

# 这两部新修改的法律，藏着中国的“制度密码”

11日闭幕的十三届全国人大四次会议，批准通过诸多重要报告决定。其中，表决通过关于修改两部法律的决定，在此专门报道。

全国人民代表大会组织法和全国人民代表会议事规则，为什么我们需要特别关注这两部法律的修改？这是因为，它们在我国法律体系中的地位着实不一样。

## (一)

首先，让我们回顾一个中学思政课常识：我国实行人民代表大会制度，人民通过人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和方式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

从这段话可以得知，全国人民代表大会及其常委会是我们的最高国家权力机关。

那么问题来了：最高国家权力机关的正常运行靠什么保证？

答案就是全国人大组织法和全国人大议事规则。它们是全国人大及其常委会依法行使职权的制度保障。

1954年，首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过，这是全国人民代表大会成立之后我国最早通过的法律之一。

1982年，五届全国人大五次会议通过了现行宪法。这

次大会还通过了重新制定的全国人大组织法。

作为人大制度的进一步完善，1989年，七届全国人大二次会议通过了全国人大议事规则。这是一部关于全国人民代表大会会议怎么“走流程”的法律，比如议案要怎么提出、工作报告要怎么审议、投票表决有什么程序等。

三十多年来，这两部法律一直为人大制度的运转提供支撑，可以说，现在为我们所熟知的全国人代会的各项职能和大会召开的各项程序，都依托于这两部法律的规定。

## (二)

历史回顾到此结束。接下来你可能感兴趣的是，在“十四五”的开局之年修改全国人大组织法和全国人大议事规则，是一个巧合吗？

让我们再把目光拉回2020年11月。

这个月，法治领域发生了一件大事，就是中央全面依法治国工作会议的召开。这次会议从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出全面部署。

建设更高层次的法治中国，必须打好制度之基。而人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，就是基础中的基础。

说到这里，这两部法律的修改原因也呼之欲出：时代在

前进，社会在发展，国家根本政治制度的运行方式也需要与时俱进。

改革开放以来，我国迎来持续四十多年的经济腾飞，社会生活的方方面面发生了翻天覆地的变化，人民代表大会制度在实践中面临着许多新情况新发展。特别是党的十八大以来，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面也形成了不少新经验新成果。

这次全国人代会通过的两部法律修正案，就吸收了不少这些年“中国式民主”的成功实践。

## (三)

全国人大组织法修正案的一大亮点，是明确全国人大及其常委会坚持全过程民主。

人民民主是一种全过程的民主，所有重大立法决策都是依照程序，经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。这是中国特色社会主义民主政治的一个显著特征。

比如，近年来，全国人大常委会法工委在全国建立了多个基层立法联系点，把法律草案直接发到群众手中“问计于民”，许多群众意见被吸收到最终的法律文本中。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要的制定过程，就是人大制度运行的一次生动实践。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央

关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，规划《建议》在制定过程中，不仅进行了大量实地调研，还通过互联网征集了上百万条群众意见建议。

在规划《建议》的基础上，形成了“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，提请本次全国人代会审查。近3000名全国人大代表对规划纲要草案继续审查、讨论和修改，并进行表决批准。

党集中人民意愿提出重大决策部署，进而通过法定程序转化为国家意志，这就是中国式民主的“制度密码”，是中国特色社会主义民主政治的独特优势。

这次修法中，两个法律修正案就支持和保障代表依法履职作出多处修改，让“人民当家作主”的制度堡垒更坚固。

全国人大组织法修正案要求，全国人民代表大会及其常务委员会要倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益；全国人大议事规则修正案增加了会议公开和信息化建设的有关规定，为代表履职提供便利。

现在你该明白了吧？这两部法律的修改，是新时代下对人大制度的一次“优化升级”。它将进一步筑牢我们的法治之基，为未来中国勾勒出一幅更加民主、法治、公平、正义的新图景。

(记者白阳)新华社内部出品

本报记者熊争艳

3月10日晚9点，京西宾馆，人大湖南代表团驻地会议室。一边是屏幕，国家发改委会副秘书长高果率8个分局的负责人。一边是长桌，6名全国人大代表一字排开。

“今天的对接是一个逗号，大量的工作还在会后。”高果总结一个多小时的交流说，我们会继续通过回复代表建议等方式，加强沟通，推进共同关心的事情，支持湖南经济社会的高质量发展。

