

首个市场准入特别措施发布！特别措施有“特别”用意

# 22项举措海南自贸港先行先试

新华社北京4月8日电(记者安蓓、吴茂辉、戴小河、邹多为)《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》8日发布,以海南作为全国放宽市场准入试点的先手棋,推出22条“量身打造”的特别准入政策。

新华全媒+

这些特别措施有何特别用意?未来,患者在海南医疗机构完成首诊后,可以通过互联网线上复诊,处方上传至海南电子处方中心后,在严格监管下进行互联网销售,“送药到家”。

这是22条特别措施中,“支持开展互联网处方药销售”一条可能带来的变化。从更深层次看,这将打通医疗机构、销售平台、医保机构、商业类保险机构间的信息壁垒,带来处方药流通管理体制的重要突破,也吸引相关领域更多投资者来到海南。

新能源汽车充电桩全岛“一张网”、不出国享受高端医美服务……22项特别措施,瞄准的是社会资本有进入意愿和破除壁垒迫切需求的关键点,将对相关领域产生巨大撬动效应,为推动全国市场准入改革破冰探路。

## 量身打造 制度支撑

“这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利,是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索,是一项全新的制度安排。”国家发展改革委体改司司长徐善长说。

着眼于直接服务自贸港特殊定位,精准推动海南发展;着眼于特别措施不设条条框框,在“管得住”的前提下,切实放宽文化、医疗、教育等行业准入准营门槛;着眼于打造世界范围市场准入标杆,促进全球优质资本、人才、技术等资源汇聚海南……

特别措施的特别之处,在于为海南自贸港建设量身打造。——选取海南省部分地区开展试点,利用地理信息系统(GIS)、卫星遥感技术、无人机信息采集技术等信息化手段获取的土地、农作物等农业全产业链数据,按市场化原则引入第三方机构,开展风险评估和信用评价,依法依规为农业全产业链建设提供金融支持。

“充分考虑到海南是一个农业大省,认真研究海南农业加快发展和农民增收的迫切需求,从破解金融支持难题入手,统筹谋划布局,加快推动海南传统农业经营方式向现代农业全面转变,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。”国家发展改革委体改司副司长蒋毅说。

——文化领域中,优化营业性演出审批,推动全国、“一带一路”沿线国家乃至全球最优质的文化演艺行业的表演、创作、资本、科技等各类资源向海南聚集,将海南打造成为社会主义文化开放、包容、自信的新窗口。

——教育领域中,支持国内知名高校在海南建立国际学院,立足于从国家战略层面,为海南自贸港打造国际一流的本科教育平台,将有利于海南进一步汇聚国际一流人才。

——种业发展中,充分利用海南岛市场准入负面清单中一些需要禁止、需要许可的事项进行试点,取得经验后在更宽范围内放开准入。海南特别措施落地实施后,我国将立足国家重大区域战略,选择改革发展基础条件较好的地方进一步推出特别准入措施。据了解,深圳、横琴等地特别措施正在研究中。

徐善长强调,特别措施事项的选择,立足于中央对相关区域的定位、地方资源要素禀赋及现有改革发展基础。“尊重市场经济规律,充分听取市场主体意见和建议,力争做到中央战略和地方实际、市场体系和市场主体相互促进、相互比较,形成市场发展的合力。”他说。

**首个市场准入特别措施发布!**  
**22项举措海南自贸港先行先试**

国家发展改革委、商务部4月8日发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》

以海南作为全国放宽市场准入试点先手棋 推出包含五大领域共22条特别措施

- 医疗领域**  
开展互联网处方药销售、支持海南国产化高端医疗装备创新发展、加大对药品市场准入支持、全面放宽合同研究组织(CRO)准入限制、支持海南高端医美产业发展、优化移植科学全领域准入和发展环境、设立海南医疗健康产业发展混改基金
- 金融领域**  
支持金融业在海南发展、开展支持农业全产业链发展试点
- 文化领域**  
支持建设海南国际文物艺术品交易中心、鼓励文化演艺产业发展、鼓励网络游戏产业发展、放宽文物行业领域准入
- 教育领域**  
鼓励高校科研成果市场化落地海南、支持国内知名高校在海南建立国际学院、鼓励海南大力发展职业教育
- 其他领域**  
优化海南商业航天领域市场准入环境、放宽民用航空业准入、放宽体育市场准入、放宽海南种业市场准入、支持海南统一布局新能源汽车充电基础设施建设和运营、开展乡村旅游和休闲农业创新发展试点

