

# 历史交汇点上的中国信号

## 2021年两会前瞻



2021年全国两会即将开幕。今年是中国建党100周年,也是“十四五”规划开局之年,我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国,将如何擘画新阶段的发展方向与路径?两会上诸多看点值得期待。

### 纲要(草案)如何体现新理念、新格局?

今年两会的一项重要内容,是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)。纲要是指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要(草案),将释放哪些发展新信号,备受各方期待。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣认为,此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署,“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要(草案)中得以具体体现,并具有可操作性。

比如,“建议”提出,今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标:经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。“新”是统领性关键词,体现了新发展阶段的客观要求。纲要(草案)将提出哪些富有全局性、针对性的举措,突出新发展理念的引领作用,格外受关注。

辛鸣认为,经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议,也需要代表委员建言献策。

纲要(草案)中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中,经济社会领域预期性指标、约束性指标,如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定,令人期待。

此外,重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要曾明确165个重大工程项目,“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向,将引发各方关注。

### 开局之年的经济社会发展目标怎么定?

2021年的中国发展,挑战与机遇并存,特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为,目前,疫情防控形势好转、经济恢复态势良好,一些重大改革也将频频发力,创造出新变局、新空间。在“十四五”开局之年,中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时,他也表示,核心目的不是为了追求数字好看,而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向,也是各方关注的重点。

在“稳”这一面,去年底的中央经济工作会议强调,2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复?去年出台的一系列支持措施是否延续?这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面,张立群说,在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面,期待今年两会推出更多改革举措。



### 历史交汇点上的中国信号

#### “三农”工作重心如何实现转移?

2月25日,国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点,而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果?如何推进乡村振兴?代表委员有哪些好的意见建议?这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出,对脱贫攻坚设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为,乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准,其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,需要汇聚更强大力量、采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策,户籍制度改革等领域改革进一步突破,城乡一体化发展的体制机制更加完善,推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

#### 疫情防控下一步怎么干?

如期举办全国两会,有力说明了我国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,是社会关注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说,我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案,只要严格落实相关防控措施,常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”,相信今年虽难以避免局部零星病例的发生,但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前,我国正按照分区轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上,疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题,将持续受到热议。张文宏认为,疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆

盖完成,民众将真正迎来常态化生活。

#### “民生清单”如何回应百姓诉求?

与往年相比,今年的民生活题将不仅聚焦当下热点,也将前瞻时代变化,政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中,就业问题位居首位,重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为,在“十四五”时期,就业政策应更加侧重提升劳动力素质,建立劳动者终身技能培训制度。此外,互联网时代零工经济群体激增,劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后,权益保障也亟待重视,需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里,“提高人民生活水平”作为单独一节,摆在“改善人民生活品质,提高社会建设水平”之首。许光建认为,这意味着进入新发展阶段,将更加注重共同富裕问题,如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距,有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算,预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿,2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化,事关每个家庭,对经济社会持续发展具有深远意义。

此外,如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切,也将是两会热点。

#### 提交审议的两部法律案会带来哪些影响?

提请全国人大会议审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来,全国人大常委会已连续6年提请全国人大会议审议法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的,是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982

年,属于人民代表大会制度的基础性法律,分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等,具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年,主要规定的是全国人大工作和议事程序,比如大会什么时候开,议案怎么提出和审议,怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障,施行30多年来还没有进行过修改。专家表示,随着人民代表大会制度的不断完善发展,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视,以习近平总书记为核心的党中央高度重视,在全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展,形成了不少新经验新成果,需要在法律中予以体现。

#### 如何推进更高水平对外开放?

在过去一年间,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成功签署,中欧投资协定谈判如期完成,中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划,中国吸收外资的全球占比大幅提升……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。“中国经济已经深度融入世界经济,进入新发展阶段的中国经济同世界经济的联系将会更加紧密。”全国政协委员、中国现代国际关系研究院前院长季志业说。

党的十九届五中全会强调,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。季志业认为,我们必须提升自身能力,在更高水平上参与国际合作。“当前国际资本之所以看好中国市场,就是因为对中国的营商环境和经济韧性有信心。中国未来应进一步集中精力补齐短板、锻造长板,完善自身的产业链和供应链,提高发展质量,向世界释放出持久的吸引力。”季志业说。

(记者秦交锋、舒静、陈菲、孙奕、董瑞丰、仇逸、胡浩) 新华社北京3月2日电

新华社北京3月2日电(记者刘奕湛、侯雪静、王优玲)2020年国务院部门牵头办理代表建议8108件,委员提案4115件,分别占建议提案总数的88.3%、84.9%,已全部按时办结。

通过办理建议提案,各部门共采纳代表委员意见建议约3700条,出台相关政策措施约1500项,为统筹推进疫情防控和经济社会发展、完成全年目标任务发挥积极作用。

2日,公安部、住房和城乡建设部、农业农村部、国家乡村振兴局等四部门相关负责人在国务院政策例行吹风会上介绍了办结情况。

#### 服务疫情防控 深入推进“放管服”

2020年,针对疫情防控严峻形势,代表委员就加强和改进相关公安管理工作、服务疫情防控、复工复产提出很多很好的意见建议。公安部副部长刘钊表示,2020年,公安部共承办全国两会建议提案683件,并全部在规定时间内高质量办结。

