

迈好第一步 见到新气象

# 为构建新发展格局提供有力制度支撑

## 聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

新华全媒头条

新华社北京2月1日电(记者安蓓、邹多为)中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布,提出通过5年左右的努力,基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。方案包括的51项具体举措,涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方面。今后5年,随着改革竞相落地,这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑,对经济生活产生深远影响。

### 意义重大

“有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案,是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系?

国家发展改革委有关负责人说,高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级,更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调,不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合,推动有效市场和有为政府更好结合,强化市场立规建制能力,积极对接和影响国际市场规则,全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

### 筑牢根基

夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度,行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,产权制度是市场经济的基石;市场准入负面清单制度,是厘清政府和市场边界的重要制度;公平竞争是市场经济的本质要求,是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度,一系列举措直指针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式,对建立全国高效统一市场意义重大;针对企业注册容易注销难的问题,提出推进企业注销便利化具体措施;为促进公平竞争,提出增强公平竞争审查制度刚性约束,完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出,推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。“一个好案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,健全产权执法司法保护制度,将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。



一月十五日,在国家税务总局福州市台江区税务局办税服务厅,纳税人在办理涉税业务。新华社记者宋为伟摄

### 补齐短板

推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后,是我国市场体系的短板。

刘世锦说,不论是传统的土地、劳动力、资本市场,还是新兴的知识、技术和数据等市场,在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面,不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进,尽快补齐短板,使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置,完善年度建设用地总量调控制度,推动不同产业用地类型合理转换等;

为推动劳动力有序流动,推动户籍准入年限同城化累计互认,试行以经常居住地登记户口制度等;

为促进资本市场健康发展,深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等;为激发科研人员创新活力,探索职务科技成果转化激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说,方案既通过一系列试点推进要素市场改革,同时着眼于健全要素市场运行机制,完善交易规则和服务体系,为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

### 紧抓重点

改善提升市场环境和质量

市场环境和质量,是衡量高标准市场

体系的重要依据。方案提出,深入实施质量提升行动,优化企业标准“领跑者”制度,制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说,全面提升产品和服务质量,让消费者自由选择、放心消费;加强消费者权益保护,大幅降低消费者维权难度和维权成本,使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设,既有赖于制度规则等“软件”的改革完善,也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用,实施智能市场发展示范工程,支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设,既有助于扩内需,推动建设强大国内市场,又是我国提升竞争力和规则影响力的重要举措。

### 突出关键

实施高水平市场开放

2020年,广交会、服贸会、进博会“如约”举办,外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合,国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程,以制度型开放为重点推动更高水平对外开放,带动国内高标准市场体系建设,对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放,不仅体现在国内外开放领域的持续扩大,更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场,方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点,减少市场准入限制;

在“走出国门”国际竞争领域,方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说,在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法,加大国际标准采用力度,将优化国内供给,提升人民群众获得感。

### 强化保障

完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度,大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管管好到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动,必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说,方案以五年为一个行动周期,压茬动态调整具体行动,确保有行动、可行动,行动能落地、能见效。

新华社北京2月1日电(记者安蓓)2020年中国经济怎么看?2021年中国经济走势如何?经济工作如何推动?围绕这些问题,记者日前采访了国家信息中心经济预测部主任张宇贤。

### 2020年经济怎么看:为“十四五”开局起步打下六方面坚实支撑

“不平凡的历程,高质量的答卷。”回望2020年中国经济走过的历程,张宇贤这样说。

张宇贤说,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,新冠肺炎疫情暴发,对经济社会发展带来巨大挑战。中国经济处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期“三期叠加”,面临结构性、体制性、周期性因素三者交织,中美经贸摩擦、疫情防控“两战碰头”。

“我国经济发展面临的国际国内环境异常复杂,不确定性、不稳定性明显增加。但在这样的背景下,我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的高质量答卷。为‘十四五’规划开好局、起好步打下了坚实支撑。”他说。

