

疫情“大考”下，东北来之不易的正增长

新华全媒头条

初春的黑土地，冰雪渐消，万物萌新。2020年，辽宁、吉林、黑龙江三省在疫情“大考”中交上了一份振兴新答卷：地区生产总值分别增长0.6%、2.4%、1%。

过去一年，屡遭疫情冲击，东北实现正增长的秘诀何在？新的一年，“十四五”大幕拉开，东北将如何开局起步？

力开顶风船 稳住基本盘

春节刚过，沈阳铁西区宝马新工厂项目的厂房里，水电等管线的铺设正在紧张进行，新厂房预计2022年5月建成投入生产。

危机中有先机，变局中开新局。疫情没有改变宝马扎根东北深耕中国市场的信心。

从2020年初至今，宝马在全球多地的工厂一度因疫情停摆。然而，宝马沈阳工厂却“马不停蹄”——2020年9月，宝马在沈阳制造的首款面向全球的纯电动车型亮相；11月，新车型在大连港发往欧洲……

“我们在沈阳也经历了疫情的挑战，但在地方政府帮助下，仅仅停工两周就全面复产了。”华晨宝马汽车有限公司总裁兼首席执行官魏岚德说。

2020年，面对疫情多次冲击，东北各地统筹推进疫情防控和经济社会发展，巩固住了企稳向上的势头。

投资，增势不减——

2020年，辽宁、吉林、黑龙江三省固定资产投资分别增长2.6%、8.3%、3.6%。

3月，世界知名化工企业利安德巴塞尔工业公司落户辽宁，以50%的股权比例入股总投资26亿美元的项目；4月，美国丝尔科公司与长春市政府、中国一汽集团签署了红旗S系项目合作意向书，预计投资100亿元人民币……

进入2021年，大项目频频落地东北。1月19日，一汽奥迪新能源汽车项目落户长春，首个工厂计划投资超过300亿元；1月29日，韩国SK海力士布局大连，大力推进其对英特尔大连芯片厂的收购以及新投资项目……

工业，稳步向好——

数据显示，辽宁、吉林、黑龙江三省2020年规模以上工业增加值分别同比增长1.8%、6.9%、3.3%。

2020年，一重集团利润总额、营业收入分别同比增长60%、45.8%；鞍钢全年利润创历史最好水平，同比增长36.97亿元。

进入2021年，工业向上势头更稳。沈鼓集团订单满满，董事长戴继双说，企业在满负荷运转。本钢集团则交上了“开门红”的成绩单，1月份实现利润5600万元。

就业，保持稳定——

2020年，辽宁、吉林、黑龙江三省城镇登记失业率均低于年度控制目标。

过去一年，辽宁省全面落实助企纾困政策，为各类市场主体减税降费720亿元、提供低成本资金579亿元；吉林省制定了50项举措，支持实体经济降本减负800多亿元；黑龙江省累计新增减税降费336.9亿元。

