

30 多年来首次修改,这两部事关人大制度的法律有多重要?

两会 新华视点

新华社北京 3 月 5 日电(记者陈菲、白阳)提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。今年是全国人大常委会连续第 7 年提请大会审议重要法律,内容是全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会议事规则修正草案。

两部法律施行 30 多年来首次修改。这两部公众并不太熟悉的法律,具有怎样的重要意义?

人大制度的基础性法律,对保证和发展人民当家作主意义重大

我国实行的是人民代表大会制度,人民通过选举代表参与管理国家事务,由人民代表大会选举产生各国家机关,管理经济和社会事务。

可以说人民代表大会的正常运行,是国家政治生活和社会生活正常化的一个重要标志。而两部法律正是全国人大及其常委会依法行使职权的重要制度保障。

新中国成立以来,我国先后制定了两部全国人大组织法。

1954 年,首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过,成为全国人民代表大会成立之后我国最早通过的法律之一。

“文化大革命”结束后,国家秩序恢复正常,全国人大及其常委会恢复行使权力。1982 年 12 月 4 日,五届全国人大五次会议审议通过了现行宪法,在 1954 年宪法的基础上,对国家机关作了一系列新的重要规定,完善了国家的领导体制和政治体制。

在此次大会上,重新制定的全国人大组织法,根据新通过的宪法,总结人民代表大会制度的实践经验、教训,对 1954 年全国人大组织法作了较大的修改和补充完善,为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本政治制度保障。

此后一个时期,人民代表大会制度展现出前所未有的活力。1989 年 4 月,七届全国人大二次会议制定了全国人大议事规则,这是一部专门规定全国人民代表大会会议程序的法律。

以“规则”为名的法律在我国并不多。这部法律对全国人民代表大会会议的举行,议案的提出和审议,审议工作报告,审查国家计划和国家预算,国家机关组成人员的选举、罢免、任免和辞职,发言和表决等程序作了具体规定,为全国人民代表大会会议的顺利举行提供了重要法治保障。

30 多年后,两部法律迎来首次修改。参与此次修改工作的全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出,两部法律把宪法的规定具体化,是国家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构的组织和运行中具有独特地位。此次修改必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

与时俱进充分反映体制、机构改革变化

改革开放以来,我国迎来持续四十多年的快速发展,社会生活的方方面面都发生了翻天覆地的变化,人民代表大会制度在实践中也面临着许多新情况,也需要体现深化党和国家机构改革新形势新任务新要求。

特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视,全面加强党对人大工作的领导,全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展,形成了不少新经验新成果。



大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展,形成了不少新经验新成果。

法律折射社会的变迁。时代在发展,国家的根本政治制度也在完善发展。这次全国人大组织法修正草案的一个重要修改,就是充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后有关机构设置及其职能发生的新变化,完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序。

比如,修正草案增加规定国家监察委员会可以向全国人大及其常委会提出议案、常委会组成人员不得担任国家监察机关的职务,增加规定对国家监察委员会及其主任的质询、罢免

制度。

去年 8 月,全国人大常委会首次听取了国家监察委员会专项工作报告,社会普遍认为这是全国人大及其常委会加强对监委监督的重要体现。而此次法律修改,在宪法规定的基础上进一步明确了国家监察机关的职责,以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中,增加的这样一条规定受到普遍关注:遇有特殊情况,常委会可以决定适当提前或者推迟召开会议;提前或者推迟召开会议的日期,未能在当次会议上决定的,常委会可以另行决定,或者授权委员长会议决定并予以公布。

从历史上看,全国人代会的召开时间并不固定,直到上世纪 90 年代以后,大会开会日期才逐步固定到每年 3 月初。

去年,受新冠肺炎疫情影响,全国人代会推迟到 5 月份召开,打破了 20 多年来 3 月开大会的惯例;同时,召开了 7 天,是改革开放以来大会开会时间最短的一次,日程紧凑、精简高效。

总结这些经验,全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定,明确应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率。

此外还根据立法法的规定,在确保法律案审议质量的前提下,减少了审议环节,简化了会议程序等。

(上接 1 版)李克强在报告中指出,过去一年,在新中国历史上极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

李克强在报告中从七个方面总结一年来贯彻党中央决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展情况:围绕市场主体急需用制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘;优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障;坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成;坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步增强;大力推进科技创新,产业转型升级步伐加快;推进新型城镇化和乡村振兴,城乡区域发展格局不断优化;加强依法行政和社会建设,社会保持和谐稳定。

过去五年,我国经济社会发展取得新的历史性成就。在回顾“十三五”时期发展成就后,李克强在报告中指出,“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要(草案)》。纲要草案坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,全文提交大会审查。

李克强在报告中指出,纲要草案着力提升发展质量效益,保持经济持续健康发展。经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标,全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长,城镇调查失业率控制在 5.5% 以内,物价水平保持总体平稳。坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系。形成强大国内市场,构建新发展格局。全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略。优化区域经济布局,促进区域协调发展。全面深化改革开放,持续增强发展动力和活力。推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕。统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。

