

## 『德清清地流』：一个全面小康的精彩缩影

聚焦高质量发展和基层治理的县域样本，一部报告文学荡起一池春水

本报记者张博令

“人有德行，如水至清。”3月29日，由中国报告文学学会、浙江省作家协会主办的“全面建成小康社会的德清样本研讨会暨《德清清地流》新书发布会”在北京举行，与会专家学者积极评价浙江省德清县推动经济高质量发展、创新基层社会治理、建设高水平全面小康的成功实践。

由中国报告文学学会会长、著名作家何建明创作的长篇报告文学《德清清地流》，盛赞德清是“全面建成小康社会的精彩缩影”。何建明多次深入德清采访，敏锐地发现德清努力践行新发展理念，经济社会高水平高质量发展的样本意义。“在德清，人们是怎么认识和自我认识的；德清人民、德清干部为什么行；古老的德清，在中国共产党领导下为什么能够创造奇迹……这些，是我这本书想表达的。德清清地流，流到这个土地上，流到人们心坎上。”

在何建明看来，德清的“样本意义”，关键就是“治理”。在国家治理体系现代化总目标下，德清努力创新经济治理、环境治理、社会治理、文化治理，建立科学管用的治理机制，形成的县域基层治理体系，具有可复制、可推广价值。

“作家梳理德清先行先试取得的社会治理和发展经验，探讨全面建成小康社会的丰富内涵，意义重大。”浙江出版联合集团副总裁吴雪勇指出，“德清建立良好的社会规范，以时代精神激活中华优秀传统文化，以实践回答什么是德，什么是人。”

“德清打造世界地理信息小镇，成功引入联合国世界地理信息大会，从德清可管窥浙江一以贯之的前沿性和开放性。”中国当代文学研究会副会长贺绍俊说。

“没想到德清如此发达，尤其是社会治理达到如此高水平的数字化、网络化、精细化。”《中国作家》副主编高伟点赞德清的数字化探索，“连鱼身上都有芯片，闻所未闻，更没有想到自动驾驶与智慧出行示范区会率先出现在德清。可以说，德清开拓了全新的、充满魅力的、现代化的小康样本。”

去年以来，德清县全面推动“数字乡村一张图”提档升级、深化扩面。目前已实现县域全覆盖，成功创建国家数字乡村建设试点县，以全国第一的成绩荣获“县域数字农业农村发展水平评价先进县”。

经济学家魏加宁看好德清。“过去我们比较侧重研究宏观的经济体制改革，但是在微观层面，基层改革到底怎么做，德清在这些方面有很多‘微改革’经验值得总结推广。”

事实上，德清干部群众敢闯敢试、勇于创新，持续推动全面深化改革不断走向深入。从农村土地制度改革到“标准地”改革，从户籍制度改革到城乡体制改革……截至目前，德清已承担144项国家和省级改革试点。近年来，德清大力发展研究院经济，先后引进国内外高端研究院23家，真正以产学研合作推动全县科技创新能力的全面提升。2019年德清万人发明专利申请拥有量居全国县前三。

“时代呼唤创新精神和改革精神，探讨全面建成小康社会中的德清样本，是具有现实意义的课题。”中国志愿服务联合会副秘书长董俊山感叹。

“去年，习近平总书记对浙江提出了‘努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口’的新目标新定位。德清正按照习近平总书记的要求和省委部署，忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’。”德清县委书记殷煜新在致辞中表示，德清要完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，进一步提高基层社会治理水平，创造高品质生活，不断深化全面小康建设，努力成为“精品窗口”。

2020年，德清以县级城市中排名全国第一的成绩，被正式命名为全国文明城市。这是全国最高荣誉的“文明榜单”，也是德清高水平小康、高质量发展的缩影。

## 世界首条时速350公里海底隧道开始盾构掘进

新华社北京3月29日电记者从中国铁建股份有限公司获悉，由中铁十四局集团施工的汕头铁路汕头湾海底隧道29日开始盾构掘进，标志着世界首条设计时速350公里的海底隧道开始海底段主体施工。

汕头湾海底隧道是汕(头)汕(尾)铁路全线的控制性工程，隧道全长9781米，其中穿越汕头湾海底段2169米采用盾构法施工。盾构机刀盘开挖直径14.57米，是目前世界最大直径高铁海底盾构隧道。

据中铁十四局集团项目部盾构负责人赵海涛介绍，盾构穿越汕头湾海底地层复杂。隧道最大埋深67米，最大水深10米。在海底洞室内拆解超大直径盾构机为国内首次。汕汕铁路正线全长约162公里，计划2023年通车。

