

## 两会 现场速递

## 温度·热度·深度·态度

## 政协界别协商会生动诠释「中国式民主」

两个小时，议程紧凑。讨论热烈、自由；观点交锋、融通。

坐下来、面对面，掏心窝、解难题。当委员与部委相关负责人在一起，会发生什么奇妙的反应？

7日下午，北京会议中心，一场探讨“民营企业在落实‘十四五’规划中的积极作用”的界别协商会正在进行。

与会的是全国政协工商联界别委员和来自国家发改委、科技部、市场监管总局、工信部的相关负责人。

“我要向四个部委各提一个意见。我希望发改委在国家工业互联网产业创新中心、研究中心的授予上能打开通道，让民企在应对国际形势变化时，能尽快锁定方向、拿出成果……”

国家特种计算机工程技术研究中心主任陈志列委员一口气分别向四部委抛出四条具体建议。

话音刚落，国家发改委副主任连维良就表态：“在解决‘卡脖子’问题方面，民营企业创新机制灵活，创新效率高，是重要力量。我们将制定出操作性办法，让更多民营企业参与关键核心技术攻关，参与国家产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心等建设，为我国技术和经济安全作出积极贡献。”

全国政协全体会议期间召开界别协商会议，是十三届全国政协的创新举措。

当天下午，共有五场界别协商会在不同驻地同步举行，委员们分别围绕各自关心议题开展界别协商。逾十个中央和国家机关有关单位的负责同志参会，听取委员们的意见和建议。

在民革界别协商会议现场，委员们围绕“新就业形态劳动者服务保障”的话题，展开热议。

“新就业形态从业者面临就业不稳定、收入水平低、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动协议，劳动者权益得不到保障”“职业健康安全权益难以得到合法保护”……

委员们把调研成果与日常所思所想相结合，融入各自专业特长，在发言中，举例子、摆数据、提建议。

前来参与界别协商会议的相关部门负责人连连点头，手中的笔始终没有停下。人社部副部长汤涛现场直言，委员们的发言很有深度，很有见地，希望能把发言材料带回去，“这对我们的工作会很有帮助”。

“如果劳动权益保障问题不解决，平台企业是走不远的。”“我们还需要不断探索这方面的法制建设，我们执法的方式和手段也需要改善。”……

人社部、工信部、市场监管总局的相关负责人对委员们求真务实的真知灼见表示感谢，并表示将认真研究，及时采纳。

委员们了解了部门的关注和最新动态，部门负责人们带回了委员们的调研报告与建议。这也是界别协商会的作用——让来自基层的声音，直接传递到政策制定、执行部门，让问题得到加快解决。

北京友谊宾馆友谊宫聚英厅，一场生动的对话正在进行。“我们需要凝练一些未来产业的关键问题，加强基础研究，实现关键核心技术的自主可控。”中科院院士田刚委员说，比如二维码和区块链技术核心的理论基础就是数学。“数学基础研究对于突破关键核心技术、实现更多‘从0到1’的突破，意义重大。”

科技部部长王志刚回应，确实应该要研究重大问题、做有价值的研究。

解剖麻雀，举一反三。民盟界别的60多位委员，与来自科技部、教育部、工信部的相关负责人一起，将前沿科研领域问题细致剖析。

聚焦热点，不回避难点，是界别协商的重要特点。

教育是永恒的话题。民盟中央副主席陈群委员提出，在基础教育改革继续推进、也符合教育公平的同时，建议给一些有特殊才能的、各方面有天赋的学生，创设一条特殊培养和选拔的通道。

“高等教育普及不等于没有精英教育。在拔尖创新人才选拔方面仍然要去试，要开辟一些新天地。”教育部副部长翁铁慧说，教育部正在尝试用超常规的办法，选拔学业好又对基础学科真正有兴趣的孩子。比如在36所“双一流”高校进行“强基计划”招生；再比如支持清华大学推出“丘成桐数学科学领军人才培养计划”，选拔出的学生可以不参加高考。

