

转型发展之变

## 抚州：向「新」起跑，逐「绿」而行

新华社南昌电(记者李兴文、黄浩然、李美娟)短短几年就集聚中科曙光、浪潮等一批国内外知名数字经济企业；“算力工厂”异军突起，数据中心机架规模在全省占比超过50%，并以8.4%的占比位居中部地级市前列；作为江西生态文明建设先行示范市，探索的生态产品价值实现机制被推广复制……

地处江西东部的抚州，是一个传统工业基础薄弱的中部地市，过去经济发展在全省11个设区市中排名常常处于“八九不离十”的尴尬境地。近年来，当地秉持新发展理念，大力推动生态文明建设，走出一条创新驱动、绿色转型的发展之路。

**发展理念之变：抢抓机遇“筑巢引凤”**

在抚州高新区，一栋形似蝴蝶的卓朗云计算数据中心大楼“张开双翼”，身后700多亩的数据产业园正在建设。

“公司在天津总部侧重云计算基础软件和系统集成研发，在抚州主要侧重数据存储、应用。”江西卓朗数字科技有限公司总经理赵宁说，目前公司已将调度指挥与结算中心移至抚州。

“卓朗云”是抚州近年来发展新经济的缩影。瞄准大数据和数字经济产业，抚州抢抓机遇“筑巢引凤”，展开产业布局。中科曙光云计算中心、易华录“赣抚数据湖”、抚州中科院数据研究院等一批数字经济企业和应用研发实验室纷纷落户。

2019年，抚州数字经济产业增加值突破350亿元。2020年上半年，全市数字经济核心产业增加值同比增长20%、对GDP增长贡献率达19.6%。抚州高新区获评国家新型工业化产业示范基地(数据中心)。

抚州市委书记肖毅说，面对新一轮科技革命的新机遇，抚州秉持新发展理念抢先布局，就有可能变“跟跑”为“并跑”，如果再努力一点，还可能在一些领域实现“领跑”。

**生态环境之变：好山好水“卖”出好价钱**

波光粼粼、绿草茵茵，全长348公里的抚河穿城而过。“下河岸上路难行，洪水来了没收成。”这曾经是抚河两岸百姓的深刻记忆。近年来，当地启动抚河流域生态保护及综合治理工程，多点发力推进生态修复。如今，一幅河畅、水清、岸绿、最美的生态画卷逐渐呈现。

森林覆盖率达66%的抚州是江西生态文明建设先行示范市。好生态成就好产品。在抚州昌抚态何源田园综合体，立体生态种养使这里的农产品价格远高于市场；乐安县金竹畲族乡流舍村把青山绿水折价入股景区，村民们可分红三成门票收入。两年来，村民们累计分红56万余元。

抚州委托中科院生态环境研究中心对全市生态产品制定了一套科学而严密的定价方法，具体包含食物、水源涵养、休闲旅游等13个核算科目，全市生态产品总价值3483.59亿元，是GDP的2.73倍。随着生态文明建设的深入推进，抚州的好山好水开始“卖”出好价钱。

“秉持生态文明理念治山理水，‘点绿成金’实现生态产品价值转换，绿水青山是能变现的财富。”抚州市市长张鸿星说。

**营商环境之变：精准帮扶精细服务**

3年前，江西开车间问车联网科技有限公司负责人带着核心技术和资金，从深圳出发前往各地寻找投产基地，需求是一年内建成生产工厂、数据中心和客服中心。乐安县在6个月内就帮助企业完成项目建设，公司当年投产、当年盈利。

如今，企业已为全国93万余名车主提供智慧出行服务。“对高新技术企业而言，只有足够快，才能抢得市场份额。”公司执行董事闻政说。

类似的故事在抚州还有很多。在高新区，为一家企业搭建20万伏的电力设施仅耗时28天；在临川区，不到一年建成200多亩的工业园区，引进半导体芯片、服务器制造等重大项目26个。

企业开办注册从5.5天缩短到3天；企业用水从申请到开通，从30个工作日缩短到12个工作日；科技部门“一对一”“面对面”为890家企业提供精准科技帮扶……行政审批精简化、服务对接精细化，抚州营商环境不断优化。

山东潍坊峡山区：

## 绿色发展激活生态经济

新华社济南电(记者邵瑾)山东潍坊市峡山区拥有山东省最大的水库——峡山水库，担负着向潍坊市市区等地的供水责任。峡山水库周边曾经人多地少，相对贫穷落后，人水争地、人鱼争水矛盾突出，生态一度遭到破坏。近年来，峡山区坚持“保护优先、绿色发展”理念，发展生态经济，改善民生，在保护绿水青山的同时，也让绿色生态成为小康路上的新引擎。

关停几十家石臼、石磨加工厂，启动生态修复工程……昔日的废旧矿坑已成为城市公园。峡山区党组书记郭友亮说，峡山区以增绿涵养水源、净化环境，持续开展造林绿化，累计造林10万多亩，全区绿化覆盖率达到47%，创建为山东省绿色生态示范城区。

做厚植生态的“加法”坚决，做减污治污的“减法”同样果断。峡山区生态环境分局局长王勇说，峡山区给生态保护划定了一条清晰的红线——不要冒烟的企业，不要带污染的GDP。从2012年关停全区最大纳税企业华昊焦化开始，峡山区先后拒绝污染项目100多个，累计关停污染企业290多家，以短期的利税损失换取一片绿水青山。

国家可持续发展实验区、国家有机产品认证示范区、国家生态原产地产品保护示范区、国家水利风景区、国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地……一块块“国”字号招牌先后花落峡山。

