

“新莞人”子女为何不再为读书“候鸟迁徙”？

“世界工厂”东莞：政府向民办学校购买学位，推进随迁子女教育公共服务均等化

本报记者詹奕嘉、黄浩苑、邓瑞璇

3月开学季，跟随父亲来到广东东莞、成为随迁子女一员的张怡清，开始了为参加异地中考、升读本地高中的“最后冲刺”。

过去由于政策不明朗，张怡清无数次担忧过自己户籍不在东莞，会被送回老家上高中，但政策破冰后，“我知道可以在这边高考时，就决定在这里一直读下去”。

制造业发达的东莞被称为“世界工厂”，全市800多万常住人口中，非本地户籍占比超过7成。截至2020年底，125.52万在校生中，非户籍学生为83.17万人，占比高达66.26%。人口比例大规模“倒挂”，曾经意味着“入学难升学更难”。

给张怡清信心的是东莞2020年全年新改扩建公办中小学32所，新增公办学位3.7万个。许多一度在城乡间“钟摆式”流动、“候鸟式”迁徙的孩子，如今可以跟张怡清一样，拥有了“留城不返乡”的教育新选择。

读书不再“候鸟迁徙”：从流动走向稳定的孩子们

小学三年级时从湖南转学到东莞的刘湘，已经在这座城市生活了将近十年。原本没有想过要学艺术科目的她，因为老师的鼓励决定去学音乐，并在东莞参加高考。

“毕竟是零基础，一开始很紧张很焦虑，但老师们很用心教，帮我想高考的路怎么走，练了一段时间后也有成果，现在是我最有自信的时候。”在东莞市第五高级中学上高二的刘湘说。

在很长一段时间内，“父母离家务工、子女留守老家”的现象比较普遍，随父母进城的随迁子女并不占多数。由于入学门槛和中考高考政策限制，许多随迁子女无法在流入地城市稳定就读。“往往上着上着课，就有一些孩子不来了，不得不回老家上学。”一所主要招收随迁子女的民办学校校长对记者说。

近年来随着国家和地方教育扩容提质政策大力推进，像刘湘这样在流入地从小学上到高中的随迁子女越来越多。记者在东莞多所公办和民办中学采访发现，“转学少”“不流动”已成为这些随迁子女就学的新现象。

东莞石龙第三中学校长杨森林介绍，除极少部分因为家庭原因，或迫于升学学位压力转回原籍就读或考试外，大部分非户籍学生，都选择在学校完成初中学业。

东莞市第五高级中学校长杨志坚说，近期三届学生中，只有三人因父母工作变动原因转回家乡就读，多数随迁学生能立足东莞，许多人表示读完大学后还想留莞工作。

民办学校的随迁子女转学数量也在下降。张怡清就读的宏伟中学校长熊信告诉记者，往年开学季，因家庭原因转学的学生在170到250人之间，但今年年初才走了90多人。

“只要入学和考试政策允许，家长多数都想孩子能跟在身边上学。现在在外地小孩可以考本地初中、高中，相当于给家长和孩子都吃了定心丸。”宏伟中学语文教师吴霞说。

2020年，共有2.48万名随迁子女在东莞报名参加中考，其中约2.26万名随迁子女通过了报考普通高中的资格认定。2019年，随迁子女在东莞市报名参加高考5849人，比上年



东莞市第五高级中学学生在校园中上美术课。 受访者供图

增加1580人，同比增长37%。数据背后是随迁子女长期在莞接受教育的稳定性大幅度提升。

东莞城市包容的气质也体现在这些学校中。“进了五中门就是五中人，既是五中人就是东莞人。”杨志坚说，学校一直都平衡混合分班和分宿舍，不做任何户籍区分。倡导对本地户籍学生和户籍学生在教学、管理上一视同仁。