听到这些，中国美术馆馆长吴为山委员立刻和故宫博物院院长宋纪蓉委员轻声交流。“这个路子好，有些数学特别有天赋的孩子，可能英语没那么好。”“对，得给这样的人才开个口子。”

关于推动养老保险体系可持续发展的主题交流，让社会福利和社会保障界别协商会议充满民生关怀和温暖色彩。

围绕农村养老问题，四川省民政厅厅长益西达瓦委员在四川内江和自贡两地，对180家农村敬老院、763位老人、404名敬老院管理人员、176名基层民政干部做过详细调研。

面对着相关部委负责人，他拿出了自己的调研报告。“补齐农村养老服务短板已刻不容缓并任重道远。”他提出强化农村养老服务顶层设计、健全农村养老服务政策体系、创新农村养老服务模式、加强农村养老服务队伍建设等六项措施。

“感谢益西达瓦委员对所在辖区的深入调研，先摸清问题在哪里，怎么解决问题，就会有更有针对性的对策。”民政部副部长高晓兵承诺，农村敬老院出现的问题，“十四五”期间一定要着力解决。

财政部副部长余蔚平也表示，将会对这两个地区的情况持续关注。

交流坦诚、直接、务实；探讨有温度、有热度、有深度、有态度——这是全国政协界别协商会现场散发出来的气息。

协商，就是共同商量以取得共识。界别协商作为一种实践、探索中的民主协商形式，正在成为“中国式民主”新的生动诠释。

(记者任沁沁、刘开雄、姜琳、郑明达、魏玉坤)  
新华社北京3月8日电

## 工伤风险、“青春饭焦虑”……

涉及2亿灵活就业人群的职业痛点如何消除？



1月23日，在乌鲁木齐市光明路，一名外卖员在送餐路上。 新华社记者王菲摄

## 两会 新华视点

新华社记者孙亮全、吴文翎、李颀

数字经济时代，快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点，成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

**零工经济：稳就业“缓冲器”“蓄水池”，从“公司+员工”转向“平台+员工”模式**

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会；“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式，在数字经济时

代，灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据，我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中，很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展、助力稳就业的建议》。他说，新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外，还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院等发布的《中国灵活就业发展报告(2021)》显示，2020年企业采用灵活就业同比增长逾11%，达到55.68%，有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示，新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职性强等特点，形成“蓄水池”与“缓冲器”作用，在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

民建山西省委副主委、山西省市场监督管理局副局长李志强代表说，随着经济结构转型升级、人工智能和互联网等新技术的应用，平台经济和共享经济发展速度将进一步提升，释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是，灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民

大学公共管理学院教授许光建表示，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式，也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

**痛点：工伤、养老、职业培训均难保障**

部分代表委员与专家表示，对于灵活就业人群的劳动权益保障，尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后，常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底，某外卖平台一骑手在送餐途中猝死，其家属在追究工伤保险责任由谁承担时，被告知仅可以获得2000元人道主义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下，该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活用工模式下，用工企业与灵活用工平台之间、灵活用工平台与工作人员之间均为合作关系，不受劳动法、劳动合同法等规制劳动关系的法律法规

约束。

人社部的调研显示，在缺少工伤保险的背景下，多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比，灵活就业人员购买的商业险普遍附加值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险，只能趁年轻拼命挣钱。记者发现，很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议，政府和用工方要帮助从业者解决只能吃“青春饭”问题，妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志强说，现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业，没有充分覆盖到新就业形态从业者。

**职业伤害保障试点将加快推进，新业态劳动关系规则要倾听弱者声音**

政府工作报告和规划纲要草案均对相关问题作出回应。

政府工作报告指出，支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出，加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。

蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保障的提案》中建议，调整现行工伤保险制度，从立法层面进一步规范此类劳动关系，避免灵活就业人员在遭受工伤事故后，无法享受相应待遇。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工，维护劳动者正当权益》中建议，进一步规范平台用工合同，制订平台用工专项法规，加强劳动监察，规范平台管理，防止优势地位方滥用权利。