## 代表建议 纳入纲要

来自国家发改委规划司的吴越涛总结了湖南团关于“十四五”规划纲要草案的建议。他说，这些意见集中在交通基础设施建设、农村人居环境、环境整治、健康中国、清洁能源发展等方面，针对性强，质量高。

“经过慎重研究，有一条将纳入纲要，那就是在交通强国建设工程专栏，把长沙纳入区域枢纽机场改扩建工程。”吴越涛说。

“哦！”几名代表不约而同地低声欢呼，相互点头。

3月6日，审查“十四五”规划纲要草案时，多位代表发言中提到湖南正在建设的单体投资规模最大项目长沙机场改扩建工程。

“既然已经开工建设了，为什么不能纳入‘十四五’规划纲要？”有代表说。

于是，这条建议写入了湖南团的简报。

来自长沙的全国人大代表郑建新9日提交“将长沙机场纳入‘十四五’规划交通强国建设工程”的建议，10日收到国家发改委的书面回复表示已采纳。

## 上午建议 中午回复

“我要为发改委的高效回复点赞！”来自邵阳的全国人大代表刘事青对着屏幕说。

原来3月6日，他在小组会议时谈到特种玻璃，说“想请国家发改委支持邵阳打造特种玻璃谷建设”。

刘事青介绍，这种玻璃是构成液晶面板的重要原材料，市场需求巨大。当前，美日高度垄断这类产品市场，占市场份额99%。邵阳的企业是国内唯一掌握这种玻璃生产技术的企业，2018年建成第一条特种玻璃生产线，第二条生产线也完成调试，可提供技术支撑。

刘事青没想到的是，中午国家发改委产业司的同志就打来电话，说“我们会协调有关部委，支持邵阳这个项目”。

10日晚隔屏对话，国家发改委产业司副司长蔡荣华对刘事青说：“邵阳紧盯高精尖项目，产业发展比较快。以后有什么好项目，都可以报。”

## 部委及时回复 带动代表更好履职

两会期间，国家部委有到会听取代表委员意见建议的传统。这两年因疫情防控需要，听取意见由“到会”转为“视频连线”。

当晚的连线中，不论是湘西发展、种业创新高地建设、人居环境整治，还是能源供应、集成电路产业基地建设、企业搬迁改造，代表们的建议涉及方方面面，国家发改委有关司局负责人一一解答。

来自株洲的全国人大代表阳卫国提出的支持株洲建设国家级功率半导体产业创新中心等6件建议都得到了回应。“件件有着落，事事有回音”，阳卫国说获得感十足。

“刚才郑建新代表建议把长沙纳入中欧班列集结中心建设，今晚我们开放公司的同事没有，我们会把意见转给他们。总体来讲，我们会在下一步工作中积极研究。”高果说。

郑建新听到后，频频点头。“云交流”结束后，他告诉记者，部委理解地方，敢于担当，不回避问题，回复有干货。“部委这么重视代表的意见，会带动我们人大代表更加深入思考，在履职中收集基层情况，发现有代表性的问题，通过与部委互动交流来解决问题。”他说。

# 今天的对接是一个逗号

国家发改委与人大代表“云对话”

三月十一日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。这是闭幕会后，代表走出人民大会堂。

新华社记者王毓国摄



# 向着未来之海进发

## 全球视野下的中国两会

“两个一百年”奋斗目标交汇、百年变局与世纪疫情交织的时空坐标中，今年的中国两会格外不寻常。

这场举世瞩目的“春天之约”，为中国号巨轮驶向“未来之海”规划航向，为新时代中国与世界更深度互动提供关键答案，拨动共同发展的和弦，激荡起命运与共的全球回响。

## 感知“千里江山图”的气韵新意

开局关系全局，起跑决定后势。今年两会正值中国“十四五”规划开局之年，中国将如何把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，世界高度关注。用哥伦比亚学者洛伦索·马焦雷的话说，此次两会对中国乃至世界未来发展都具有“标志性意义”。

透过两会之窗，世界感知中国发展的新气韵。海外舆论普遍注意到：在“十四五”规划中，中国致力于推动“更环保、更创新”的经济发展；在今年政府工作报告中，中国在科技创新、环境保护、民生福祉等方面都提出了明确目标，体现出对高质量发展的重视。

新时代的“千里江山图”中，全面推进乡村振兴是应有之义。有媒体感叹，中国再次在田野间“播下面向未来的种子”。西班牙《国家报》评价，当代中国的经济奇迹“是在田野上生根发芽的”，“进入21世纪，中国将再次聚焦农业农村”。

