

本报记者
郑良、董建国、邵晓安

近日,各地陆续公布2020年经济发展“成绩单”,已有福州、泉州、合肥、南通、西安、济南6个城市地区生产总值首次超过万亿元大关。至此,全国“万亿城市”已达23个。

城市是国家经济发展的重要引擎。梳理近些年不断扩容、分布更均衡的“万亿城市”发展路径可以看到,以新发展理念为指引,发展动能转换、创新驱动作用显现,积极参与构建新发展格局,依托城市群引领带动,中国经济发展的空间结构深刻变革中,呈现出多点发力的高质量发展态势,进一步彰显大国经济韧性与活力。

6城新入围,区域经济发展更趋平衡

2020年,中国成为全球率先正增长的主要经济体。地方最新经济“成绩单”显示,城市经济也不断跃上新台阶,更多万亿级城市出现,空间布局更趋均衡,折射中国经济内生质变。

作为中国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,长三角再添江苏南通和安徽合肥两个万亿级城市。加上此前的上海、苏州、杭州、南京、无锡、宁波,目前长三角已拥有8个万亿城市,约占全国总数的三分之一。

长期处于长三角和珠三角之间发展洼地的福建,正在迎头赶上。继2019年经济总量首次超过台湾之后,福建在2020年保持了3.3%的增长,福州、泉州两地同时“晋级”万亿城市,东南沿海洼地正在加速隆起。

中西部地区发展潜力加速释放。西安成西北首个万亿级城市,目前西部地区已有西安、成都、重庆三个万亿城市;中部地区有长沙、合肥、郑州、武汉等四个万亿城市。

2020年,济南生产总值达到10140.91亿元,同比增长4.9%,中国北方地区有北京、天津、济南、青岛四个万亿级城市。

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。东西南北中,透过城市发展这扇窗口,中国经济发展呈现多点发力、区域发展更趋平衡态势。

动能转换折射城市发展新内涵

梳理这些万亿级“新晋城市”增长亮点和发展路径,可以看到,进入新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局,这些城市并没有单纯追求GDP,而是通过发展动能转换,努力实现高质量发展。

创新驱动作用明显——福州市市长尤猛军表示,“十三五”时期,福州市的国家级高新技术企业从444家增加到2052家,数量翻了两倍多;全社会研究与试验发展经费投入强度从1.76%提高到预计2.2%;数字经济规模预计突破4500亿元,占地区生产总值比重达45%。

近年来,合肥打造实施重点产业“链长制”,着力打造全国重要的先进制造业新高地,陆续引进京东方、蔚来汽车等大项目。数据显示,合肥去年战略性新兴产业产值同比增长18.2%,占规上工业比重达55.5%,比上年提高3.8个百分点。

2020年,西安市高技术产业产值同比增长23.4%,新增规模以上工业企业200家,新增科技企业1500余户,全社会研发投入强度达5.17%。

构建新发展格局危中寻机——新晋万亿城市中,不少是制造业大市、外贸出口大市。疫情冲击下,海外市场萎缩,制造业如何突围?各地背靠庞大的国内市场,依托长期积累的产业链、供应链优势,工业生产增加、规上工业增加值、进出口额等数据企稳向好。

以泉州为例,工业占泉州经济的半壁江山。统计数据显示,2020年泉州规上工业增加值同比增长

发展更均衡 经济更智慧

从『万亿城市』扩容看中国经济高质量发展

3.0%,有力地稳定了经济增长。

过去的一年,合肥市工业生产贡献突出,企业效益持续改善。全年实现工业增加值2072.32亿元,同比增长7.5%,对GDP增长的贡献率达44.5%。济南同样实现工业强市引领,规模以上工业增加值增长12.2%。此外,西安、福州的规上工业增加值也同比增长7.0%、5.3%,实现稳中有进。

2020年济南进出口总额1382.7亿元,增长23%。其中,出口增长17.2%,进口增长30.7%。合肥市进出口也实现16.4%的增长,进出口增长都达到两位数。

作为传统外贸大市,泉州在2020年大力推动外贸企业出口转内销。“泉州市通过开展‘海丝精品·好货不贵’等直播系列活动,全年实现网络零售额2574亿元,增长34.9%;快递业务量破17亿件,增长41.2%。”泉州市常务副市长洪自强说。

