

中央开的这个会，为明年经济工作定了调

新华社北京12月11日电（记者陈伟伟、刘红霞、吴雨）2020年收官，中国经济交出怎样的答卷？2021年将启，经济形势怎么看，经济工作怎么干？

中共中央政治局12月11日召开会议，分析研究2021年经济工作。这为明年经济工作把脉定调，为确保“十四五”开好局“划重点”。

2020年答卷“怎么样”

人民满意 世界瞩目

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情全球蔓延，我国遭遇1998年以来最严重汛情、经济社会发展面临的形势复杂严峻……会议指出这是“新中国历史上很不平凡的一年”。

面对严峻挑战和重大困难，我国保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，经济社会发展交出一份亮丽的答卷，会议用“人民满意、世界瞩目”8个字作出概括。

今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我国坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，加大宏观政策对力度，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。

在一季度同比下降6.8%的情况下，中国经济二季度由负转正、同比增长3.2%，三季度增速加快至4.9%，主要指标恢复性增长。前三季度中国经济同比增长0.7%，率先实现正增长，疫情防控和经济复苏走在世界前列。

“我国成为全球唯一实现正增长的主要经济体”，这次会议作出判断。国际机构也纷纷点赞，认为强劲复苏的中国经济将为全球经济注入活力。

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。前不久，随着贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列，我国832个贫困县全部脱贫。

“新时代脱贫攻坚目标任务如期完成”“全面建成小康社会胜利在望”“中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步”……不平凡之年，我国交出不平凡的成绩单。

2021年形势“怎么看”

具有特殊重要性
把握经济工作主动权

2021年，对经济社会发展来说意味着什么？会议这样定调——我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。

特殊重要性如何理解？在我国全面建成小康社会之后，“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程，2021年则是奋进“十四五”，逐梦新征程的开局之年。

开局形势全局，起步决定后势。这次会议强调，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

当前，我国经济运行逐步恢复正常，但新冠肺炎疫情和外部环境仍存在诸多不确定性。然而，越是对不确定性，越要主动作为，以自身发展的稳定性应对外部环境的不确定性。

这次会议强调，要强化机遇意识、风险意识，科学部署，狠抓落实，牢牢把握经济工作主动权。

机遇如何把握？党中央明确判断，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

清华大学经济管理学院院长白重恩分析，尽管国际经济格局发生深刻变化，经济全球化遭遇逆流，但我国有丰富的人力资源、庞大的国内市场、较完整的产业体系等良好条件，将为我国发展带来更多机遇和更大空间。

风险如何防范？会议强调“更好统筹发展和安全”，还提出“要抓好各种存量风险化解和增量风险防范”。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。专家分析，增强风险意识，需要我们树立底线思维，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。

2021年工作“怎么干”

供需两端发力 畅通经济循环

面对诸多不稳定性不确定性，如何确保“十四五”开好局、起好步？会议强调，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间。

提升国民经济体系整体效能，是经济稳健运行的关键。为此，会议提出，“扭住供给侧结构性改革”“同时注重需求侧改革”“形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”……

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，过去几年的供给侧结构性改革，包括调整经济结构、化解过剩产能等，提升了国民经济体系整体效能。未来改革在供需两端发力，将为经济发展拓展新空间。

当前，我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这次会议强调，要整体推进改革开放，形成强大国内市场。

中国社科院副院长蔡昉认为，新发展格局是将国内大循环和对外开放有机结合的发展格局。要坚持扩大内需这个战略基点，通过深化改革畅通国民经济循环，内循环越通畅，双循环相互促进的作用就越明显。

当今世界正经历百年未有之大变局，科技创新是其中一个关键变量。会议要求，强化国家战略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力。专家认为，我们必须坚定不移走自主创新道路，坚定信心、埋头苦干，突破关键核心技术，增强我国科技应对国际风险挑战的能力。

会议还提出，强化反垄断和防止资本无序扩张，促进房地产市场平稳健康发展，持续改善生态环境质量。

民生始终是党中央关切事。此次会议强调，岁末年初，要把困难群众生活安置好，落实安全生产责任制，提前对“两节”相关工作作出安排。

新华全媒头条

破案惩凶铸正义

全国公安机关推进命案积案攻坚行动



▲浙江省温州市瓯海区公安分局指挥中心内，警务人员在后台实时监控各类动态信息（2018年11月14日摄）。该局依托互联网大数据等新手段，打造管理新模式，全面提升警务效能。
新华社记者徐显摄

追索正义，没有休止符

公安部日评

公安部日前公布，截至12月8日，2020年全国公

安机关共破获命案积案5281起，案发时间最长达42年；共抓获命案在逃人员4601名，潜逃时间最长达38年。

42年，当时的许多亲历者恐怕已不在人世，有的受害者亲属没能等到罪犯伏诛的这一天。然而，正义一定不会缺席。大力“补破”命案积案，捍卫了司法尊严，不给正义留“死角”，将逍遥法外的积案罪犯绳之以法，方能告慰亡者，让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义，进一步坚定法治信仰。

