

迈好第一步 见到新气象

国计民生，大小账本，新的一年有新的安排。

在“十四五”开局之年，发挥好财政职能作用，推动新征程开好局、起好步，尤为关键。

2021年，积极的财政政策如何再发力？减税降费、直达资金有何新安排？保民生怎样发力？记者近日采访了财政部部长刘昆。

积极的财政政策提质增效、更可持续

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续。如何理解？如何落实？

刘昆表示，财政政策“提质增效”，主要是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，向内挖潜，切实提升政策效能和资金效益。

“一方面，将建立实施常态化的财政资金直达机制，提高财政支出效率；另一方面，注重节用裕民，更加突出绩效导向。”刘昆说，新的一年，政府要过“紧日子”，让人民过上好日子。

他表示，“更可持续”，主要是支出规模和政策力度要保持基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。合理确定赤字率和地方政府专项债券规模，保持适度支出强度，保持宏观杠杆率基本稳定。

受疫情影响，一些基层市县保基本民生、保工资、保运转压力加大。为兜牢基层“三保”底线，财政部门在2020年出台了多项有力举措，今年还将如何发力？

“今年预算安排将一如既往加强对地方的财力保障。”刘昆说，中央财政将优先安排好“三保”支出，省级财政部门要加强对市县预算的审核。同时，加强“三保”执行监测，动态掌握基层执行情况，严禁挤占挪用“三保”支出。

“各地也要牢固树立底线思维，确保基层财政稳健运行可持续。”刘昆说。

坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵，力度究竟有多大？

“2020年，在财政收支较为困难的情况下，连续发布了7批28项减税降费政策，全年规模预计超过2.5万亿元。”刘昆说，“十三五”时期累计减税降费规模达到7.6万亿元左右。

中央经济工作会议提出，完善减税降费政策。2021年将如何推进？

刘昆表示，财政部门将克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位；在保持一定减税降费力度基础上，着力完善相关政策。

“一方面，持续推进。”刘昆说，综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要，保持一定的减税降费力度，继续实施制度性减税降费政策，帮扶企业，再“送一程”。

另一方面，严格监管，将严控非税收入不合理增长，加大各类违规涉企收费整治力度，坚决防止弱化减税降费政策红利。

“近年来，我们实施的许多减税降费政策不是一次性、临时性的，而是制度性、持续性的，多年实施下来，叠加累积效应越来越大，企业减负也会越来越明显。”刘昆说。

直达资金范围扩大，形成常态化制度化安排

创造性设立财政资金直达机制，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措，也是财政宏观调控方式的重大创新。政策效果如何？

“2020年，财政直达资金预算下达已经完成，截至12月29日，1.52万亿元已经投入使用，效果明显。”刘昆说。

他表示，在各地各部门共同努力下，仅用20天时间，就将九成以上的中央直

达资金下达市县基层，省级财政细化下达时间平均只有1周；资金“精准滴灌”，确保了每一分钱都用到基层急需以及惠企利民领域。

这一有效机制将怎样继续发挥效用？

“2021年，财政部将认真总结完善财政资金直达机制的经验做法，形成常态化制度化安排，推动资金管得严、放得活、用得准。”刘昆说。

“今年直达资金总量将比去年有所增加，范围扩大。”刘昆说，直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央对地方共同财政事权转移支付，以及具备条件的专项转移支付都将纳入直达范围。

他表示，与此同时，强化行业部门的业务指导和监督职责，加强财监和审计监督；加快升级改造直达资金监控系统，推进数据开放共享；推动直达机制嵌入预算管理流程。

兜牢兜实基本民生底线

国家财政取之于民、用之于民。加强保障民生，财政部门有何新安排？

“财政收支压力再大，也要坚决保障好民生支出。”刘昆说，2021年，财政部将继续坚持尽力而为、量力而行，兜牢兜实基本民生底线，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

落实就业优先政策，统筹用好就业补助资金等各类资金；促进教育高质量发展，加大教育财政投入；稳步提高社会保障水平，推进企业职工基本养老保险全国统筹；完善全国社会保障基金管理，深化投资运营管理体制改革；推进健康中国建设；支持发展文化事业产业……刘昆介绍了今年财政保民生的着力点。

“在加强基本民生保障的同时，我们将更加注重民生政策措施有效性和可持续性。”他说，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，不断把民生红利落到实处，让民生保障延伸到未来。

