

“十四五”规划和 2035 年远景目标的发展环境、指导方针和主要目标

新华社北京 3 月 5 日电《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要(草案)》提出,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

关于发展环境,规划纲要草案提出,我国进入新发展阶段,发展基础更加坚实,发展条件深刻变化,进一步发展面临新的机遇和挑战。

规划纲要草案认为,“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

“十三五”规划目标任务胜利完成,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的

事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,增强斗争本领,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

规划纲要草案提出,“十四五”时期经济社会发展,必须牢牢把握以下指导思想、原则和战略导向。

指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

必须遵循的原则:坚持党的全面领导;坚持以人民为中心;坚持新发展理念;坚持改革开放;坚持系统观念。

战略导向:“十四五”时期推动高质量发展,必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。必须坚持深化供给侧结构性改革,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。必须



主要目标任务

新华社发 程硕 作

建立扩大内需的有效制度,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,建设强大国内市场

场。必须坚定不移推进改革,破除制约经济循环的制度障碍,推动生产要素循环流转和生

这个超 7 万字的规划纲要草案有哪些新提法

新华社北京 3 月 5 日电(记者韩洁、于佳欣、秦交锋、舒静、孙亮亮、吴文诩)3 月 5 日,备受关注的“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案提请十三届全国人大第四次会议审查。超过 7 万字、厚达 142 页的草案文本中有哪些新提法、新部署、新指标?“新华视点”记者采访了部分代表委员和权威人士。

“三新”主线贯穿全文,开启新征程明确重大任务

规划纲要草案共 19 篇、65 章,作为指导今后 5 年及 15 年国民经济和社会发展的纲领性文件,新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文,鲜明彰显高质量发展的主题。

开篇总论为“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”,总结成就、分析形势、阐述指导方针和发展目标等。

规划纲要草案核心的重大战略任务涉及 17 篇,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为逻辑主线,覆盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总体布局的各个方面,不少提法为首次出现或首次特别突出强调。

关键历史交汇点上,此次规划覆盖的时间更长,视野更加深远、广阔。“开启新征程需要树立新思维、明确新路径,规划纲要草案释放的国家战略信号令人期待并充满信心。”全国政协常委、中国人民大学校长刘伟说。

不设五年 GDP 年均增速目标,8 个约束性指标 7 个集中在绿色生态和安全保障

指标设置体现规划的重点与导向,规划纲要草案列出“十四五”经济社会发展 20 项主要指标。

引人注目的是,在“经济发展”指标中没有设定五年 GDP 年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。此前的“十二五”规划设定 GDP 年均增速 7%，“十三五”规划设定了高于 6.5% 的年均增速预期性指标。

相比预期性指标,约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。

“十四五”规划纲要草案设置了 8 个约束性指标,7 个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面,其中粮食和能源综合生产能力两个约束性指标系首次列入五年规划主要指标。

全国政协委员、中国社科院副院长高培勇认为,考虑到未来发展环境复杂多变,不设五年平均增速目标等为应对不确定性预留了空间,是实事求是、负责任的体现。

明确构建新发展格局路径,打造开放畅通的双循环

“十四五”时期如何加快构建新发展格局?



新华视点

规划纲要草案单独成篇章论述和部署。构建新发展格局的关键,在于经济循环

的畅通无阻。规划纲要草案提出,提升供给体系适配性、促进资源要素顺畅流动,强化流通体系支撑作用……

新发展格局不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。规划纲要草案提出完善内外贸一体化调控体系,更大力度吸引和利用外资,支持外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目等措施。

除专门论述,规划纲要草案还有多个篇章涉及新发展格局的具体构建路径。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,规划纲要草案瞄准了构建新发展格局的主攻方向,找准了关键抓手。

民生指标更细化,推进共同富裕有了“路线图”