依托城市群引领带动——

近年来,国家区域协调发展战略布局成效显现,随着京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略深入推进,中国高质量区域发展布局日渐清晰,多个经济增长极齐头并进。

此次不论是新晋城市,还是原有的万亿级城市,既是国家区域经济发展布局中的受益者,又是所在区域的“领跑者”。

暨南大学公共管理学院教授胡刚说,“以西安为例,西安的工业基础、科研基础都非常好,在‘一带一路’、新一轮西部大开发等战略背景下,西安本身肩负的区域带动辐射功能很重要。西安突破万亿对于带动关中平原城市群甚至整个西北地区将更好发挥龙头作用。”

近年来,依靠着“一带一路”和长江经济带战略双节点城市等重要区位优势,合肥发展空间不断打开,完成了从长三角“旁听生”到“插班生”再到“正式生”的身份转变。

高质量发展引领未来 区域经济一体化

城市引领高质量发展,以万亿城市为龙头的中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。“万亿城市意味着其区域影响力、辐射力都将进入新的‘量级’,成为周边地区发展引擎。”胡刚说,更多万亿级中心城市将更好发挥经济带动作用。

在福建师范大学经济学院院长黄茂兴看来,福建省福州和泉州两城进入万亿级城市,将逐步化解福建省内城市体量偏小、“星星多月亮少”的窘迫局面,以更高站位、更宽视野探路更高水平“山海协作”。

2021年,中国各大城市将在整合要素、盘活资源、提升质量方面展开新的动作。根据各地的“十四五”规划建议,烟台、常州、徐州、厦门等多个城市,均提出“十四五”时期经济总量迈上万亿元台阶的目标。这意味着,“十四五”期间,国内万亿级城市将继续扩容。

经济总量提升是发展的必然结果,但以什么样的路径实现这一结果,关系到城市可持续发展的后劲。在以高质量发展为主题的新发展阶段,城市发展更应关注质量、效益、结构,更好满足百姓美好生活需要。

“面向未来,城市发展要避免千篇一律,要以新发展理念为指引,在区域经济的竞争与合作中,打造更多高质量发展的城市新引擎。”厦门大学经济学院教授周颖刚说。

南京:直面市民办事痛点 改进政务服务

本报记者郑生竹

新华每日电讯1月20日刊发题为《线上办市民卡要20多天,市内迁户口跑4趟派出所》的报道,反映了当前南京市“放管服”改革中有待提升之处。江苏省、南京市主要领导对报道中反映的问题高度重视,要求相关部门和第一时间开展核查、加强整改。南京市政务办表示,将以此次问题整改为契机,不断创新服务方式,提高政务服务效率,刷新群众办事体验感。

江苏省政府主要负责人对报道中反映的问题作出批示,提出明确要求。

江苏省委常委、南京市委书记张敬华第一时间要求开展情况核查,切实加强整改工作,并分别于1月21日、23日两次对核查情况作出批示。在22日召开的南京市委常委会上,张敬华结合营商环境工作,对优化企业群众办事服务环境做出部署,并将亲自组织开展专题调研,深入了解情况,推动难点问题破解。南京市市长韩立明于1月20日布置核查工作,并专题听取了市政务办有关情况汇报。

报道刊发当日,南京市政务办、公安局、人社局及相关区立即启动核查,全面了解报道反映的问题及其成因。南京市人社局全面排查市民卡办理要求及时

限,加强内部管理。南京市公安局针对户口迁移、新生儿户口登记、机动车合格标志申领等事项开展深入分析,提出了加强业务培训、优化业务流程、完善系统建设、扩大政策宣传等举措。

1月21日,南京市政府办公厅发出紧急通知,要求在全市深入开展兜底式调查摸排,对政府门户网站开展集中清查,同时针对此类问题准备在全市开通“12345”政务热线有奖举报,动员社会力量积极参与,提升发现问题解决问题的能力。

