

2020

两会·权威发布

不凡答卷人民满意载入史册 新征程上凝心聚力再创佳绩

政府主要做的工作

要重点做好八个方面主要工作

1 最大限度保护了人民生命安全和身体健康

- 针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造条件

过去一年我国交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷

国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

回顾抗疫历程：最大限度保护了人民生命安全和身体健康

国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，在艰苦的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘

- 全年为市场主体减负超过2.6万亿元
- 对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制
- 大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上
- 金融系统向实体经济让利1.5万亿元
- 全年国内生产总值增长2.3%

3 优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障

- 城镇新增就业1186万人
- 居民消费价格上涨2.5%
- 新纳入低保、特困供养近600万人
- 实施临时救助超过800万人次

4 坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成

- 年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫，52个贫困县全部摘帽
- 继续打好蓝天、碧水、净土保卫战
- 稳妥化解地方政府债务风险

5 坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强

- 深入推进“放管服”改革
- 完善资本市场基础制度
- 共建“一带一路”稳步推进

6 大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快

- 建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室
- “天问一号”“嫦娥五号”“奋斗者”号等突破性成果不断涌现

7 推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化

- 加大城镇老旧小区改造力度
- 农村人居环境整治成效显著
- 推进煤电油气保供购销体系建设

8 加强依法行政和社会建设，法治社会保持和谐稳定

- 提请全国人大常委会审议法律议案9件，制定修订行政法规37部
- 1000多万高中毕业生顺利完成高考
- 实现高职院校扩招100万人目标
- 提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担
- 做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查

介绍，去年坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制，深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例，出台国企改革三年行动方案，支持民营企业发展。完善资本市场基础制度，扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判，维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

去年大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，去年大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室，“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关，支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验，针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

去年推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，去年推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，扎实推进建设幸福农村，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气保供购销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

去年加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，去年加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案9件，制定修订行政法规37部。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革，实现高职院校扩招100万人目标。加大公共卫生健康体系建设力度，提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。保障养老金按时足额发放，实施企业养老保险基金省级统筹改革，加强公共文化服务，完善城乡基层治理，扎实做好信访工作，发挥审计监督作用。开展国家脱贫攻坚普查。做好第七次全国人口普查，国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置，严格食品药品安全监管，强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

去年优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，去年优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降至5.2%，作为最大发展中国家的，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无缝触达等广泛普及，大幅度扩大失业保障保障范围，因疫情遇到困难群众及时给予救助。新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救灾，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

去年坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，去年坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入，对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫，加强易返贫致贫人口监测和帮扶，年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫，52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，黄河、海岸带防治攻坚战取得阶段性成果。长江、黄河流域重大生态屏障体系建设取得重大工程深入实施，生态建设得到加强，稳妥化解地方债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

去年坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，去年坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制，深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例，出台国企改革三年行动方案，支持民营企业发展。完善资本市场基础制度，扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判，维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

过去一年取得的成就，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果

国务院总理李克强5日在政府工作报告中介绍，过去一年取得的成就，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。



——形成强大国内市场，构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国内经济良性循环，立足国内大循环，协同推进国内国际市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种粮安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略，主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，积极拓展海洋经济发展空间。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境，提高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础性地位，建立现代财税金融体制，提升政府经济治理效能，深化“放管服”改革，构建一流营商环境，建设更高水平开放型经济体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易网络。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，森林覆盖率率达到24.1%，持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标，加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%。

——持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕。坚持以人民为中心，量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步，提高教育质量体系，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，“广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高1岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善社会服务体系，推动实现适度生育水平，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，优化社会救助和慈善支持力度，发展社会事业先进文化，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家经济安全建设和能力建设，强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。李强说，展望未来，我们有信心有能力克服前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长7.8%，增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制，规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更为及时有力的财力支持。各级政府部门都要为利民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

——优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元，对小微企业个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社融规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决小微企业融资难问题。延续普惠小微企企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持力度，优化资金成本，加大再贷款再贴现支持小微企业金融力度，延长小微企业融资担保费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度，引导银行加大信贷支持，持续增加首贷户，推广“随借随还”贷款，使资金更多流向科技金融、绿色金融，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响小微企业给予定向支持。大型商业银行普惠金融企业贷款增长30%以上，创新供应链金融服务模式，适当降低小微企业支付手续费，优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利，今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定预期岗位，对不裁员少裁员的企業，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险延退等阶段性稳岗补贴政策及范围，延长以创业带动就业实施期限，拓宽市场化创业渠道，促进创业带动就业，降低创业融资成本，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格许可工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进失业伤害保障试点，继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放宽灵活就业人员参保的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训渠道，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和扩岗培训三年行动计划，支持一批高技能人才培训基地，实施提升就业服务素质工程。运用就业专项补助资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

今年要深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力

国务院总理李克强5日在政府工作报告中提出，深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力，在落实重点领域改革的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权，纵深推进“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境，将行政许可事项全部纳入清单管理，深化“证照分离”改革，扩大小微企业审批核准、减材料、减时限，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，加强对外取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，加大推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大信用惩戒力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全数据资源共享机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互认互用，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众办事便利的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高企业参与市场竞争能力，允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理企业不合理加价，继续推动降低一般工商业电价，中小企业宽带和专线平均资费再降10%。全面推广高速公路差异化收费，坚决整治妨碍货车通行的道路超限检测站和检查卡点。取消港口建设费，7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，为市县基层惠企利民提供更为及时有力的财力支持。各级政府部门都要为利民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费，严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化建设的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业，深化国有企业混合所有制改革，构建健全现代企业制度，破除制约民营企业发展的各种壁垒，弘扬企业家精神，国家支持平台企业创新发展，增强国际竞争力，同时要依法规范发展，强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。

全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收

国务院总理李克强5日在政府工作报告中提出，全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收，接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分类加强农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和全社会帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的要害是种子和耕地。要加强种质资源保护和利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关，提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，建设国家粮食安全保障区，稳定种植粮食作物，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点范围，稳定粮食播种面积，提高单产和品质，多措并举扩大油料生产，发展畜禽水产养殖，稳定生猪生产，加强动植物疫病防控，保障农产品市场供应和价格基本稳定，开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下大力气完全有能力保障好14亿人的粮食安全。

扎实推进乡村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长长久久，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务，深化供销社、集体林权、国有林区林权、农垦等改革。提高土地出租让用于农业农村比例，强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，促进县城城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业，壮大县域经济，拓宽农民就业渠道，千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质

国务院总理李克强5日在政府工作报告中提出，实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强同中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面，优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易，发展跨境电子商务新业态模式，支持企业开拓多元化市场，创新发展服务贸易。优化调整进出口税收政策，增加优质服务和服务出口，办好进博会、广交会、服贸会等重大展会。推动国际物流畅通，清理规范口岸收费，不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海南特殊经济监管区与自贸试验区融合发展，发挥好各类开发区开放平台作用，促进内外资企业公平竞争，依法保护外资企业合法权益，欢迎外商扩大在华投资、分享中国开放的大市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场规律，健全多元化投融资机制，有序推动重大项目合作，推进基础设施互联互通，提升对外投资合作质量效益。深化多双边和区域经贸合作。坚定维护多边贸易体制，推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施，中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极扩大加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互合作，实现互利共赢。（下转15版）