张宇贤分析,坚实支撑体现在6个方面。一是市场预期更好了,市场主体和国际社会对我国发展的信心大大增强;二是物质基础更牢了,我国科技实力、经济实力、综合国力跃上新的台阶;三是产业韧性更足了,经过疫情冲击的压力测试,我国产业链供应链韧性进一步提高;四是市场动力更足了,在复杂严峻的形势下,2020年前三季度全国日均新设企业依然达2.2万户;五是民生保障更实了,2020年全国居民人均可支配收入实际增长2.1%,其中人均转移净收入增长8.7%;六是面对风险挑战,我国应对经验更多了。

### 2021年经济怎么走:经济加速回升,政策温和回归

2021年经济走势如何?张宇贤预计,经济加速回升,政策温和回归。

他指出,2021年我国发展依然面临诸多不确定性。从国际看,体现在全球疫情蔓延的不确定性、世界经济复苏的不确定性、国际金融市场的不确定性和大国博弈的不确定性。从国内看,存在部分人群就业压力上升、防范化解风险任务艰巨、一些地方财政收支压力和地方债务风险增加等挑战。

“尽管面临诸多风险挑战和不确定性,我国经济持续向好的大趋势不会改变。”张宇贤强调,我国拥有优质的劳动力、资本、技术等要素供给,拥有完整的产业体系和世界最发达的基础设施网络,以及城乡区域广阔的发展空间和回旋余地。

他认为,2021年,积极统筹疫情防控和经济社会发展,我国经济将加快恢复,预计季度经济增速将呈现前高后低的走势。

中央经济工作会议指出,2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。

“这意味着政策将温和回归,不搞急转弯。”张宇贤说,一些临时性、超常规政策要逐步退出,同时要充分考虑微观主体感受,兼顾当前和长远、需要和可能,合理把握宏观政策的时度效。

### 2021年经济工作怎么做:扎实办好自己的事

张宇贤强调,2021年经济工作要紧紧围绕中央经济工作会议提出的八项重点任务,扎实办好自己的事。

他认为,首先要紧紧抓住创新第一动力,这是加快构建新发展格局的关键点。其次,要牢牢夯实实体经济根基,保持制造业合理比重,这是新发展格局的重要基础。第三是坚持扩大内需这个战略基点,加快构建强大的国内市场,形成对国际资本、技术、人才强大的吸引力。第四是坚持扩大开放,加快从数量型开放向制度型开放转变。第五是守住安全底线,统筹好发展和安全。

张宇贤说,当前我国形成强大市场仍然面临一些梗阻。要通过更充分更有质量的就业,保持居民收入增长和经济增长基本同步以及深化收入分配改革来提高消费能力;要发展消费新业态新模式,有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力,合理增加教育医疗等公共消费来促进消费回升;要通过合理扩大免税市场规模,促进跨境电商健康发展来引导消费回流,要加强消费基础设施建设、打击假冒伪劣、加强信用体系建设来优化消费环境,同时要合理保持合理投资强度,加强重大项目要素保障,加大制造业设备更新和技术改造,发挥好投资关键性作用。

“增强产业链供应链自主可控能力非常重要。”张宇贤强调,要把发展经济的着力点放在实体经济上,着力锻造长板,优化生产力布局,推动产业链创新链双向融合,加快数字化智能化发展。

他指出,着力补齐产业链供应链短板,要按照中央经济工作会议的部署,推动实施关键核心技术攻关工程,产业基础再造工程,打好“卡脖子”技术攻坚战。要发挥好新型举国体制优势,制定实施好基础研究十年行动方案,打好基础研究持久战。

# 『十四五』开局之年,中国经济怎么看?怎么干?

访国家信息中心经济预测部主任张宇贤

# 来之不易的重要阶段性成果

## 我国防范化解金融风险攻坚战成效显著

新华社北京2月1日电(记者李延霞)守住风险底线,是一切金融工作的前提,也是金融服务实体经济的根本保障。

近年来,我国防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,高风险金融机构和重点领域风险得到有序处置,监管规制逐步完善。面对新形势新挑战,仍需保持战略定力,坚决遏制各类风险反弹回潮,妥善应对新增风险,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

### 来之不易的重要阶段性成果

“金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。”2021年中国人民银行工作会议表示。这背后,是金融系统近年来在防范化解金融风险方面坚持不懈的努力。