就报道中反映的数据共享难题,1月26日,南京市分管副市长专题研究推进数据共享等工作,加快电子证

照、电子印章等关键系统的建设,提升部门服务企业、群众的水平。

“将以此次问题整改为契机,对症下药,有的放矢,不断创新服务方式,提高政务服务效率。”南京市政务办主任尹军表示,下一步将全面梳理市区两级六类依申请行政权力事项的行使情况,着力解决“放权不够精准”问题,推进“放管服”改革走深走实;彻底排查政务服务中的不规范现象,着力消除服务标准不统一问题,促进全市政务服务标准化建设;深入落实“先解决问题再说”工作机制,聚焦诉求高频问题、牵头单位不明确的问题,强化“接诉即办”,扎实推动群众诉求快速有效解决。



江苏镇江:春运与防疫同行

1月30日,镇江南站铁路工作人员和志愿者(右二)向旅客进行防疫安全宣传,并向旅客发放包含口罩、福字、春联等物品的小礼包。

春运期间,江苏镇江南站推出多项防疫安全措施,向候车旅客开展铁路乘车疫情防控宣传,引导旅客正确佩戴口罩、遵守疫情防控规定,努力减少感染和传播风险,确保旅客安全出行。

新华社发(刘玉和摄)

天津将为突出贡献者落户

首年计划投放指标约2000个

新华社天津2月1日电(李银、张凯涵)天津市公安局1日下午发布优化营商环境新举措,表示将用足用活户籍政策,坚持服务发展特事特办原则,加快为天津经济社会发展做出突出贡献的企业员工和先进个人解决在津落户问题,首年计划投放落户指标2000个左右。

天津市公安局人口管理总队政委魏志强说,作为对现行户籍准入政策体系的有益补充,今年起,天津将为突出贡献企业员工和先进个人拓宽落户渠道,主要包括两个方面,一是对经区政府认定的为本区经济社会发展做出突出贡献的企业(包括已

设立企业和新引进企业),其员工可以获得一定的落户指标;二是对经区政府上报的先进个人,主要是指获得过天津市及以上荣誉的个人,将准予直接落户。

据了解,天津的户籍准入政策体系主要包括三个方面,即人才落户、积分落户、投靠亲属落户。“但从我们掌握的情况看,一些为天津发展做出突出贡献的企业员工和先进个人,由于年龄偏大或学历较低等原因无法办理人才落户,而通过积分落户周期又比较长。”魏志强说,有鉴于此,在解决突出贡献人员落户方面,天津将给予各级政府更大

的自主权。

魏志强表示,今年,天津计划为突出贡献企业员工和先进个人投放2000个左右的落户指标,未来还将根据实际情况进行调整。

加快为突出贡献企业员工和先进个人落户,这是1日天津市公安局发布的2021年优化营商环境20项举措之一,新举措还包括简化申领居住证相关手续,确保新设立企业0.5个工作日完成公章刻制等等。天津市公安局指挥中心副主任荆茂奎表示,天津公安机关将不断提升服务水平,为构筑重商、安商、暖商的营商环境贡献自己的力量。

黑龙江通报3起防疫形式主义官僚主义问题

新华社哈尔滨2月1日电(记者闫睿)1日晚,黑龙江省纪委监委就这个省肇州、肇东、望奎等地在疫情防控中搞形式主义官僚主义问题通报。

2021年1月12日,肇州县在域内没有疫情的情况下,为杜绝外来输入风险,减轻疫情防控压力,县疫情防控指挥部城镇社会面防控组成员、城管局局长逯仁兴和县疫情防控指挥部隔离流调组组长、县委常委吴也在县疫情防控指挥部工作会议上建议,对国内返回肇州人员采取“21天集中隔离+7天居家隔离,费用自理”的管控措施,县疫情防控指挥部总指挥、县委书记王恩龙表示同意。根据会议决定,13日17时对外发布公告,引发舆论炒作和批评,于15日下午被迫撤销。肇州县疫情防控随意加码,制定与风险等级、本地实际不相适应的防