给地方政府债务戴上紧箍咒

面对当前和今后一个时期复杂严峻的国内外形势，如何防范涉及财政领域的重大风险？

“我们将统筹好发展和安全，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，坚决守住不发生系统性风险的底线。”刘昆说。

一方面，维护国家经济安全，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，加大财税政策支持力度，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控。

另一方面，保障财政自身安全。“平衡好促发展和防风险的关系，合理安排赤字、债务及支出政策，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。”刘昆说。

当前，我国地方政府债务风险总体可控，但有的地区仍在新增隐性债务，个别地区偿债风险有所上升。对此，刘昆表示将“密切关注、高度警惕”。

“给地方政府债务戴上‘紧箍咒’，经济社会发展就多一道‘安全阀’。”他表示，财政部门将积极采取“开前门”和“堵后门”并行、保障和规范并举等措施，进一步完善管理、强化监管，推进地方政府债务“阳光化”，切实把债务风险关进笼子里。

(记者申铖)
新华社北京1月5日电

政府过“紧日子”，让人民过上好日子

财政部部长刘昆详解2021年积极的财政政策

迈好第一步 见到新气象

6

新促消费政策利好这些领域

将提振汽车、家电、餐饮消费，释放农村消费潜力

新华社北京1月5日电(记者于佳欣、王雨)商务部等12部门5日印发通知，对提振汽车、家电、餐饮消费，释放农村消费潜力等方面作出具体安排，这将进一步激发我国消费潜力，相关领域消费也将迎来利好。

这一关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力若干措施的通知，正是贯彻落实此前召开的国务院常务会议对促消费相关工作的部署，对相关领域促消费的安排，将进一步助力激活国内市场。

商务部副部长王炳南此前表示，汽车、家电、餐饮等大宗消费、重点消费，是消费市场的

顶梁柱，是扩大内需、建设强大国内市场的重要领域。农村消费是消费市场的重要组成部分，发展潜力巨大。

通知对促进相关领域消费提出具体举措。以稳定和扩大汽车消费为例，通知提出，鼓励有关城市优化限购措施，增加号牌指标投放。改善汽车使用条件，加强停车场、充电桩等设施建设等。

促进家电家具家装消费方面，提出鼓励有条件的地区对淘汰旧家电家具并购买绿色智能家电、环保家具给予补贴等。提振餐饮消费方面，提出促进绿色餐饮发展；鼓励餐饮企业丰富

提升菜品，创新线上线下经营模式等。补齐农村消费短板弱项方面，提出完善农村流通体系，以扩大县域乡镇消费为抓手带动农村消费，加强县域乡镇商贸设施和到村物流站点建设等。

通知还强化政策保障，提出加大金融支持力度，鼓励金融机构加大对流通行业市场主体的金融支持力度等举措。

商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣说，相关举措具体而务实，抓住了提振消费的关键领域，特别是有利于进一步激发农村消费潜力。举措的落地将有助于进一步提升消费者信心，实现扩大消费与改善居民生活品质的结合。

脱离手机的可视卡式硬钱包在上海亮相



新华社上海1月5日电(记者周蕊、吴雨)1月5日，位于上海长宁区的上海交通大学医学院附属同仁医院员工食堂里，医生们正通过数字人民币“硬钱包”，实现点餐、消费、支付一站式体验。不同于此前使用手机支付数字人民币，此次脱离手机的可视卡式硬钱包首次亮相。

一大早，同仁医院呼吸与危重症医学科医生

于亦鸣结束了夜班后，来到员工餐厅购买早餐。他取出一张带有显示屏的卡片，在员工餐厅的支付终端上轻轻一碰，即刻完成了支付。

“第一次用数字人民币消费，感觉很方便，而且能够看到余额，很放心。”于亦鸣说。记者看到，硬钱包卡片右上角的水墨屏窗口中，消费金额、卡片余额、支付次数一目了然。

同仁医院院长马骏介绍，同仁医院将进一步在医院诊疗支付、体检检查、停车缴费等支付场景，试点使用数字人民币。

据介绍，本次试点是继深圳、苏州手机扫码、碰一碰支付之后，第一次实现脱离手机的可视卡式的硬钱包支付模式，这为运用智能终端困难的人群使用数字人民币、跨越数字鸿沟提供了可能。