新华社记者 孟繁静 摄制

## @制造业人才,这些新职业将与你相关

集成电路工程技术人员、智能硬件装调员、工业视觉系统运维员……不久前,人力资源和社会保障部会同国家市场监督管理总局、国家统计局发布了18个新职业,其中多个涉及制造业领域。这些职业具体包括哪些?还有哪些在“风口”上?

先来看看集成电路工程技术人员这个岗位。据工业和信息化部介绍,这主要包括从事芯片需求分析、芯片架构设计、芯片详细设计、测试验证、网表设计和版图设计的工程技术人员。

芯片是信息社会的基石。据测算,2020年我国集成电路销售收入达到8848亿元,平均增长率达20%。以百度云端AI通用芯片百度昆仑为例,目前百度昆仑1量产约2万片,百度昆仑2预计2021年上半年实现量产。

随着芯片需求和供给的扩大,职业需求也不断提升。特别是当前,我国加强芯片产业链的建设,产业各环节的集成电路人才需求迫切。

信息社会离不开智能服务。我国服务机器人产品生产增速连

续多个季度高位增长。天眼查专业版数据显示,2020年,我国新增机器人相关企业数量超过7.3万家,同比增长69%。随着产业迅速发展,服务机器人应用技术人员也成为制造业领域逐渐火热的岗位。

服务机器人应用技术人员包括运用服务机器人相关技术及工具,负责服务机器人在家用服务、医疗服务和公共服务等应用场景的集成、实施、维护和管理的人员。工作范围包括提出应用方案、安装、调试与故障排除等多方面。

安全帽上加装GPS定位芯片即可显示行迹路线,控制中心通过屏幕实时监控现场危险源,“智慧工地”场景在中建三局北京公司的项目工地大范围推广;安装智慧电务平台,国网建德市供电公司通过“互联网+配电房监测与诊断技术”为企业用电提供精准指导……随着建筑、能源等更多场景数字化升级,服务于数字化场景测试等方面的智能硬件装调员逐渐走俏。

除此之外,从事智能装备视觉系统选型、安装调试、程序编制

# 证监会重拳出击,一口气下发29份罚单

新华社北京4月8日电(记者刘慧)近日,证监会一口气公布了29条投行业务违规处罚信息,涉及中山证券、中信建投证券、海通证券、中金公司、国金证券、中信证券、五矿证券等多家证券公司,引发市场关注。

梳理这29份罚单不难发现,相关券商和当事人被罚的原因多和IPO业务相关,包括对发行人核查不充分、内部控制有效性不足、未勤勉尽责督促发行人等。相应的,负责承销的保荐代表人也受到监管谈话、被出具警示函等不同程度的行政处罚。

收到罚单的证券公司中,海通证券收到罚单数量最多。原因涉及:作为山东新绿食品股份有限公司推荐挂牌主办券商,未勤勉尽责,对挂牌公司内控情况、股权情况等核查不充分;保荐四方光电股份有限公司首次公开发行股票并上市过程中,在首次提交的保荐工作报告等材料中未披露发行人实际控制人熊友辉涉嫌行贿的事项等。海通证券分别被证监会采取监管谈话、出具

警示函等行政监管举措。

此外,中山证券是在债券承销过程中未核查充分被出具警示函;中信建投因保荐二十一世纪空间技术应用股份有限公司时对发行人商誉减值、关联交易、资产负债表日后调整事项等情况的核查不充分,未按规定对发行人转贷事项发表专业意见,内部控制有效性不足被监管谈话……