集中整治影子银行、互联网金融等重点领域的金融乱象,依法果断接管包商银行、稳妥处置部分中小银行风险;妥善应对债券市场违约风险……近年来,在监管引领下,防范化解金融风险攻坚战全面打响。

经过集中攻坚,系统性金融风险上升势头得到有效遏制,金融脱实向虚、盲目扩张得到根本扭转。

一组数据可以有力说明这场攻坚战的成绩:2017年至2020年处置银行业不良贷款超过之前12年总和;2017年以来,压降高风险影子银行业务20万亿元;2020年,房地产贷款增速8年来首次低于各项贷款增速;全国

实际运营的P2P网贷机构全部清零……

这份“成绩单”来之不易。防范化解金融风险,需要有打破利益固化藩篱的决心和勇气,也需要极强的专业能力,充分考虑机构和市场的承受能力,把握好力度和节奏,防范“处置风险的风险”。

“通过刮骨疗毒、精准拆弹,及时清除风险隐患,努力跑在系统性风险的前面。”2021年银保监会工作会议表示。

### 持续防范化解金融风险

防风险是金融业的永恒主题。

当前,防范化解金融风险攻坚战取得实质性进展,但同时也应清醒地认识到,在国内外经济金融形势复杂多变的背景下,我国金融领域仍面临不少风险和挑战。

把风险估计得更全面、把措施准备得更充分,守住不发生系统性金融风险的底线才会更有底气。

从金融监管部门的2021年工作会议精神来看,巩固前期治理成果,应对新问题新挑战,防范化解金融风险将持续推进。

存量风险的化解不容松动。“持续整治影子银行,对高风险影子银行业务的新形式新变种露头就打”“对理财存量资产处置不力的机构加大监管力度”“继续做好不良资产处置”……监管部门对重点领域的风险——

增量风险的防范不容忽视。当前,我国金融风险出现新变化,宏观杠杆率出现阶段性攀升,银行业不良贷款反弹压力加大,一些中小金融机构资本缺口加速暴露,金融科技风险逐步显现等。

“从宏观上,要稳住宏观杠杆率。”中国人民银行行长易纲表示,2020年,疫情冲击使GDP增长率较低,使得我国宏观杠杆率,也就是总负债和GDP之比明显上升。去年第三季度以来,宏观杠杆率增速已经放慢,预计今年可以回到基本稳定的轨道。

加强互联网平台公司金融活动的审慎监管是“一行两会”面临的共同任务。网络小额贷款管理办法、互联网存款新规、非银行机构支付条例……近期,一系列监管举措陆续出台。

可以看出,在对互联网平台金融活动的服务模式、业务本质等摸清底数后,监管部门正在有的放矢地出手。依法将金融活动全面纳入监管,正在稳扎稳打地推进。

### 健全“标本兼治”的防风险长效机制

防范化解金融风险的成效,不仅体现在重点领域风险的防控上,更体现在长效机制的建立上。

2020年,银保监会的这项举措让业内震撼:分两批次向社会公开了违法违规

情节严重、社会影响特别恶劣的47家银行保险机构股东名单。

这是监管部门首次对外公布此类名单,背后的监管意图非常明显:从整治股东股权入手,加强银行保险机构公司治理,从根源上遏制风险的产生。

良好的公司治理是金融机构稳健发展的“压舱石”。据了解,银保监会以中小机构为重点,严厉整治资本不实、股权代持等违法违规行为,排查了4600家法人机构,查处了股权违规问题3000多个,在规范银行保险机构公司治理方面已形成监管制度50余项。

这只是深化改革、完善监管规则的一个方面。《金融控股公司监督管理试行办法》《系统重要性银行评估办法》等文件相继发布,旨在补齐制度短板,为防范化解金融风险提供坚实保障。

下好“先手棋”,打好“主动仗”。

持续改革优化银行保险机构体系、支持中小银行多渠道补充资本金、推动大型银行向中小银行输出风控工具和技术、完善债券市场法制、实施好房地产金融审慎管理制度……金融监管部门对今后的改革作出具体部署。

可以预见,一系列有针对性的改革,着眼长期制度建设,不仅可以巩固前期治理效果,也将为防范化解金融风险提供更加持久稳固的保障。