瞄准增进民生福祉,规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。

“十四五”时期经济社会发展主要指标共有 20 项,涉及民生福祉的有 7 项。与“十三五”规划纲要相比,还新增“每千人口拥有执业(助理)医师数”和“每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数”等指标。增减之间,彰显百姓对美好生活的新需求。

规划纲要草案单列一章关注应对人口老龄化。此外,更多数据目标瞄准百姓新获得:人均预期寿命提高 1 岁,学前教育毛入园率提高到 90%、高等教育毛入学率提高到 60%……

“纲要草案通篇贯彻新发展理念,彰显以人民为中心的思想,致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

创新重要性被提到新高度,单设篇章提建设数字中国

创新驱动的重要性被提到了新的高度。规划纲要草案提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

阅读这个章节令人感到新奇,十分“烧脑”并具“科幻感”。在“科技前沿领域攻关”的栏目中,新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、基因与生物技术、临床医学与健康、深空深海和极地探测等前瞻性领域,引人注目。

围绕科技管理体制继续深化改革,一些提法格外接地气。如减少分钱分物定项目等直接干预,实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度,还提出建立非共识科技项目评价机制的新鲜方式,探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

令人关注的是,规划纲要草案将“加快数字发展 建设数字中国”作为独立篇章,彰显

产、分配、流通、消费各环节有机衔接。必须坚定不移扩大开放,持续深化要素流动型开放,稳步拓展制度型开放,依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场。必须强化国内大循环的主导作用,以国际循环提升国内大循环效率和水平,实现国内国际双循环互促共进。

关于主要目标,规划纲要草案提出,展望 2035 年,我国将基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系。基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会。建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和人民生活水平差距显著缩小。平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化。人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标:经济发展取得新成效;改革开放迈出新步伐;社会文明程度得到新提高;生态文明建设实现新进步;民生福祉达到新水平;国家治理效能得到新提升。

这份『行动指南』勾勒中国发展蓝图

二十个主要指标、一百一十九项专栏任务……5 日,“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要(草案)提请十三届全国人大四次会议审查,超 7 万字、内容厚达 142 页的草案文本中,一系列重点任务、诸多标志性工程、翔实的指标数据,勾勒出中国发展蓝图。

相比“十三五”规划纲要,“十四五”规划纲要草案关于“十四五”时期经济社会发展主要指标减少了 5 个,取消了“农村贫困人口脱贫”等指标,增加了“数字经济核心产业增加值占 GDP 比重”“每千人口拥有执业(助理)医师数”等指标,并对部分指标进行了调整,增减之间折射出国家经济社会发展变化和百姓对美好生活的需求。

这是一个体现新发展理念 and 高质量发展的纲要草案。草案共 19 篇、65 章,干货满满、备受关注。20 个专栏涵盖大量重点任务,包括科技前沿领域攻关、数字经济重点产业、现代农业农村建设工程、教育提质扩容工程、“一老一小”服务项目……既有“国家大事”,也有“关键小事”。

这是一份科技范儿强、有未来感的行动指南。草案对科技创新浓墨重彩,在“制造业核心竞争力提升”里,高端新材料、重大技术装备、智能制造与机器人技术等 8 个领域被写入草案;在“数字化应用场景”里,智能交通、智慧能源、智慧教育、智慧医疗等 10 个方面被列入其中。

这是一张注重增进民生福祉、推动共同富裕的“路线图”。草案针对人口老龄化问题设立专章,涵盖养老机构服务提升、普惠托育服务扩容等内容,体现出增强人民群众获得感、幸福感、安全感的出发点。

值得注意的是,119 项专栏任务中出现大量数字,比如“新建、改扩建 2 万所幼儿园,增加普惠学位 400 万个以上”“力争新增 500 个县级医院(含中医院)达到三级医院设施条件和服务能力”“新建、改扩建 1000 个左右体育公园”……更多具体、细化、量化的任务,将让改善人民生活、推动共同富裕的目标早日“扎实”落地。

(记者于佳欣、何欣荣)

新华社北京 3 月 5 日电