新就业模式也在生长。2020年，辽宁、吉林两省商品网上零售额分别增长18.1%和19.2%，其中就有不少新就业群体的功劳。

努力锻长板 全力补短板

2月20日，黑龙江齐齐哈尔，在中国一重石化装置制造车间内，直径8米、长17米的巨型容器内，工人们紧张进行着焊接作业，相关产品要在6月前交货。

今年1月，一重利润总额、营业收入分别同比增长63.2%和56.1%。

2020年，东北三省顶住冲击的背后是扬长补短、扬长避短，长板锻得更牢，短板得到拉长。

——“老字号”在做强做优。



黑土地上
正增长来之不易！

辽宁生产总值增长 0.6%
吉林生产总值增长 2.4%
黑龙江生产总值增长 1%

汽车销售市场上，红旗车备受青睐。2021年1月，红旗品牌的销量达32500台，同比增长158%。

在神舟、嫦娥、蛟龙等重大科技攻关中，均有“东北制造”的支撑。从高铁到航天，从工矿装备到核电设施，东北由大国重器撑起的工业脊梁坚实而有力。

2020年是不懈进取的一年。

7月，沈鼓集团打造的国产最大130万吨/年乙烯装置裂解气压缩机组氮气试车一次成功。

9月，哈电集团哈尔滨电机厂生产的逾2000吨的白鹤滩右岸电站首台百万千瓦水轮发电机组转子顺利吊入机坑。

10月，时速400公里跨国互联互通高速动车组在中车长春下线。

东北轻合金有限责任公司被誉为“中国铝镁加工业摇篮”。公司董事长范云强说，东轻坚守创新，在神舟、嫦娥、天宫系列等国家重点工程中，独家生产了1000多个规格的产品。

——“新字号”在加速成长。

2020年初，东软医疗系统股份有限公司仅用7天就推出了方舱CT，成为战“疫”神器；7月上旬，一口气发布了512层全景多模态CT等7款最新产品……

过去一年，东北新动能趁势而上。

辽宁省高技术制造业投资增长33.4%，269家瞪羚企业营业收入和利润总额分别同比增长32%和38%。

“吉林一号”一箭九星海上成功发射。吉林省新认定国家高新技术企业 and 科技“小巨人”企业分别增长46.9%和40.4%。

在黑龙江，新成立科技型企业1.3万家。哈工大多项技术

支持嫦娥五号月球采样返回任务，研制的小卫星升空达20颗。

——为投资者破壁铺路叫响“好服务”。

在长春新区，一个名为“长春新区企业高管”的微信群名声在外。高管们都知道，群里喊一声，就能办成事。因为每一个涉企政府部门，都有专人“盯群”。

长春市宇创数字汽车科技公司总经理于多年有一次在群里发信息：“生产三轮电动车需要哪些认证？怎么办？”不到1分钟，他就得到了满意回复。

好服务立下好口碑。2020年，吉林省省外流入资金增长了24.4%。

营商环境曾是东北备受诟病的“短板”。疫情冲击下，东北形成了新的共识：要想稳住经济基本盘，吸引更多投资者，必须下大力气补足短板，锻造新的长板。

“东北的正增长具有新意，也饱含启示。”中国东北振兴研究院副院长李凯说，无论是传统产业还是新兴产业，东北均突出深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。“这是2020年逆势而上的秘诀，也是未来之路的方向。”

勇走创新路 敢闯改革关

东北振兴不是仅靠几个大项目就能实现的，必须贯彻新发展理念，走创新路，闯改革关。

创新是振兴的必由之路。

1月30日，“华龙一号”全球首堆福建福清核电5号机组投入商业运行。远在千里之外的哈电集团收到了一封来自“华龙一号”的感谢信。

作为国内唯一具有自主制造“华龙一号”轴封式核主泵能力的设备供应商，哈电集团屡次攻克“卡脖子”核电技术，为“华龙一号”提供了一批核岛关键设备。

“我们把创新视为竞技世界舞台的最强利器。”哈电集团党委书记、董事长斯泽夫说，“十四五”企业仍要加大创新力度。

展开东北三省的“十四五”发展规划图，都将创新摆在最为突出的位置。

辽宁省实行“揭榜挂帅”，努力攻克新材料、高端装备制造、半导体芯片制造等领域关键核心技术；吉林省鼓励一汽、长客、吉化等一批龙头企业开展产业集成创新试点；黑龙江重点把以石墨为代表的碳基材料、以减量化为代表的复合材料产业打造成全省最具优势和潜力产业。

改革是振兴的必答题。

2020年12月23日在鞍钢历史上画上了浓重一笔：当天，鞍钢111家厂办大企业股权正式划转到鞍山市政府，这家老国企彻底告别了拥有厂办大企业企业的历史。

从优化营商环境到厂办大集体改革，近年来东北改革“快马加鞭未下鞍”。进入“十四五”，东北振兴工作要想取得新突破，必须要勇闯改革关，积极构建新发展格局、拓展新发展空间。