李克强在报告中提出,2021 年发展主要预期目标是:国内生产总值增长 6% 以上;城镇新增就业 1100 万人以上,城镇调查失业率 5.5% 左右;居民消费价格涨幅 3% 左右;进出口量稳质升,国际收支基本平衡;居民收入稳步增长;生态环境质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低 3% 左右,主要污染物排放量继续下降;粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

李克强在报告中提出,2021 年要重点做好八方面工作:保持宏观政策连续性稳定性可持续性,促进经济运行在合理区间;深入推进重点领域

改革,更大激发市场主体活力;依靠创新推动实体经济高质量发展,培育壮大新动能;坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘国内市场潜力;全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民增收;实行高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质;加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量;切实增进民生福祉,不断提高社会建设水平。

报告中,李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要草案、国务院关于 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告及 2021 年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的报告及 2021 年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会会议议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

关于全国人大组织法修正草案的说明指出,全国人大组织法是关于全国人大及其常委会组织制度和工作制度的基本法律。党的十八大以来,习近平

总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要讲话。贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想,落实党中央重大决策部署,有必要认真总结实践经验,修改全国人大组织法,进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和工作制度。草案共 37 条,主要修改内容包括:增设“总则”一章;完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定;完善全国人大专门委员会相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;健全全国人大常委会人事任免权;加强代表工作、密切与代表的联系。

关于全国人大议事规则修正草案的说明指出,全国人大议事规则是关于全国人民代表大会会议制度和工作程序的基本法律。修改全国人大议事规则是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重要举措,是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障,是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求,是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。草案共 35 条,主要修改内容包括:明确会议召开的相关准备工作;严明会议纪律;适当精简会议程序,提高议事质量和效率;加强会议公开和信息化建设;完善法律案等议案审议程序;规范规划纲要的审查批准和调整程序;健全完善大会通过事项的公布

程序。

关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明指出,香港特别行政区实行的选举制度包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分。香港社会出现的一些乱象表明,香港现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷,必须采取必要措施完善香港选举制度,消除制度机制方面存在的隐患和风险,确保以爱国者为主体的“港人治港”。完善香港选举制度的总体思路是:以对香港特别行政区选举委员会重新构建和增加赋权为核心进行总体制度设计,调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法,继续由选举委员会选举产生行政长官,并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能,通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性,对有关选举要素作出适当调整,同时建立全流程资格审查机制,进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门经认真研究并与有关方面沟通后,提出采取“决定+修法”的方式,分步予以推进和完成。第一步,全国人民代表大会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和

充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主——这次法律修改,鲜明地体现出这一重要理念。

全国人大组织法修正草案规定,全国人大及其常委会坚持全过程民主,同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,始终坚持体现人民意志,保障人民权益。这一规定完善了人民当家作主原则。

此外,还强化了全过程民主对人大代表的要求,明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系,听取和反映人民的意见和建议,努力为人民服务,充分发挥在全过程民主中的作用。

实践中,全过程民主的理念在全国人大及其常委会工作中得到充分体现。本届全国人大常委会以来,每次常委会会议都邀请全国人大代表列席。目前已经有代表近 800 人次列席了常委会会议,直接参与立法。还有 50 多位来自基层的全国人大代表参加了全国人大常委会的执法检查活动。

代表通过代表联络站、代表联络室、代表接待日等多种形式,听取群众意见。在参加全国人代会、列席常委会会议时,代表又把群众的意见带到最高国家权力机关,这也是全过程民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东指出,增加有关“全过程民主”的规定,体现了我国人民民主的鲜明特点,有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

修改完善的核心要素内容,并授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步,全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定,修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈曙光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚出席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。



统信UOS引领操作系统创新发展

给世界多一个选择

CPU 和操作系统是核心技术的典型代表,是信息产业的根基,操作系统作为信息系统的最底层支撑,其有着牵一发而动全身的作用,在产业发展上也有着重要的引领作用。因此,我国自主研发的操作系统不论是在产业发展还是国家安全层面都具有非常重要的战略意义。



统信桌面操作系统



统信专用设备操作系统



统信服务器操作系统

世界形势和中国发展带来基础软件市场的巨大变革。基础硬件的自主创新已经成为发展共识,面对操作系统发展机遇,统信软件技术有限公司(以下简称:统信软件)于 2019 年应时而生,整合国内优秀的操作系统厂商,立志把打造中国操作系统创新生态作为发展使命。

统信软件研发团队具有十年以上的操作系统系统研发经验,从成立至今就专注于操作系统等基础软件的研发与服务,致力于为不同行业的用户提供安全稳定、智能易用的操作系统产品与解决方案。

统信软件打造的统信操作系统 UOS (简称:统信 UOS)同时支持龙芯、鲲鹏、海思麒麟、申威、飞腾、海光、兆芯及通用 X86 平台,能够提供高效简洁的人机交互、美观易用的桌面应用、安全稳定的系统服务,有关专家称“统信 UOS 代表了目前我国自研操作系统的高水平,从底层兼容到交互界面,再到应用生态,都有了大幅的提升。”

目前,围绕统信 UOS 打造的自主软硬件生态已具备良好成效,产品体验和服务质量均获得了用户的高度认可与肯定,已经发展成为面向信创领域转型发展的优选自研操作系统品牌。



安全稳定

智能协同

美观易用

·广告·