事实上，随迁子女会在生活上得到更多关心和照顾。

为解决外来工子女的午休问题，石龙三中上一学年投入300多万元，完成了学校食堂、午休扩容建设工程，推行半封闭管理，为“新莞人”家长们解决了后顾之忧。

受疫情影响，石龙三中去年4月开始线上授课。“家庭困难的学生我们就寄去平板电脑，网络不好的地方我们去协调电信部门，学校还给所有在外地学生寄教材，最远的寄到了四川凉山。”杨森林说。

疫情发生时，东莞五中的高三学生罗文雯，刚好在湖北老家参加艺术考试，父母则留在东莞工作。她一个人待在湖北，心理压力很大。班主任几乎每晚都会用微信和她聊天，各科任课老师还将网课期间的学习资料发给她，确保她学习和高考“不掉队”。如今罗文雯已经是湖北音乐学院的大一学生，东莞给了她开启新生活的关怀和支持。

政策破冰之后：从希望“有书读”到追求“读好书”

除了受国际金融危机冲击最大的2008年和2009年，近十多年东莞每年新增人口至少

四五万。在这片充满活力的土地上，许多人来了，许多人留下，许多人出生。

有人粗略统计，东莞每年新增随迁子女人数，与一些内地省份全县学生的总人数相当。

如何解决随迁子女入学的巨大压力，提高教育公共服务均等化水平？东莞的应对之策是“降门槛”和“增投入”。

2009年，东莞在广东率先实施积分入学，达到一定分数的随迁子女可在东莞公办学校接受义务教育，此后逐年降低申请条件、精简积分项目、简化办理材料。去年的积分入学方案，更是取消对家长的社保要求，扩大了申请范围，让随迁子女拥有更多入读公办学校或领取民办学位补贴的机会。

2017年起，东莞开始以政府向民办学校购买服务的方式，扩大随迁子女接受免费义务教育的受惠面，4年来共向随迁子女发放34.5万人次的民办学位补贴，提供积分入学学位和优惠政策学位超过48万个。东莞市教育局四级调研员罗桂森算了几笔“账”：

2017至2019年，东莞地市、镇街两级财政解决入读公办学校的随迁子女教育经费每年高达119.6亿元，投入13.7亿元给予民办学校随迁子女公用经费和教科书补助减免；

2018至2020年底，两级财政共向随迁子女发放民办学位补贴14.54亿元；

2016年起，在原每年1.25亿元民办教育专项资金的基础上，新增安排6.5亿元作为“十三五”期间民办教育专项资金，鼓励和扶持民办学校发展……

“东莞等珠三角城市较为开放、宽松的落户环境，推动了流动儿童跟随父母至流入地生活、就学，较为友好的入学政策更为流

动儿童在流入地接受义务教育创造了条件。”暨南大学经济与社会研究院教授韩嘉玲说。

在随迁子女“有书读”问题得到逐步解决的前提下，“读好书”成为从孩子、家长到学校的新追求。

除加大财政资金扶持之外，东莞创新方式提质民办教育，致力于随迁子女“上好学”。

一是实施民办学校委托管理，以一对一托管的方式，对受托管民办学校进行全方位改造提升。

艺术教育水平突出的东莞五中，不久前与石碣镇四海学校、沙田镇瑞凤实验学校建立了联系，帮这两所招收非莞籍学生为主的民办学校，培养初中阶段艺术人才。

二是加强师资队伍建设。东莞每年在民办教育领域遴选培养330名骨干教师、70名骨干校长，对全市义务教育阶段民办学校全体专任教师，实施每人每年60个学时的免费远程培训，并按任教年限和学历层次分别给予相应津贴补助。

“这两年，宏伟中学的教师中，每年有近50人享受镇级26万多元的补贴，60多人享受市级超30万元的补贴。”熊信说，学校所在的寮步镇政府，选聘特聘教师到民办学校工作，东莞市教育局还组织民办学校骨干校长和骨干教师参加市级培训，强化教师队伍质量。