囿于以前的侦查能力和技术水平，一些地方对命案积案侦破“没有力量”“没有手段”。多年来，全国仍有一部分命案积案没有侦破，其中案发10年以上的案件超过95%。

但追索正义，没有休止符。近年来，大数据、信息化、人脸识别、DNA等科技手段快速发展，命案侦破机制日益完善，2019年全国命

案发案也降至历史低位，现行命案破案率达到99.8%，在世界范围内处于一流水平。公安机关具备了攻克命案积案的有利条件。

今年初，公安部部署开展命案积案攻坚行动，坚持人民至上、生命至上，向命案积案发起凌厉攻势。

经过近一年的艰苦努力，攻坚行动取得了丰硕战果。各地公安机关将现代科技成果充分应用到侦查破案中，运用新技术手段破获的案件达到全部破案数的七成。

天网恢恢，法网恢恢。法律的尊严不容践踏，命案积案必须全力侦破，穿透历史的迷雾，也要将逍遥法外的罪犯绳之以法，抓捕归案。哪怕他们有的已经改头换面、洗白身份，也要让他们接受法律的制裁，用正义祭奠受害人，用正义告慰受害人亲属。

各地公安机关在早日实现命案积案“销号、见底、清零”的同时，也要确保办案质量，确保“破得了、诉得出、判得下”。

更要增强打击、防范能力和水平，速破现行案，减少发案。

增强群众法律意识，减少违法犯罪，多管齐下，共同促进社会长治久安。

猴子咬了人野猪拱了苗，我们该咋办

最新武器、实战前沿

这是提升公安核心战斗力的大练兵

公安部日评

1995年7月5日，福建三明市将乐县博

物馆内，守夜的副馆长廖国华倒在血泊中，直到第二天一早才被发现。“从边门到大厅，再到值班室，墙上、地上到处都是血。”当时出警的戴燕明如今已是将乐县公安局副局长，“廖国华如同一个血人，他是为了保护文物与犯罪分子殊死搏斗而牺牲的。”

廖国华遇害，但馆藏的1000多件文物安然无恙。

公安机关在现场找到了嫌疑人血迹。然而，当时的刑侦技术只能判断嫌疑人血型，无法提供更多信息。面对这样的情形，现场

勘查人员还是尽可能多地将那些血样保留下来。

今年攻坚行动中，血样再一次被送到三明市公安局重新检验。清晰的DNA数据最终被提取出来。

6月5日，通过详细排查，迁居福建南平的犯罪嫌疑人最终被锁定并缉捕归案。

“在告破的5000余起案件中，这是一起典型案例。”公安部刑侦局侵犯人身案件侦查处负责人说，当前，命案积案攻坚行动取得良好成绩，得益于在行动组织、科技手段、在逃人员缉捕、专家支援、协作机制、法律保障等方面准备充分，进一步调动激发了全国公安机关攻坚积极性。

“新技术”检验“旧物证”发生“聚变”

反应。全国公安机关依托最新数据库，利

用新技术对旧物证再检验、再比对。统计

表明，今年破获的5000余起案件中，超过

70%得益于新技术的运用。多名基层民警

府具体负责并不明确，需要由省、自治区、直辖市人民政府制定办法予以规定。法律

规定对受保护野生动物的狩猎许可制度，还需要实施条例、部门规章、地方立法等对猎捕程序、猎捕主体的要求等进行补充规定。

对这些反复“捣乱”的野生动物，群众不堪其扰，能否直接捕杀？“当然不能随意捕杀。”北京林业大学野生动物研究所教授时坤说，猕猴是国家二级保护野生动物，野猪属于“三有”陆生野生动物，均为野生动物保护法的保护对象，违法捕杀将承担法律责任。

据了解，我国每年除禁猎期和禁猎区外，省级林业主管部门可以依法按照猎捕量限额管理下达狩猎（护田）计划。但实践中，除福

建、安徽等少数省份有季节性护农狩猎队外，大

部分省份既没有护农狩猎队伍，也缺少专业狩猎机构，加之可供选择的猎捕工具和方法单一，致使野猪等野生动物狩猎计划无法完

成。

猎捕实施难度大、致害补偿打折

扣，野生动物致害影响老百姓利益

记者了解到，不仅很多肇事野生动物不易处理，致害补偿也存在补偿打折扣等难题，影响老百姓利益。

北京林业大学生态法研究中心主任杨

朝霞说，法律规定野生动物致害由当地人民

政府给予补偿，但到底由哪一级地方政

府具体负责并不明确，需要由省、自治区、直

辖市人民政府制定办法予以规定。法律

规定对受保护野生动物的狩猎许可制度，

还需要实施条例、部门规章、地方立法等对

猎捕程序、猎捕主体的要求等进行补充

规定。

他透露，目前出台了野生动物致害补偿

办法的只有北京、吉林、西藏等不足10个地

方，“如果地方没有出台具体补偿办法，补偿

范围不明、标准不一，将导致补偿工作更难落

到实处。”

此外，野生动物出没区域往往是偏远落后

地区，这些地方财政紧张也导致资金难以落实。

大多数地区采用的是部分补偿原则，补偿范围

也比较大，受害者难以及时获得足额补偿。

“一旦遭到野生动物侵害，尤其是人身伤

害，将对农牧民家庭产生长期而深远的影

响。”专家说，必须妥善处理野生动物保护和

受害群众利益，这是可持续做好野生动物保

护的重要举措。

此外，他还建议鼓励各地发展野生动

物致害赔偿业务，探索建立政策性保险，扩

大致害保险赔偿业务范围。

一些业内人士还表示，应当提前评估、预

防部分野生动物种群泛滥带来的影响，把法

律中规定的种群调控措施落到实处，还要考

虑将野生动物危害纳入民政救助范围，主动

避让野生动物纳入生态移民政策范围，同时

支持转产转型，探索循环经济、替代种植作

物，推动实现人与自然和谐共处。