## 万吨级巨轮常年直达武汉了

黄金水道建设为长江经济带发展提供澎湃动能



船舶在航标的指引下行驶在长江黄冈段(3月25日摄)。

新华社发(殷黎摄)

新华社武汉电(记者王贤)长江自古便是贯穿东西部的水运大通道。26日，长江干线武汉至安庆段6米水深航道整治工程投入试运行，武汉至宜昌最低维护水深由5米提升到6米，万吨级江海船舶可常年直达武汉，长江干线航道通航能力再次飞跃。

2016年以来，随着一个个航道整治工程建成投用，长江“水上高速路”越来越畅通，黄金水道潜能不断释放，2020年干线货物通过量突破30亿吨。这条世界上运量最大、通航最繁忙的内河航道，正在为长江经济带发展提供澎湃动能。

## 黄金水道，“成色”更足

长江中游河道九曲回肠、滩多水浅，航道演变剧烈，宜昌至安庆段航道枯水期最低维护水深为3.5米至5米，远低于上、下游水深，成为制约黄金水道发展的“肠梗阻”。

## 长三角“田园五镇”开展乡村振兴先行区建设

据新华社上海电(记者李荣)上海金山区的吕巷、廊下、张堰镇和毗邻的浙江平湖市的新仓、广陈镇，正在推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设。

据了解，打造乡村振兴一体化发展试验田，将“红色基因”植入绿色发展，到2035年全面建成长三角乡村振兴先行区，是长三角“田园五镇”的共同愿景。此次发布的新一轮党建引领长三角“田园五镇”乡村振兴先行区

## 北京对所有施工工地开展全覆盖执法检查

据新华社北京3月29日电(记者桂佳峰)北京市城管执法局29日宣布：即日起至4月底开展强化大气污染防治专项行动，对全市所有施工工地开展全覆盖执法检查，严查查处施工扬尘、运输车辆洒漏遗撒、建筑垃圾未及清运、露天焚烧等大气污染防治违法行为。

据了解，专项行动期间，城管执法部门将对所有施工工地开展全覆盖执法检查；向施工企业全面告知开工须知和相关法律法规

2016年3月，“645工程”(安庆至武汉6米水深、武汉至宜昌4.5米水深航道)被列入《长江经济带发展规划纲要》。2018年10月，全长386.5公里、投资37.44亿元的武汉至宜昌段工程开工，系统整治罗洲湖、戴家洲等7个碍航滩段。

交通运输部长江航务管理局局长唐冠军说，武汉至宜昌段工程试运行，标志着“645”工程建设取得阶段性重大成果，形成一条“畅行鄂赣皖，通达苏浙沪”的“水上高速路”。

这并非国家第一次重金投入长江中游航道整治工程。2016年，投资43.3亿元的荆江航道整治工程竣工，湖北、湖南280公里航道9大滩段、13处浅滩得到系统治理，3000吨级货船可昼夜通航。

一米米延长，一寸寸加深，长江黄金水道的含金量逐年提升。

下游，长江南京以下12.5米深水航道全线2019年正式运行，形成长江入海口至南

京新生圩431公里深水航道，长江江苏段驶入“大港大船”新时代。上游，长江九龙坡至朝天门河段航道建设工程去年6月试运行，航道水深由2.9米提至3.5米，对重庆构建综合立体交通网络意义重大。去年12月，朝天门至涪陵河段航道整治工程开工，建成后5000吨级货船可常年直达重庆。

2016年以来，长江干线2687.8公里航道条件大幅提升，改善航道里程1670公里：2000吨级船舶直达宜昌，3000吨级船舶直达重庆，10000吨级船舶直达武汉，5万吨级海轮直达南京。

## 水深好行船，路畅货更活

航道水深提升意味着什么？业内人士说，最直接的效益就是通航条件改善，带来船舶吃水增加，实载率提高和航运成本下降，还能深刻改变船舶运输组织方式和航运格局。

## 据新华社北京3月29日电(记者张漫子)为了推动老城保护复兴、提升城市精细化管理水平，北京市东城区2021年将

以中轴线沿线为重点，推动故宫博物院落、三眼井片区、钟鼓楼周边3个申请式退租项目。故宫博物院周边申请式退租工作29日正式启动。退租后，老院落将逐步恢复传统风貌，再现四合院生机。