三是提升教育信息化水平，持续开展和推进“慕课”试点工作。东莞对加强教育信息化基础建设的民办学校建设给予一定资金扶助，同时向民办学校开放全市教学资源库，帮其提高课堂教学质量。

面积不大的宏伟中学，可以说是“五脏

俱全”。一个装配了360度直播设备的大型阶梯式报告厅是学校现在的“网红课堂”。这是在市镇两级政府对教育信息化工程及教学设备等专项奖励扶持下刚建好的，已经为学生们进行过公开课录制。

虽然在收费方面属于中低端水平，但宏伟中学2012年起连续9年获评东莞市初中教育质量奖，去年190多名非户籍学生中，考上本地公立高中的有110多人，上线率接近60%。

供需尚未平衡：随迁子女教育面临新考验

虽然近年东莞不断挖掘公办学位潜力解决随迁子女入学，但义务教育随迁子女基数大，在公办学校就读的随迁子女人数占比仍然偏低。随着二孩政策全面实施、入户政策放宽、新型城镇化加速推进，东莞就学人数持续增长，公办教育资源紧缺，供需矛盾更加突出。

师资缺编是几乎所有受访对象“最头疼的问题”。东莞多家公立、民办中学负责人坦言，随迁子女数量增长意味着连年扩招，但教师队伍缺编严重，超负荷运转下必然严重影响教学质量。

东莞市教育局根据全省中小学校教职员编制标准和东莞2019年学生人数测算，目前公办中小学教师编制缺口已接近5000个，根据教育扩容千日攻坚行动新建扩建学校的计划测算，2025年这一缺口将扩大到约2.8万个。

一些教育界人士建议，对随迁子女流入地应适当增加教师编制，解决教师编制管理与教育规模扩大不相适应问题，比如将人口流出地的编制适当调剂给人口流入城市、保障人口流入地城市有足够的教育资源、让流入人口接受高素质教育公共服务。

与此同时，财政土地资源压力也在与日俱增。目前东莞公办学校生均教育培养成本（含基建）小学达2.3万元/生/学年、初中已达3.5万元/生/学年，提高随迁子女在公办学校就读比例将直面财政和土地方面的压力。

东莞某镇一位干部说，镇政府每年可支配财政资金30亿元，教育日常开支就要花2亿多元，去年光新建、扩建学校又多花了将近10亿元，长此以往，靠地方财政根本无法兜底。

一些业内专家据此建议，适度提高对人口流入地随迁子女义务教育经费的补助比例，进一步加大中央和省两级的成本分担责任，加大对地方政府解决随迁子女接受义务教育问题的支持力度。

此外，民办学校教育质量仍有待进一步提高。今年，东莞正在实施推进民办学校规范提质行动计划。东莞市教育局相关负责人说，未来将进一步调整优化民办学校的结构，扶持义务教育民办学校提升教育质量，进一步缩小民办与公办学校之间水平的差距。

“推进教育公共服务均等化与破除城乡二元体制，虽很难一蹴而就，但势在必行。”韩嘉玲说，相信在不远的未来，会有更多随迁子女可以在流入地充分、平等地享有教育公共服务，真正实现以人为核心的新型城镇化。

逛商场抽中“一等奖”、珠宝一折带回家？都是套路

本报记者马丽娟

不少消费者在商场购物时，都曾收到过珠宝店发放的免费礼品券，领取毛巾、牙刷等小礼品还能免费抽奖，“恰巧”运气爆棚抽中大奖，掏几百元就能买走“高档”玉石珠宝。殊不知，这种抽奖模式背后有可能是商家精心设计的骗局。

一箱全是“一等奖”

近日，宁夏银川市市场监督管理局西夏区分局接到网民举报称，一家珠宝店利用抽奖骗消费者购买珠宝，执法人员立即前往调查。

到达商场时，执法人员看到商场收银台工作人员正在给前来结账的顾客发放免费礼品券，顾客可凭礼品券到指定珠宝店柜台免费领取口罩、棉签等小礼品，还可以免费抽奖。

两名执法人员假装顾客领取礼品后，珠宝店导购从柜台下拿出一个抽奖箱，一名执法人员抽到一张“谢谢惠顾”，导购将抽奖箱放回，又拿出来让另一名执法人员抽，这次中了“一等奖”。