控措施,造成不良影响。大庆市委给予王恩龙批评教育,市纪委监委给予吴也诫勉谈话;肇州县纪委监委给予逯仁兴诫勉谈话;责成肇州县委向大庆市委作出书面检查。

2021年1月16日,为贯彻落实上级关于疫情防控工作部署要求,肇东市召开疫情防控指挥部工作会议,在域内没有疫情的情况下,市委书记张伟志、市长隋旭鹏、副市长王宝峰等领导小组成员研究决定,采取更严格的管控措施,限制人员乘火车和经陆路卡口进入肇东。17日5时,肇东市对外发布公告,其中未就入肇人员退票、改签等信息作出提醒,脱离实际,引起媒体炒作,发布当日即被撤销。肇东市落实疫情防控措施搞简单化“一刀切”,在群众中造成了恐慌情绪,影响了当地正常生产生活秩序。绥化市委给予张伟志批评教育,市纪委监委

委给予隋旭鹏、王宝峰批评教育;责成肇东市委向绥化市委作出书面检查。

2021年1月16日,因疫情防控紧急需要,绥化市疫情防控指挥部下达指令,要求望奎县惠七镇刘洪江屯于当天完成全部居民转运工作。该镇党委书记于业伟接到任务后,认为转运人员多、救护车运力不足、隔离场所紧张,未经请示报告,擅自决定将该屯38名阳性感染人员转移到定点医院救治,将其他223名村民就地居家隔离,18日被国务院联防联控机制综合组赴黑龙江绥化指导组检查发现并通报,直至19日下午才全部完成转运工作。于业伟在疫情防控重要关头,落实上级决策部署敷衍应付、自行其是,置人民群众安危于不顾,给疫情防控带来重大隐患。于业伟还存在其他严重失职失责问题。望奎县纪委监委给予于业伟撤销党内职务、政务撤职

处分。

黑龙江省纪委监委通报称,有的地方还存在违规封路堵路、强行截车劝返、责令停产停业等一封了之、一关了之的问题。这些行为看似很严,实际上是违背政策、“拍脑袋”决策;看似作为,实际是懒政怠政、变相推卸责任;看似管用,实际是履职不力、不负责不担当,暴露出一些地方对科学精准做好疫情防控工作认识不到位、行动有偏差。

黑龙江省纪委监委提出,全省各级党组织要把疫情防控作为重大政治任务,作为当前最重要的工作。要科学精准防控,尽可能减少疫情对人民群众生活的影响。全省纪检监察机关要充分发挥监督保障执行作用,把纠正形式主义官僚主义作为重要工作,精准规范用好问责利器,激励干部实干担当。

海南三起新增乱占耕地建房 典型违法案件被挂牌督办

新华社海口2月1日电(记者王存福)海南省自然资源和规划厅近期挂牌督办3起新增乱占耕地建房典型违法案件,要求按照“既处理事、又处理人”的原则,在规定时间内依法依规严肃查处,接受社会监督。

据介绍,此次督办查处典型案件目的是严厉打击违法占用耕地特别是永久基本农田的行为,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。

其中,督办查处三亚崖州湾科技城管理局违规批准三亚崖州果蔬批发市场搬迁过渡期临时用地案。2020年6月,三亚崖州湾科技城管理局违反《中华人民共和国土地管理法》有关临时用地的规定,批复同意崖州湾区城市建设投资有限公司使用该区疏港大道南侧、中心渔港附近约148亩土地,作为崖州果蔬批发市场搬迁过渡期临时用地。该地块土地利用现状为水田100亩,园地12亩,道路、采矿等其他用地36亩。

乐东黎族自治县陈某违法占用耕地建房案。2020年8月,乐东县利国镇新联村村民陈某违反“八不准”规定,违法占用本村145平方米永久基本农田建设住宅,不符合“一户一宅”政策,不符合分户条件。2020年9月利国镇政府下达《责令停止违法行为通知书》,但该村并未停止违法行为,直至12月建至3层时才停工,目前违法建筑物仍未拆除。

儋州市木棠镇潭刘村违法占用永久基本农田建房案。通过比对历年卫星影像发现,2015年以来儋州市木棠镇潭刘村违法占用永久基本农田建房42栋,占地面积约7000平方米,其中,2020年全国农村乱占耕地建房问题整治工作电视电话会议提出增量问题“零容忍”的要求后,仍新增违法占用永久基本农田建房13栋。