在证券公司受罚的同时,相关项目的多位保荐代表人也同步受到处罚,被认定为不适当人选、被证监会采取监管谈话、暂不受理与行政许可有关文件等处罚措施。例如,在《关于对赵鑫、王璟采取暂不受理与行政许可有关文件3个月措施的决定》中透露了相关保荐人违规的原因:赵鑫、王璟在担任二十一世纪空间技术应用股份有限公司首次公开发行股票并上市保荐代表人过程中,未勤勉尽责,对发行人商誉减值、关联交易、资产负债表日后事项等核查不充分,未按规定对发行人转贷事项发表专业意见。

新华社北京4月8日电(记者刘硕)记者8日从最高人民检察院获悉,第二期企业合规改革试点工作已于日前启动。根据试点工作方案,第二期改革试点范围较第一期有所扩大,涉及北京、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、湖北、湖南、广东等十个省(直辖市)。上述省级检察院可根据本地情况,自行确定1至2个设区的市级检察院及其所辖基层院作为试点单位。

检察机关开展企业合规改革试点,旨在加大对民营经济的平等保护,更好落实依法不捕不诉不提出量刑建议等司法政策,既给涉案企业以深刻警醒和教育,防范今后可能再发生违法犯罪,也给相关行业企业合规经营提供样板和借鉴。

自2020年3月起,最高检在上海浦东、金山,江苏张家港,山东郯城,广东深圳南山、宝安等6家基层检察院开展企业合规改革第一期试点工作。试点检察院对民营企业负责人涉经营类犯罪,依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判刑的提出适用缓刑的量刑建议。同时,探索督促涉案企业合规管理,促进“严管”制度化,防范“厚爱”被滥用,得到当地党委政府和社会各界的认可、支持。

为进一步充分发挥检察职能,做好“后半篇文章”,并为下一步出台立法积累经验,最高检于近日下发《关于开展企业合规改革试点工作方案》(下称《方案》),正式启动第二期企业合规改革试点工作。

《方案》要求,检察机关对涉案案件,在依法贯彻相关检察政策的同时,督促企业建立合规制度,履行合规承诺;提出企业合规建设意见和建议,包括整改方向和意见,并促进“挂案”清理工作,依法平等保护企业合法权益;对符合刑事司法解释规定的不起诉案件,做到应听尽听。

《方案》明确,各试点单位应当结合本地实际,探索建立企业合规第三方监管机制。通过第三方监管,监督、促进企业践行合规承诺。检察机关要定期抽查合规建设情况,并根据案件具体情况依法作出相应处理。目前,最高检正围绕构建企业合规第三方监管机制开展研究论证,将适时出台相关指导意见。

## 商务部调查显示: 外贸企业在手订单 较去年有所改善

新华社北京4月8日电(记者于佳欣、王雨萧)商务部新闻发言人高峰8日表示,一季度外贸开局良好。商务部近期对2万多家外贸企业的调查问卷显示,企业在手订单较去年有所改善。

高峰是在商务部当日召开的例行新闻发布会上表示的。他还指出,根据调查问卷,一半左右的企业认为减税降费、出口退税、贸易便利化水平提升等政策措施的获得感较强。

今年前两个月,中国货物贸易进出口总值同比增长32.2%,迎来“开门红”。高峰表示,面对新冠肺炎疫情冲击,一系列超常规稳外贸政策持续发力,为外贸企业降低成本、抓订单、拓市场发挥了关键作用。高峰称一季度外贸“开局良好”,并表示这是市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的结果。

他同时指出,当前外贸发展面临的不稳定不确定因素仍然较多,存在疫情不确定性、国际产业链供应链不稳定性、国际环境复杂性等风险,微观主体也面临一些困难挑战,比如,海运运价高位徘徊、运力不足,影响企业接单;原材料价格上涨导致生产成本升高;部分地区用工难情况较为突出等。