导购激动地说：“你们太幸运了，一等奖是千分之一的概率。”接着开始推销道，买珠宝打一折或者只需要10%的手续费，并展示了珠宝玉石首饰鉴定证书，打包票说：“绝对是正品。”

察觉到猫腻后，执法人员随即亮明身份，进入柜台却发现两个抽奖箱，一个全部是“谢谢惠



银川市市场监督管理局西夏分局执法人员查处一家珠宝店虚假有奖销售。 受访者供图

顾”抽奖券，另一个全是“一等奖”抽奖券。“导购看人‘下菜’，顾客独身一人，就拿出‘一等奖’抽奖箱，多人则两个抽奖箱交替拿出，造成抽奖假象。”银川市市场监督管理局西夏分局执法人员

李庭东说。

同时，执法人员还在现场查获销售票据9张，销售金额6000余元，均是近几日通过抽奖销售出去的订单。

虚假有奖销售属欺诈

事实上，这种利用“抽奖”“刮奖”等促销手段引诱消费者购买“高价值”商品的骗局，过去几年在全国各地频频上演，珠宝玉器店、工艺礼品店是“重灾区”。

“这种中奖套路极具迷惑性。”李庭东说，玉石珠宝价格高昂，一般人们会理性购买，部分经营者抓住人们的中奖心理，让消费者误以为得了实惠，造成冲动消费。

根据《侵害消费者权益行为处罚办法》第六条第六款规定，以虚假的“有奖销售”“还本销售”“体验销售”等方式销售商品或者服务，属于欺骗和误导消费者购买，对消费者构成欺诈，属不正当竞争行为。

“正规的有奖销售，奖项设置数量要合理，而且要在商场公示所设奖的种类、兑奖条件、奖金金额等。”李庭东说，目前执法人员依据《中华人民共和国反不正当竞争法》暂扣珠宝26件，该案已立案，正在做进一步调查处理。

宁夏嘉睿律师事务所律师伏宇昊告诉记者，根据法律规定，经营者有欺诈行为的，应当向消费者“退一赔三”，即退款并按照消费者购买商品的价款或者接受服务的费用的三倍给予赔偿，同时因虚假有奖销售行为涉嫌不正当竞争，经营者还将可能受到行政主管部门5万元以上50万元以下的处罚。

如何维护消费者权益？

玉石珠宝不同于一般商品，其定价区间较大，普通消费者难以辨别。业内人士告诉记者，许多商家促销的玉石确实是真玉，只是品质低，与售价不匹配，消费者难以以质量问题要求退货，让部分商家钻了空子。再加上享受“优惠”后一般只掏几百块，有些消费者怕麻烦就不再追究，只能吃哑巴亏。

宁夏市场监管厅投诉举报中心科长哈莹华提醒消费者，遇到商家大额补差价等行为，最关键的是要提高警惕，不要贪图便宜掉入陷阱。“购买后要保存好消费凭据，包括微信支付等电子凭证，怀疑商家有虚标价格、虚假有奖销售等行为，可及时拨打12315热线投诉举报，相关部门会调查处理。”

受访者还建议，市场监督管理部门应加大巡查力度，发现一起严惩一起，按照规定将惩罚信息记入经营者的信用档案，通过企业信用信息公示系统等及时向社会公布，形成震慑作用。“媒体也应该加强宣传，给消费者打好心理预防针。”李庭东说。

此外，梳理已发生的案件可以发现，珠宝店常常委托商场收银员等工作人员发礼品券。“有了商场的信誉加持，更容易误导消费者。商场也应当提高经营者的准入门槛，加强对员工和经营者的培训和考核，积极履行商场的监督管理职责。”伏宇昊说。