故宫博物院周边申请式退租项目由北京京城集团东门外房屋管理有限公司实施，遵循“居民自愿、平等协商、公平公开、适度改善”的原则，实施范围内的居民均可在完成相关手续前提下提出退租申请。申请式退租将采取货币补偿方式，退租房屋补偿金额根据退租房屋市场价总额扣除房屋重置成新价款确定，符合条件的居民可申请共有产权住房或公租房。

故宫博物院周边申请式退租项目由北京京城集团东门外房屋管理有限公司实施，遵循“居民自愿、平等协商、公平公开、适度改善”的原则，实施范围内的居民均可在完成相关手续前提下提出退租申请。申请式退租将采取货币补偿方式，退租房屋补偿金额根据退租房屋市场价总额扣除房屋重置成新价款确定，符合条件的居民可申请共有产权住房或公租房。

北京市城管执法部门还通报了近期处理的大气污染违法案例。例如，石景山区鲁谷街道综合行政执法队检查发现，石景山区“永定河左岸京原路以南环境整治提升工程”施工现场，有24平方米的建筑垃圾裸露，未采取苫盖或洒水等降尘措施。鲁谷街道综合行政执法队当场责令负责施工的单位限期改正违法行为，并依法对其处以2万元的行政处罚。

北京市城管执法部门还通报了近期处理的大气污染违法案例。例如，石景山区鲁谷街道综合行政执法队检查发现，石景山区“永定河左岸京原路以南环境整治提升工程”施工现场，有24平方米的建筑垃圾裸露，未采取苫盖或洒水等降尘措施。鲁谷街道综合行政执法队当场责令负责施工的单位限期改正违法行为，并依法对其处以2万元的行政处罚。

## 湖北：依法分类处理信访诉求

树立法治在化解矛盾中的权威

新华社武汉3月29日电(记者田中全)近年来，湖北省探索推进通过法定途径分类处理群众诉求工作，将信访纳入法治化轨道，强化法定职责、明晰法定途径、遵循法定程序，形成了有序分流、依法办理的良好局面。

湖北省信访局办公室副主任程立志说：“信访工作是送上门来的群众工作。过去，社会矛盾纠纷涌入信访渠道，导致信访部门‘小马拉大车’，制约了信访工作职能作用有效发挥，不利于依法及时解决群众合理诉求。”

党的十八大以来，湖北省把开展依法分类处理信访诉求摆在法治信访建设之首，出台《湖北省依法分类处理信访诉求工作规则》，在实行“诉访分离”的基础上，在行政体

系内部进一步厘清信访途径与调解、仲裁、行政复议等其他法定途径的界限，推动50余家省直部门出台、公布分类处理清单，明确有权处理机关如何分类处理、依法办理群众信访诉求，使“信访是个筐，啥都往里装”逐渐向“诉求先甄别，有事分类办”转变。

“老百姓对党政机关职责分工了解不多，只要有困难都会来信访局寻求帮助，接待人员根本忙不过来。由于信访法治化建设不足，部分群众提出的信访诉求不属于《信访条例》规定的受理范围，或者推来推去办不了，或者办了缺依据无权威。”湖北省信访局律师黄雪晴说，湖北省信访部门探索推进通过法定途径分类处理群众诉求工作，

有效解决了群众诉求“找谁”“谁来办”“怎么办”的难题。

2019年9月，农民工梁某通过走访形式向武汉市洪山区反映某公司拖欠工资的问题。洪山区人力资源和社会保障局收到该信访诉求后了解到，因梁某在工作中出现失误给该公司造成了损失，公司扣除了其工资款2000元。但梁某对此行为表示异议。

对照湖北省制定下发的通过法定途径分类处理清单和相关法律法规依据，区人力资源和社会保障局确定该事项属于申诉求决类中的劳动监察一项，于是将信访件移交洪山区劳动监察大队办理，同时告知办理答复的期限及要求。随后，洪山区劳动监察大队出具行政程序告知书，通过劳动保障监察程序办理了

该案件，并出具了行政程序处理决定书。经协调，当事双方达成一致，梁某拿到了被扣除的工资。

对一些法定路径不明确的信访诉求，湖北省信访部门确定了工作原则：由信访部门召集责任单位研究会商，按照法律规范和法定职责，明确解决问题的责任主体和法定途径。

据统计，2020年，湖北省通过依法分类处理信访诉求，导入行政程序处理的事项占信访总量的7.3%，基层依法及时就地化解矛盾的能力不断增强，信访事项及时受理率、按期办结率均达到99%，全省51家信访接待场所被评为人民满意窗口优胜单位。

## 故宫周边院落启动申请式退租