一些代表委员建议，拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道，为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务，建设劳动者终身学习的“数字学堂”等，以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展。要尽量减少互联网对劳动者“工具性”的放大，增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

“新业态制定劳动关系的规则要倾听弱者声音。”许光建认为，制度设计要兼顾各方利益诉求，创造共赢的发展模式。

新华社北京3月8日电

**确保2027年实现建军百年奋斗目标**

解放军和武警部队代表团新闻发言人就军队建设“十四五”总体规划编制等答记者问

新华社北京3月8日电(记者梅世雄)十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦7日就军队建设“十四五”总体规划编制、军事政策制度改革、台湾问题等回答记者提问。

**军队建设“十四五”总体规划编制任务高质量完成**

吴谦说，军队建设“十四五”总体规划是国防和军队现代化新“三步走”的起步规划，是实现建军百年奋斗目标的蓝图设计，意义十分重大。习近平主席对新时代军队建设战略筹划高度重视，作出了一系列重大决策部署，中央军委直接领导规划编制工作，军委机关各部门和各大单位集智聚力、联合攻关，高质量完成军队建设“十四五”总体规划编制任务。

吴谦说，总体规划深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，把握国防和军队现

代化进入新时代、迈上新征程的历史方位，深入研判国际战略形势和国家安全环境，鲜明立起聚焦实战的高质量发展这一重大主题，全面部署军队建设战略任务和重大工程，布局战略力量和新域新质作战力量建设，统筹机械化信息化智能化融合发展，打造高水平战略威慑和联合作战体系，聚力提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。

**军事政策制度改革已取得重要阶段性成果**

吴谦说，根据军事政策制度改革部署安排，在党中央、中央军委集中统一领导下，在中央军委深化国防和军队改革领导小组统筹指导下，围绕巩固和拓展改革成果，全面释放改革效能，坚持系统谋划、前瞻设计，创新发展、整体重塑，健全改革组织实施工作体系，成立以专家为主体的专门工作班子，建立改革项目总台账和任务清单，全领域全覆盖组织审查评估，及时

与中央和国家机关部门商对接有关重大问题，统筹推进军事法律和重大法规、主干政策及配套政策制度的制定颁布工作，改革按照既定部署有力有序向前推进。

吴谦说，截至目前，军事政策制度改革已取得重要阶段性成果，国防法、军队的建设条例、人民武装警察法、海警法的建设条例、人民武装警察法、海警法的建设条例、人民武装警察法、海警法的建设条例已经印发，联合作战、军事训练、政治工作和后勤、装备等领域主干政策相继出台实施，逐步构建起中国特色社会主义军事政策制度体系基本框架。下一步，按计划推动后续兵役法、军人地位和权益保障法等军事法律和重大法规出台，完成各领域主干政策制度制定工作，抓好已出台政策制度落地落实。

**妄图分裂祖国的坏分子绝不会有好下场**

吴谦说，台湾是中国不可分割的一部分。台湾问题纯属中国内政，不容任何

外来干涉。我们愿以最大诚意、尽最大努力争取两岸和平统一的前景，但绝不容忍“台独”分裂势力分裂祖国。我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞。

吴谦说，当前，两岸关系形势复杂严峻，民进党当局挟洋自重，妄图“以武谋独”。这种行径有悖民族大义，严重损害两岸同胞共同利益，严重危害台海和平稳定，是十分危险的，也是没有出路的。历史证明，那些妄图分裂祖国的坏分子，绝不会有好下场。

吴谦说，中国必定实现完全统一，中华民族必定实现伟大复兴。这一历史大势是任何人任何势力都无法阻挡的。我们愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不给任何形式的“台独”分裂活动留下任何空间。维护国家主权和领土完整是中国人民解放军的神圣职责，我们的能力始终都在、意志坚如磐石。