优化营商环境是“牛鼻子”。

辽宁省鲜明提出，好的营商环境就是让企业和群众办事不求人。黑龙江、吉林两省在“十四五”规划和2035年远景目标中给自己加压，要推动营商环境进入全国第一方阵。

国企改革是“硬骨头”。

近年来，东北制药、东北特钢等国企，改革后焕发新活力。但也有部分企业仍安于现状，屡失改革良机。

2021年，辽宁省将着重抓好华晨集团司法重整，并推进本钢等国企战略性重组和混合所有制改革。

在黑龙江，近几年超百户企业完成混合所有制改革，引入非公资本超百亿元。按国企改革三年行动计划，今年将完成总任务量的70%以上。

东北财经大学校长吕炜表示，东北的改革之风要冲破体制机制的条条框框，为改革思路和举措落到基层提供机制保障，不断让市场主体看到变化、感受到变化。

(记者曹智、徐扬、汪伟、段续、强勇)
新华社沈阳3月2日电

告别办事“跑断腿”，进一步解决“要办事先开证明”问题

沪全面推行证明事项告知承诺制

●案例分析

上海律师在执业前需办理“律师执业审核(首次申请律师专职执业)”，根据规定申请人应当提交上海市律师协会出具的“申请人实习考核合格的证明材料”。实施告知承诺制后，申请人办理许可时无需提供该证明，仅需向行政机关承诺本人实习考核合格即可；行政机关将依据承诺办理许可，并自行向上海市律师协会核查申请人承诺的真实性。

新华社上海3月2日电(记者兰天鸣)记者2日从上海市司法局获悉，上海市人民政府办公厅近期印发了《上海市全面推行证明事项告知承诺制实施方案》，正式启动全面推行证明事项告知承诺制工作。困扰企业和群众的“要办事先开证明”问题，将在制度层面得到进一步解决。

根据实施方案，上海市行政机关和法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织在办理行政许可、确认、给付等依申请行政事项时，除直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融审慎监管、生态环境保护，直接关系人身健康、生命财产安全，以及重要涉外等风险较大、纠错成本较高、损害

难以挽回的证明事项等情形外，将全面实行证明事项告知承诺制。

例如，上海律师在执业前需办理“律师执业审核(首次申请律师专职执业)”，根据规定申请人应当提交上海市律师协会出具的“申请人实习考核合格的证明材料”。实施告知承诺制后，申请人办理许可时无需提供该证明，仅需向行政机关承诺本人实习考核合格即可；行政机关将依据承诺办理许可，并自行向上海市律师协会核查申请人承诺的真实性。

“这相当于开辟了一条绿色通道，申请人用承诺替代证明，快速办事。”上海市司法局相关负责人表示，证明事项告知承诺制的实质，是由原来的“申请人先到出证单位开具证明，再凭证明到行政机关办事”，改变为“申请人向行政机关承诺自身已符合条件，行政机关依据承诺办理事项并向出证单位核查”，从而达到“减证便民利民”的目的。

根据实施方案，申请人被列入严重失信主体名单，或者在上海市的证明事项、涉企经营许可事项、行政审批事项告知承诺中存在曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前，不适用证明事项告知承诺制。

行政机关若在核查中发现申请人作虚假承诺的，将依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或者予以行政处罚，同时将申请人失信情况记入其信用记录。申请人涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

此外，为提高核查效率，上海市各级主管部门将依托国家数据共享交换平台、全国信用信息共享平台和上海市“一网通办”平台等，逐步实现跨层级、跨部门、跨地区数据共享和业务协同，完善在线核查支撑体系。

基层党建如何“虚功实做”

苏州「周新民党建工作室」的故事

开微信公众号、拍微视频讲党课、提供一站式的党日活动套餐……从事党务工作40多年的周新民将党建工作做实做细做新，不仅受到基层干部群众的欢迎，而且“圈粉”了许多年轻人。

实力“圈粉” 年轻人的党课

摆好背景板，打开聚光灯，别上麦克风。3月2日，在同事的协助下，周新民又开始录制新一期的党建视频节目。“很多微视频也就几分钟，大家都喜欢看。多搞些生动有趣的微视频，寓教于乐、潜移默化中提高党建宣传效果。”周新民说。

1952年出生的周新民曾长期在国企、民企和外企担任党建工作负责人。2013年，退休不久的他在苏州高新区党工委组织部的支持下以一名党建工作志愿者的身份成立了“周新民党建工作室”，服务“两新”(新经济组织和新社会组织)党建。

“搞好党建工作也要紧跟潮流，离不开‘互联网+’。”周新民介绍说，工作室先后开设了《周周开讲》等多个微视频栏目，摄制40多个微视频，《打开“两新”党建困境的“三把钥匙”》《“两新”党建工作“破局篇”》等视频党课被江苏省委组织部评为一等奖。

党课是传递党的声音、强化党性教育的重要途径。在周新民的带领下，工作室先后制作了20多个选修课程，为非公企业主、党组织书记和党员等不同群体提供送教上门服务。截至目前已累计授课300多场，培训各类对象两万多次。