加快环保步伐，是中国贯彻新发展理念的要求，也是今年两会的热词。《走进比利时》总编辑弗朗索瓦·曼森感慨，“绿水青山就是金山银山”的理念在中国日益深入人心。埃及学者萨威指出，中国不断加大环境治理力度，以实际行动为全球应对气候变化作出贡献，“这份担当令人敬佩”。

两会传递出的丰富信号，让世界感受到一个坚定自信又脚踏实地的中国。日本经济学家田代秀敏说，中国政府在制定发展规划，特别是重点工作领域的发展规划时反复论证、不断打磨，以期符合实际。

俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所副所长亚历

山大·洛马诺夫说，两会释放的信号是，“中国是可靠伙伴，也是充满希望的伙伴”，中国有足够的能力和信心践行承诺、完成使命。

## 触摸“中国引擎”的蓬勃脉动

当前，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，世界经济形势复杂严峻，中国政府设定了今年国内生产总值增长6%以上的目标。在乌兹别克斯坦学者图尔苏纳利·库兹耶夫看来，“中国引擎”将为提振世界经济持续发力。阿根廷国立罗萨里奥大学国际关系专家卡拉·奥利瓦说，中国将在世界经济复苏中“扮演重要角色”。

“十四五”期间，中国将实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。韩国檀国大学政治外交系教授金珍镐说，中国通过“双循环”让经济发展更具可持续性，着力强化与世界的经济联系，借助“一带一路”不断深化对外合作，推进各国互惠共赢。

一直关注中国两会的尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱相信，中国推进高质量发展将为世界经济复苏提供“加成效果”。英国《金融时报》指出，中国的高质量发展之路，为其他国家提供了有参考价值的可持续发展选项。

从与世界携手战“疫”，到积极推动经济全球化，从高扬多边主义旗帜，到推动完善全球治理，从携手各国应对气候变化，到为全球减贫事业作出新贡献，中国让世界看到了“大国的样子”。乌克兰鲍里斯·库尔兹当代中国研究所研究员德米特里·叶夫列莫夫说，中国用实际行动表明，中国是维护国际秩序健康发展的积极参与者和重要引领者。

## 寻求“中国之治”的关键代码

作为中国每年最重要的国家政治活动之一，两会是感受中国式民主生机活力的窗口。透过两会，世界得以更深刻理解“中国之治”的理论逻辑和实践路径。

不少海外观察家都谈到，在制定和完成发展规划方面，中国始终擅长从长远视角着手，强调“一张蓝图绘到底”“一茬接着一茬干”。斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克回忆，联合国制定“千年发展目标”时，就曾借鉴中国制定五年规划的做法。

美国学者、全球化智库高级研究员龙安志说，透过两会议程，可看出中国式民主有一个显著特征，就是通过广泛征集民意，充分讨论，最后逐步形成共识，完成“共识构建”。在中国共产党领导下，全国人大审议、批准发展规划，全社会组织实施，正是“全过程民主”的生动呈现。

不少海外媒体注意到，今年两会上，两部关于最高国家权力机关的法律——全国人大组织法和全国人大议事规则实施30多年后迎来首次修订。西班牙中国问题专家胡利奥·里奥斯说，中国注重提高治理机构的规范性，旨在构建“与新时代匹配的治理能力”。在他看来，中国共产党能够灵活适应国内外不断发生的变化，识别新的趋势、格局和周期，既保持政策连续性，又体现灵活性，有助于带领国家实现既定目标。

世界发现，中国的发展始终围绕“人民”这一中心词。英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里说，中国消除绝对贫困，“是一个致力于服务人民、帮助人民的政府所取得的成就”。古巴国际政治研究员爱德华多·雷加拉多说，中国抗疫坚持以人为本，“在对抗疫情时以拯救生命为目标”。

格鲁吉亚《每日新闻网》主编阿弗坦迪尔·奥提纳什维利说，中国坚持绿色发展，是“站在对人类文明负责的高度”，为全球环境治理作出重要贡献。

以人民为中心的发展，以人民为主体的民主，以人民幸福为目标的现代化……“中国之制”基于丰富的实践探索不断完善，转化为造福人民的治理效能，成就世人瞩目的“中国之治”。

(执笔者：韩墨、韩梁、韩冰、赵嫣；参与记者：高春雨、胡晓光、高兰、赵焱、陈威华、蔡国栋、陆睿、李东旭、张代蕾、朱婉君)

新华社北京3月11日电