

刑法修订迈出中国反兴奋剂意义深远一步

兴奋剂违法行为“入刑”

新华社北京12月27日电(记者马向菲、吴书光、王恒志)全国人大常委会第二十四次会议26日通过《刑法修正案(十一)》，增设与兴奋剂有关的罪名，中国在反兴奋剂斗争中迈出意义深远的重要一步。

根据《刑法修正案(十一)》第四十四条，在刑法第三百五十五条后增加一条，作为第三百五十五条之一：“引诱、教唆、欺骗运动员使用兴奋剂参加国内、国际重大体育竞赛，或者明知运动员参加上述竞赛而向其提供兴奋剂，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。组织、强迫运动员使用兴奋剂参加国内、国际重大体育竞赛的，依照前款的规定从重处罚。”

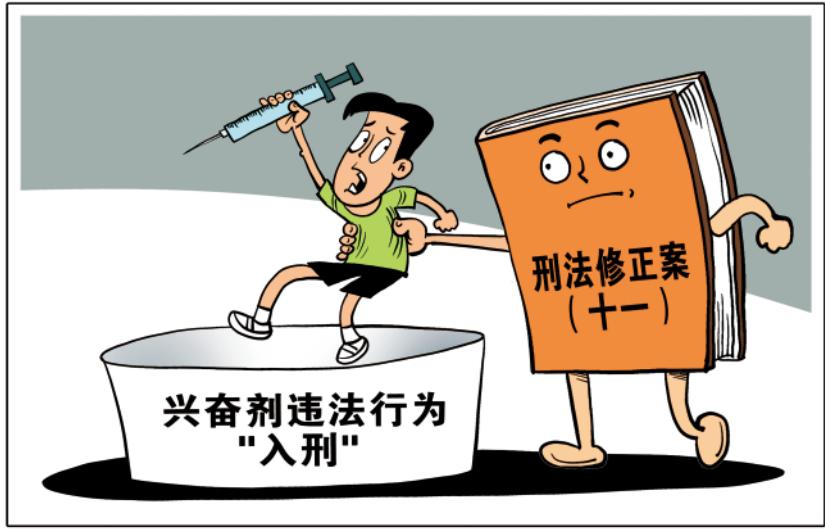
刑法第三百五十五条规定了非法提供麻醉药品、精神药品罪。

中国始终秉承坚决反对使用兴奋

剂的立场，不断提升反兴奋剂工作的法治化水平。2019年11月，最高人民法院发布了《关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》，并于2020年1月实施，为依法打击走私、非法经营、非法使用兴奋剂等犯罪行为提供了依据。

有关人士介绍，司法解释是兴奋剂入刑实质性的第一步，也是至关重要的一步。此后，按照兴奋剂入刑的既定方针和路线图，体育主管部门继续与全国人大法工委深入沟通，推动修改刑法，对司法解释尚未涵盖的严重违法行为进行更为直接有力的制裁。最终《刑法修正案(十一)》增设与兴奋剂有关的罪名和条款。

修正案将于2021年3月1日起施行。



“入刑”

新华社发 朱慧卿 作

对准运动员背后的黑手

访反兴奋剂中心执行主任陈志宇

据新华社北京12月27日电(记者马向菲、吴书光)国家体育总局反兴奋剂中心执行主任陈志宇认为，这一规定对提升反兴奋剂工作法治化水平，全面推进反兴奋剂斗争具有重大现实意义。

近年来，中国的兴奋剂入刑工作取得重大进展。2019年11月18日，最高人民法院公布《关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称“司法解释”)，并于2020年1月1日起正式实施。

陈志宇说，司法解释是兴奋剂入刑实质性的第一步，也是至关重要的一步。此后，按照兴奋剂入刑的既定方针和路线图，体育主管部门继续与全国人大法工委深入沟通，推动修改刑法，对司法解释尚未涵盖的严重违法行为进行更为直接有力的制裁。在坚持不懈努力下，修正案最终增设与兴奋剂有关的罪名和

