货运第七航权，海南博鳌机场升级为国际口岸。今年3月底，海南自贸港首条定期洲际货运“海口—巴黎”航线正式开通，为免税品进口、跨境电商提供货物运输保障。

依托海南独特的生态优势，以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，自贸港加快培育产业竞争新优势。

雨林深处，草绿如茵。五指山市水满乡毛纳村，一个国家级草地掷球培训基地项目正在建设。不久的将来，这里将成为草地掷球爱好者的乐园。

这一项目的投资方香港丰星投资有限公司董事长潘景生说：“自贸港前景好，自然环境也非常棒！”

普拉替尼胶囊等一大批全球新特药在博鳌乐城实现同步使用，德国比勒费尔德应用科技大学洋浦项目成为中国境内首个境外高校独立办学项目……

一个更加开放的海南，积极拥抱全球投资者。2020年，海南新设外商投资企业同比增长197.3%，实际利用外资超30亿美元，连续三年翻番。

2020年最后一天，2020年版海南自由贸易港外商投资准入负面清单发布。27条负面清单条目，与全国和自贸试验区外资准入负面清单相比进一步缩减，充分展现推进更高水平对外开放的信心和决心。

## 围绕重点领域、关键环节 制度集成创新破解“顽疾”

项目从开工到交付只用不到3个月时间，让海口江东新区1.5级企业港项目（一期）负责人张博感受到不一样的“江东速度”。

4月10日，海南自贸港发布第十二批制度创新案例，江东新区推出的行政审批“不找人”“不见面”“零接触”即审即批位列其中，该项创新让园区审批时限压缩80%。

3年来，海南以“刀刃向内”的决心和勇气，下大力气破除体制机制弊端，重点领域和关键环节改革取得重大突破。

3年，海南共发布12批116项制度创新案例。其中，在全国率先推行的商事登记“全省通办”、实现企业设立、公积金和社保登记、刻章和税务发票申领等事项“一站式”办理、企业开办时间压缩至2天，申请材料和时间压缩75%。

营商环境的优化，带来市场活力的释放。3年来，海南新增市场主体约76万户，超过过去30年的总和。

破除过度依赖房地产这个“顽疾”，是海南自贸港建设必须迈过的一道坎。

实施“全域限购”等房地产调控措施，确保房地产市场平稳运行；加快实施新一轮分税制财政体制方案，取消12个市县GDP、工业产值、固定资产投资考核，倒逼市县产业转型升级，海南以改革创新治理“路径依赖”。

3年来，在房地产投资占比及房地产税收占比均大幅下降的同时，海南地方生产总值和税收稳定增长，2020年服务业对经济增长贡献率达95.8%。

补齐医疗、教育等民生短板，是自贸港建设的题中之义。

3年来，海南持续引进优质医疗资源，已与省外49家优质医院和医学院校开展合作，“1小时三级医院服务圈”覆盖全省；加快建设国际教育创新岛步伐，累计签约引进36所国内外知名高校。

到2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系；到2035年，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟；到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港……

蓝图已经绘就，海南自贸港正扬帆远航。