高峰说,商务部将密切关注形势发展,保持政策连续性、稳定性、可持续性,完善贸易政策,在降本增效等方面继续为企业助力,全力以赴推动进出口稳定发展,促进外贸稳中提质。

此外,商务部还将积极配合有关部门,推动增加优质产品和服务进口,持续发挥国家进口贸易促进创新示范区引领带动作用,推动扩大先进技术、设备和服务进口,支持改善民生相关产品进口,支持发展进口新业态,提高监管便利化水平等。

## 最高检启动第二期企业合规改革试点 更好落实依法不捕不诉不提出量刑建议等司法政策

### 率先破局 全国推广

22条特别措施中,一些条目对于服务国家重大战略、在全国率先破局相关领域改革,尤其具有突破性意义。

“特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索,全面重构行业准入与监管机制,在我国市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。”徐善长说。

在医疗领域,开展互联网处方药销售,将为全国放宽准入限制作出突破性尝试。此外,加大对药品市场准入支持,鼓励已获得上市许可的创新药,由具备条件的海南医疗机构按照“随批随进”的原则直接使用,打通创新药进入市场的最后一道门槛;全面放宽合同研究组织(CRO)准入限制的措施,在海南开展中药临床试验和上市后再评价试点,首次明确按照安全性、有效性原则制定药品评审标准,将有效简化中药上市流程;支持海南高端医美产业发展,对医疗美容行业的机构设置审批、医生执业、药品医疗器械与化妆品进口等准入环节全面优化,加快培育高端医美产业集群……

“这些措施对于乐城国际医疗旅游先行区来说是新的赋能,会让乐城更吸引医学界和医药产业界的目光。”海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长顾刚说。

商业航天领域,全面创新商业航天准入和管理机制,着力打通国内商业航天企业在获取发射工位、开展发射申报、办理相关审批等环节面临的诸多限制,协同推动配套产业链发展,支持建设开放型、国际化的文昌国际航天城。

我国商业航天市场潜力巨大。海南省政府副秘书长李东崑说,海南文昌作为中国首个滨海低纬发射基地,发射成本最低,大直径火箭运输最便利,航路落区最安全,发射最高效,自贸港政策最优。特别措施有助于推动商业航天产业不断扩大开放和开展国际合作,推动商业航天产业链落地海南。

海南全岛布局新能源汽车充电网络吸引广泛关注。国家发展改革委能源研究所所长王仲颖说,全岛统一规划布局、统一建设标准,支持引导电网企业、新能源汽车生产、电池制造及运营等领域企业围绕充电业务开展商业模式探索,有助于破除市场壁垒和技术壁垒,探索海南丰富可再生能源融入一个电力系统中。“在海南3.5万平方公里内进行‘一张网’规划,将对全国发挥巨大示范和辐射作用。”他说。

### 试点先行 破除壁垒

我国已全面实施市场准入负面清单制度。特别措施之“特别”,还在于通过试点先行,破除“准入不准营”等市场准入隐性壁垒,对进一步缩减全国版市场准入负面清单作出重要探索。

每一条特别措施,都对应放宽负面清单相关事项的准入限制。22条特别措施的推出,意味着30个《市场准入负面清单(2020年版)》事项在海南试点放宽。

“出台特别的准入措施和建立全国统一大市场并不矛盾。”徐善长说,选择重点区域对市场准入负面清单中一些需要禁止、需要许可的事项进行试点,取得经验后在更宽范围内放开准入。

海南特别措施落地实施后,我国将立足国家重大区域战略,选择改革发展基础条件较好的地方进一步推出特别准入措施。据了解,深圳、横琴等地特别措施正在研究中。

徐善长强调,特别措施事项的选择,立足于中央对相关区域的定位、地方资源要素禀赋及现有改革发展基础。“尊重市场经济规律,充分听取市场主体意见和建议,力争做到中央战略和地方实际、市场体系和市场主体相互促进、相互比较,形成市场发展的合力。”他说。

(记者张辛欣)  
新华社北京4月8日电