条款。

“通过刑事手段打击非法生产、交易兴奋剂和组织使用兴奋剂等严重违法行为，可以弥补现行反兴奋剂规则的局限性，提高违法成本，加大威慑力度，增强处罚效果，有利于从源头上遏制兴奋剂问题，保护公众健康，同时也是国际反兴奋剂斗争的经验总结和发展趋势。因此，推动兴奋剂入刑，不仅势在必行，而且迫在眉睫。”他说。

他认为兴奋剂正式入刑对于完善反兴奋剂法治体系，建设反兴奋剂长效治理体系，坚决推进反兴奋剂斗争，进而做到兴奋剂问题“零出现”“零容忍”，都将发挥深远的影响。

兴奋剂入刑将对应意图使用兴奋剂的人产生极大震慑作用，但陈志宇指出，这一规定并非针对运动员，而是对准运动员背后的黑手。因为国际反兴奋剂界普遍认

为，运动员兴奋剂违规往往与辅助人员密切相关。2021年即将实施的《世界反兴奋剂条例》便指出，“参与对运动员使用兴奋剂或包庇使用兴奋剂的人员，应当受到比兴奋剂检查结果呈阳性的运动员更为严厉的处罚，因此把这些辅助人员通报给主管部门(从而给予更为严厉的处罚)，是遏制使用兴奋剂的重要措施”。本次刑法修正案的涉兴奋剂犯罪条款正体现了这一精神。

陈志宇说：“我们一直主张，推动兴奋剂入刑不是要追究那些使用兴奋剂运动员的刑事责任，他们的问题仍交由体育组织和反兴奋剂规则处理。兴奋剂入刑要着重惩处走私、非法生产、销售兴奋剂和组织、强迫、欺骗、教唆运动员使用兴奋剂等违法活动，坚决打击运动员背后的违法主体，遏制兴奋剂向学校体育、群众体育和全民

健身蔓延的势头，保护运动员和公众健康，维护良好的社会、经济秩序。”

此前的司法解释将走私、非法生产、销售兴奋剂的违法行为纳入刑法规制，不过在实践中还有很多与兴奋剂有关的违法行为没有纳入刑法规制。与此同时，行业和行政处罚又显得力度不足，兴奋剂入刑后弥补了中间的空白。

陈志宇指出，组织、强迫、教唆、欺骗运动员使用兴奋剂等违法行为，如果行为主体不属于国家工作人员，或者实施对象不属于未成年人、不涉及国家考试，那就无法直接追究其刑事责任。对于这些行为，仅靠行业处罚，惩处力度明显不足。即使违规人员受到禁赛、罚款等行业处罚，依然可能我行我素，违反禁赛规定，继续从事违法活动。而修正案增设有关罪名，很好地解决了这一问题。

新华社记者

全国人大常委会第二十四次会议26日通过《刑法修正案(十一)》，增设与兴奋剂有关的罪名，中国在反兴奋剂斗争中迈出意义深远的重要一步。

体育界普遍认为，涉兴奋剂违法行为“入刑”，体现了我国作为负责任体育大国的站位，表明了我国始终旗帜鲜明地反对使用兴奋剂的坚定立场，同时既是打击兴奋剂犯罪的有力武器，更是提高反兴奋剂治理能力的关键基础性工作，将有助于从根本上解决兴奋剂问题。

中国始终秉承坚决反对使用兴奋剂的立场，不断提升反兴奋剂工作的法治化水平。2019年11月，最高人民法院发布了《关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》，并于今年1月实施，为依法打击走私、非法经营、非法使用兴奋剂等犯罪行为提供了依据。

自行车是兴奋剂的高危项目之一，也是在20世纪60年代最早被实施兴奋剂检查的项目。

中国自行车运动协会认为，自行车项目的兴奋剂违规案件大多数是围绕体育比赛发生的，在刑法修正案中增加与兴奋剂有关的条款，把矛头直接对准体育比赛，与前述司法解释相辅相成、相互补充，将对铲除自行车项目长期存在的兴奋剂“毒瘤”，促进自行车项目健康有序发展提供坚实的法治保障。