记者看到，他的办公桌上堆着厚厚的学习书籍，读书笔记就有四五本。“要做到入脑入心，就要反复修改，精心打磨，认真备课。”周新民说，“只要有上党课的要求，我就一定会去，不仅要来讲，而且要讲好。”

“一站式、套餐化”的党日活动

套餐A：时间半天，内容为党课教育+重温入党誓词+“唱红歌”；套餐B：时间半天，内容为党课教育+在职党员进社区、社区活动……这是“周新民党建工作室”推出的一站式党日活动套餐。

非公企业开展党日活动普遍面临“组织难、缺阵地、没经费、无特色”等难题。苏州一家生物工程有限公司的党支部负责人坦言：“我们也想搞得好一点，但不知怎么搞，后来大家也没兴趣参加了。”

为破解这一难题，工作室摸索出了“一站式、套餐化”党日活动模式。即由工作室制定涵盖党建论坛、公益服务、素质提升等6大类34个服务项目的“党日活动菜单”，并推出内容服务的“党日活动套餐”，为“两新”党组织开展党日活动提供专业化“一条龙”服务。“活动场地全天候开放，大巴车接送。”周新民说。

华硕科技党总支书记何辉说：“我们只要想办党日活动，和‘周新民党建工作室’联系一下就行，全部安排好了，实在是太方便了。”

为企业排忧解难的“阳光能量站”

“政企心桥”“阳光讲师团”“阳光法律援助”……“周新民党建工作室”通过向上争取在工作室设立了机关党建“阳光能量站”，整合了30多个区级机关党组织的资源，为企业排忧解难。

高新区一家从事废料处理的企业，受指标限制，面临“吃不饱”的问题，同时当地产废企业又面临废料无法处理的问题。周新民到企业调研时掌握到这一情况后，立即联系环保部门，通过多方协商最终圆满解决了这一问题。

“两新党建必须联系服务企业，破解党建和业务两张皮的难题，才有生命力。”周新民为此创新设立“三访三问三讲”品牌项目，定期访业主、访书记、访党员群众，加强对企服务。截至目前已累计走访企业360多家、党员职工4000多人次，帮助企业解决实际问题400多个。

40多年来，周新民不仅先后获得“江苏省优秀党务工作者”“江苏省首批党课名师培育对象”等荣誉称号，而且其工作室建立了7个工作分站，培育出70个非公企业党建示范点，指导建立了70多个党建品牌。“周新民党建工作室”的创新实践被中组部作为基层党建典型经验在全国宣传推广。

苏州高新区党工委委员、组织部部长张瑛说：“党建工作室是一个集党建资源整合、党务人才集聚、党建业务指导、党建品牌培育和党建信息宣传的专业性、区域化服务平台，是有效打通联系服务非公企业党组织和党员‘最后一公里’的创新探索。”

(记者沈汝发)新华社南京3月2日电

广东出台「三旧」改造新规

违法违规阻挠、拒不交出土地者可被强制执行

新华社广州3月2日电(记者吴涛)在2日举行的广东省政府新闻发布会上，广东省自然资源厅一级巡视员张英奇说，根据3月1日起正式实施的广东“三旧”改造新规，在有权机关对一些“三旧”改造涉及土地征收事项作出决定后，对违法违规阻挠、拒不交出土地者，可申请法院强制执行。

根据新出台的《广东省旧城镇旧厂房旧村庄改造管理办法》规定，对于“三旧”改造用地审批中的集体土地完善转用和征收审批、旧村庄集体建设用地转为国有建设用地审批、“三地”(边角地、夹心地、插花地)及其他用地办理转用和征收审批等3种情况，在有批准权限的人民政府作出土地征收事项决定后，有单位和个人违反土地管理法律、法规规定，阻挠征收土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令交出土地；拒不交出土地的，申请人民法院强制执行。

“新规章可以让一些政府部门及市场主体吃下‘定心丸’，不再对‘三旧’改造的合规性、长期性抱有疑虑，安心推动改造。可申请强制执行，为推动解决拆迁矛盾纠纷提供了有效途径。”张英奇说。

据张英奇介绍，2008年至2020年底，广东已完成“三旧”改造56.12万亩，节约土地22.77万亩。累计投入改造资金1.95万亿元。通过改造完成产业结构调整项目4607个，为新技术、新产业、新业态腾出了用地空间。