全国碳市场首个履约周期启动

新华社北京1月5日电(记者高敬)5日，生态环境部公布了《碳排放权交易管理办法(试行)》，并印发配套的配额分配方案和重点排放单位名单。这意味着自2021年1月1日起，全国碳市场发电行业第一个履约周期正式启动，2222家发电企业将分到碳排放配额。

生态环境部应对气候变化司司长李高说，管理办法定位规范全国碳排放权交易及相关活动，规定了各级生态环境主管部门和市场参与主体的责任、权利和义务，以及全国碳市场运行的关键环节和工作要求。此次划定排放配额的企业是年排放量达到2.6万吨二氧化碳当量的发电企业。

李高说，未来以管理办法为统领，生态环境部还将制定并发布温室气体核算报告与核查、碳排放权登记交易结算等方面的规范性文件，共同搭建起全国碳市场的基本制度框架。

配额是碳排放权交易的基础性环节。李高说，对发电行业将通过行业基准法开展配额分配，基于实际产出量，对标行业先进碳排

放水平，配额免费分配且与实际产出量“挂钩”，体现奖励先进、惩戒落后的原则。

“企业是减排的主体。这是第一次从国家层面，将温室气体减排的责任压实到企业。”李高说，激发企业的减排动力，对实现绿色低碳发展有重大意义。

据了解，碳排放权交易作为控制温室气体排放的一种市场化手段，相对于行政手段具有全社会减排成本较低、能够为企业减排提供灵活选择等优势。2011年以来，我国在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳7个地方开展了碳排放权交易试点工作，为全国碳市场建设积累了宝贵经验。

他表示，生态环境部将围绕完成全国碳市场第一个履约周期，以发电行业为突破口率先在全国开展交易，在发电行业碳市场稳定运行的基础上，逐步扩大市场覆盖行业范围，丰富交易品种和交易方式，实现全国碳市场的平稳有效运行和健康持续发展，有效发挥市场机制在实现二氧化碳排放达峰目标与碳中和愿景中的重要作用。

据新华社北京1月5日电
(记者李延霞)记者5日从中国银保监会获悉，银保监会近日发布通知，推进村镇银行风险处置和改革重组。

《关于进一步推动村镇银行化解风险改革重组有关事项的通知》提出，支持主发起行向村镇银行补充资本以及协助处置不良贷款，适度有序推进村镇银行改革重组，支持引进合格战略投资者帮助收购和增资等。

银保监会表示，我国村镇银行风险总体可控，整体经营发展稳健，但少数村镇银行近年来受各种因素影响，风险水平快速上升，严重影响和制约其可持续发展和金融服务能力。对此，银保监会积极督促指导属地监管部门按照“分类处置、一行一策”原则，压实主发起行风险处置牵头责任，采取多种手段推进风险处置。

银保监会表示，通知通过制定合理的监管激励政策和监管约束措施，进一步压实主发起行的风险处置牵头责任。

银保监会推动村镇银行风险处置和改革重组

人身险业务存问题，30家保险公司被点名

新华社北京1月5日电(记者谭谟晓)银保监会日前通报近期人身险产品监管中发现的典型问题，主要表现为侵害消费者选择权、产品设计不合理、产品报送材料不规范等，爱心人寿、泰康人寿、中华人寿等30家保险公司被点名通报。

通报显示，部分人身保险产品医疗处方审核约定不合理。爱心人寿报送的某医疗保险条款中约定处方审核主体为第三方

服务商，而非保险机构，未明确列明保险公司应当承担的审核责任。

部分产品续保约定不合理。其中，中韩人寿、和泰人寿、富德生命人寿和中邮人寿报送的部分医疗保险产品，条款约定保证续保期间届满时，公司如未收到不续保申请，则视同申请续保，侵害消费者选择权。

部分产品设计不合理。其中，复星保德信、同方全球人寿和华泰人寿报送的部分终身寿险产品，产品可灵活减保，且无比例限制，存在长险短做风险。中华人寿报送的某万能型终身寿险，其万能账户以日为单位进行结算，但备案材料中并未说明其具备万能险按日结算的账户管理方式和管理能力，存在噱头营销风险。

通报还显示，在2021年业务计划报告报送方面，泰康人寿、中国人寿、新华人寿等公司缺少具体费用率水平等详细内容；人保寿险、富德生命人寿等公司未按期提交报告。