山东省体育局认为，刑法第三百五十五条把兴奋剂相关内容定位为非法提供麻醉药品、精神药品罪，扩大了兴奋剂管控范围，为精准打击兴奋剂违法行为提供了最有力的司法武器。

国家体育总局冬运中心有关人士表示，兴奋剂“入刑”，从根本上解决了目前在兴奋剂违规发生后，调查手段单一、侦办方法落后等难题，对查清事实真相，将犯罪人绳之以法，将发挥关键作用。同时，大幅提高兴奋剂违法成本，对犯罪行为起到持久震慑。

业内认为，目前我国对于兴奋剂违规行为，采取的是技术处罚和行政处罚手段，对于涉及违规的运动员主要采取的是禁赛和罚款处罚，对兴奋剂违规幕后人员(如教练员和相关人员)只有技术处罚和行政处分，威慑力不够，一些体育从业者即使受到禁赛、罚款等行业处罚，

依然我行我素，无视禁赛规定，继续从事违规违法活动。

国家体育总局冬运中心分析称，在侦办各类兴奋剂违规案件中，总有“袖长胳膊短”之感，由于无法动用司法手段，对运动员蛊惑、教唆、甚或提供协助的幕后黑手往往逍遥法外，这是当前兴奋剂问题屡禁不止并不断蔓延的重要原因。

近年来，兴奋剂问题呈现低龄化特征，并从竞技体育领域向社会体育、学校体育、食品药品等其他领域蔓延，传统的行政监管和行业自律已经难以全面解决兴奋剂问题。

据了解，在具体反兴奋剂工作中，涉及体育、公安、司法、纪检、市场监管、药监、卫生、教育、残疾人联合会等各部门，并存在跨省市、地区，甚至跨国界等复杂情况，需要综合协调治理。

山东省体育局有关人士表示，兴奋剂“入刑”为国家级、省级反兴奋剂主管部门加强兴奋剂源头治理、综合治理，协调各部门、各地区上

下联动、齐抓共管、联防联控，提供了坚强的法律后盾，将有力扭转治理兴奋剂问题中拳头上不硬的被动局面。

中国自行车运动协会表示，长期以来，无论国际还是国内，兴奋剂在自行车项目都产生了恶劣的影响。协会虽然采取了一系列措施，但由于国内兴奋剂源头管控相对薄弱，网络销售兴奋剂乱象丛生，对严重兴奋剂问题处罚落实不力，使用兴奋剂判罚成本太低等原因，有人仍然铤而走险。

虽然中国自行车运动协会对违规行为进行了严厉禁赛等处罚，但有的人在被终身禁赛以后依然与省市合作，继续从事体育领域工作；有的人采取非法手段，篡改兴奋剂管制环节，情节恶劣，触犯刑法，需要追究刑事责任。对于这些行为，协会却没有更有力的治理手段，无法有效地从根源上彻底遏制兴奋剂的违规行为。

国家体育总局冬运中心表示，涉兴奋剂违法行为“入刑”，对保障中国代表团干干净净参加2022年北京冬奥会至关重要。下一步将设立反兴奋剂专员，打造科学合理、运行流畅的运动队内部反兴奋剂工作团队。把反兴奋剂工作纳入程序化参赛整体安排，打造纯洁无瑕的冰雪运动。

新华社北京12月27日电

中国网事·感动2020

年度颁奖典礼

勾勒世间美好
感动常伴我行

主办单位：新华社 XINHUA NEWS

承办单位：新华网 www.xinhuanet.com 中国网事

2020年12月30日 19:30

新华社客户端、新华社微信、新华社中国网事微博、新华网、新华网微信、新华网法人微博、新华网客户端

音视频平台支持：

头条 今日头条

抖音

腾讯视频

百度APP

百家号

小米

新浪新闻 Sina News

YOUKU

爱奇艺

快手

bilibili

西瓜视频

映客直播

好看视频

喜马拉雅

知乎 有问题 上知乎

欢迎登录以上平台观看颁奖典礼！

本报地址：北京宣武门西大街57号 邮政编码 100803 中国邮政发行投递服务电话 11185 广告部电话 63071265 广告许可证：京西工商广登字 20170529号 定价：每份 0.9元 年价 324元 本报挑错电话：010-63073979、63072070 本报常年法律顾问：北京市富通律师事务所 电话：010-88406617、13901102545