公安机关出台服务保障疫情防控和经济社会发展10项政策措施,优化程序、提高效率,实行运输防疫抗疫物资、人员、进出口商品“零等待”出入境边防检查通关服务,及时有序恢复窗口服务,为企业复工复产开通“绿色通道”,提供加急服务,及时办理车辆、船舶、人员出入境证件手续。

解决实际问题、为群众办实事,公安“放管服”改革出台了一系列新措施。在公安交管方面,分三批实施驾驶证“全国通考”,机动车“全国通检”,交通违法“异地处理”和扩大机动车免检范围,放宽驾驶证申请年龄等19项改革举措,公安交管改革服务惠及30亿人次,为群众和企业减少办事成本600多万元。

回应代表委员关切,扩大了机动车免检范围,在实行6座以下小客车6年内免检基础上,将7-9座非营运小客车纳入免检范围。优化机动车检验周期,对6年-10年的非营运小客车检验周期由每年的检验一次,放宽到每两年检验一次。1.7亿多私家车车主享受到了车检新政的便利。

截至目前,全国各类公安政务服务应用注册用户数超过4.5亿,更多事项实现“网上办”“掌上办”“刷脸办”,平均减少了近一半的材料提交量和办事时间,人民群众有更多、更直接、更实在的获得感。

#### 办好建议提案 全面推进乡村振兴

国家乡村振兴局副局长洪天云说,2020年国家乡村振兴局,也就是原国务院扶贫办,共承办建议提案405件,较2019年增加39%,建议提案内容排在前三位的是:加大产业就业支持、巩固拓展脱贫攻坚成果防止返贫致贫、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫。“8年来,人大代表、政协委员在脱贫攻坚战中发挥了示范表率作用,提出建议提案2488件。”洪天云说。

2020年乡村振兴局承办的建议提案里,关于巩固拓展脱贫攻坚成果防止返贫致贫的提案建议有60多件,占整个乡村振兴局承办件数的15%。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。下一步,“将进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对返贫致贫人口及时发现,及时干预和及时帮扶。”洪天云说。

“农业农村部把重点建议提案办理与重点工作统筹推进,2020年承办3件全国政协重点督办提案,同时确定了10件部内重点建议提案,以点带面,促进办理质量整体提高。”农业农村部副部长刘焕鑫说。

刘焕鑫表示,下一步,农业农村部将继续办好建议提案,把代表委员的意见建议转化为推动工作的措施和行动,促进农业生产稳定发展、农民收入稳定增长、农村社会和谐稳定,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化开好局起好步提供支撑保障。

#### 反映社会普遍关注 推动政策措施制定

住房和城乡建设部副部长张小明说,2020年,住房和城乡建设部共承办人大代表建议459件,其中主办183件;承办政协提案258件,其中主办96件(含重点提案4件)。

住房和城乡建设部主办的建议提案,集中反映在四个方面:提升城市品质、房地产市场监管、建筑市场监管、农村建设等。

“这些建议提案既反映了社会普遍关注的问题,又集中在住房和城乡建设部工作重心和需要加强的工作方面,对部门制定有关政策措施、改进和加强相关工作具有重要参考价值。”张小明说,比如代表委员们十分关心垃圾分类工作,相关建议提案共有57件,不少意见建议都被吸收到《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》中。

他表示,近年来,人大代表、政协委员十分关心城镇老旧小区改造工作,在制度设计、资金筹措、技术标准、社会力量参与等方面提出了很多针对性强、操作性强的好意见好建议。2020年,这方面的建议提案有25件,不少政策措施建议被吸收到《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》中。

张小明说,住房和城乡建设部将继续把建议提案办理工作作为推动突破重点难点问题的强大动力,进一步规范办理流程,不断完善办理机制,强化沟通协商,抓好建议的落实,推动建议提案办理工作取得新成效。

四部门谈去年全国两会建议提案办结情况

# 推动『六稳六保』、促脱贫攻坚、解民生难题

# 开好历史交汇点上的盛会



今年是中国共产党成立100周年,是“十四五”规划开局之年和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。在历史的交汇点上,如期召开的2021年全国两会使命特殊、任务重大、意义非凡。

率先控制住新冠肺炎疫情并成为全球唯一实现正增长的主要经济体,脱贫攻坚取得全面胜利,GDP突破百万亿亿大

关,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,“中国之治”制度优势加速凸显,中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步……回顾过去,成就巨大,展望未来,前景光明。

今年的全国两会,政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告、预算报告等将与代表委员们见面。此外,提请十三届全国人大四次会议审议的全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案也备受瞩目。党的主张、人民意愿将在2021年的

这个春天里通过法定程序转化为国家意志。

心怀“国之大者”,方能担好谋国之责。在共商国是的全国两会上,不论是议当前,还是谋长远,都需立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。代表委员来自不同地域、行业和界别,在共商国是中能提供不同视角,相互补充、相互借鉴、相互完善。当前,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务仍在全球蔓延的

新冠肺炎疫情,代表委员将履职尽责、集思广益,为擘画美好发展蓝图、推动高质量发展、建言资政谋良策,凝聚共识出实招。

众人拾柴火焰高。集中代表委员的真知灼见,汇聚起14亿人民的磅礴力量,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下,我们必能在“十四五”开好局起好步,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年,更好地开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

(记者刘怀丕) 新华社北京3月2日电