有了好的生态环境，还要转化为产业发展优势。这几年，峡山区瞄准产业链、价值链中高端，培育符合生态定位的绿色高端产业，吸引高科技项目和高端人才落地。以有机农业为代表的现代农业在峡山区全面起势，华以农业、兴旺种业、北京大学现代农业研究院等一批涉农项目加速在峡山聚集。

护好山与水，兼得富与美。2019年峡山区完成一般公共预算收入2.3亿元，增长10%；规模以上工业企业实现总产值28.7亿元，增长26.9%。峡山区集中公共资源优先向民生倾斜，每年用于民生事业的投入都占财政总支出的70%以上。

景全回想起前几年供暖季，印象深刻。

眼下，又是一年供暖季，与昔日煤尘遮天蔽日、烟霾终日不散情形相比，如今鹤岗市天空湛蓝、空气清新。“现在晴天基本都看得见蓝天，心情可舒畅了。”吴景全说。

鹤岗市空气质量改善得益于当地2018年提出的“鹤岗蓝”三年行动计划。这项计划以打赢“蓝天保卫战”为核心，采取拆除散烧燃煤锅炉、治理秸秆焚烧等措施，改善空气质量。

鹤岗市生态环境局局长杨光辉说，3年来，全市清理整顿“散乱污”企业20家，拆除原煤散烧锅炉371台，推广秸秆发电、还田等，使秸秆综合利用率由2017年的49.7%提升到去年的91.2%。

栽植树木上百万株，增加绿地140余万平方米……为净化空气、美化城市，鹤岗市3年来多方筹措资金，对城区进行绿化。目前，全市森林覆盖率50.61%，晋升为全国水生态文明城市 and 全国黑臭水体治理示范城市，去年空气质量二级以上天数达358天。

“过去这一片儿没法住。”陪着母亲在湖边散步的市民李成芝说，以前她家守着臭水沟住，无数次想搬走，但经济条件不允许，只能在这里煎熬。

北倚黑龙江、南衔松花江的鹤岗市水资源丰沛，其中石头河、小鹤立河从东、西两侧流经鹤岗市主城区。这两条河及其14条支流承担着城市防洪和排水任务。

由于从前不注重生态保护，鹤岗市“两河十四沟”总长度56.55公里的河道均为黑臭水体，沿岸居民的垃圾、污水和粪便直排河道，常导致堵塞。“一下大雨，我们就得到沿河老百姓家‘抗洪’，等到那一看拖鞋都漂到炕上了。”鹤岗市水务局局长张光日说。

近年来，鹤岗市将“两河十四沟”治理与棚户区改造、黑臭水体整治结合，引入社会资本，拆除沿河房屋4146户，完成底泥清淤疏浚33.14万立方米，沿河绿化96公顷等。

**驱散“煤烟霾”重现“鹤岗蓝”**

“吸口气全是煤烟味，不戴口罩没法出门，连白衬衫都不敢穿。”64岁的鹤岗市民吴

安置居民908户，逐步打造建设集绿化、美化、健身、休闲、娱乐为一体的多功能公益性公园，改善了环境。

“看这里变得这么好，我就搬回来了。”四世同堂的戴长庆如今每天和老朋友到公园聊天、散步，对自己的晚年生活很满足。

在距离新一体育公园不远处的鹤岗国家矿山公园内，过度采挖形成的巨大矿坑，宛如“伤疤”残留在“老煤城”的“脸颊”，但钻机、电铲等采矿设备已将这里装扮成景区，大型浮雕墙记录了百年矿山的沧桑历史和独特文化。

近年来，鹤岗市加大采煤沉陷区和矿山修复力度，以创建“国家级森林城市”为载体，建设花园、森林广场26个，森林小区22个，让“老煤城”逐渐摆脱“黑色印记”，亮出“绿色名片”。

**黑臭水沟蝶变“清水秀岸”**

如果没有展板上“鹤岗市‘清水秀岸’治理工程”的前后对比照片，记者很难相信眼前水碧天蓝的欣虹湖，3年前是臭气熏天的水沟。

## 莫让乱停乱放堵塞「生命通道」

大图：天津市西青区某小区，车辆违规停放占用消防车道(无人机照片，11月8日摄)。

右上：天津市南开某小区，车辆违规停放占用消防车道(11月8日摄)。

右下：11月9日，天津市河北区某小区，共享单车和老年代步车堵占小区消防通道。

全国消防日前夕，记者走访天津市多个小区，看到不少消防通道出入口都挂有显眼的“消防通道 严禁占用”标牌，但仍有不少车辆违规停放。有些小区的消防车道被随意占用，地上醒目的黄色“消防车道 禁止占用”警示语成为摆设。祸患藏于细微，消防通道关乎千家万户的生命财产安全，切莫让乱停乱放耽误事故发生时的最佳救援时机。

新华社记者李然摄



## 2万亿中央财政直达资金如何“一竿子插到底”

## 钱直达

聚焦财政直达资金

策部署。

短时间内，2万亿元中央新增财政资金要直达基层，这一要求怎样落实？效果如何？

新华社记者近日深入各地，走访企业、百姓，与国家部门和地方政府有关负责人面对面，深度调研这一特殊之举。

## 1. 钱从哪里来？

特殊之年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项需资金“加油助力”。

钱从哪里来？成了一个迫切需要解决的难题。

3月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。这次会议提出，适当提高财政赤字率，发行特别国债。5月下旬，政府工作报告作出新增两个“1万亿元”安排——财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。

在国务院发展研究中心副研究员杨光普看来，2万亿元是考虑了疫情之下各地政府支出、国家全口径财政支出支出“四本账”和经济运行总体形势等，统筹评估和测算后定下的“盘子”。

一个“1万亿元”通过增加财政赤字规模实现；另一个“1万亿元”通过抗疫特别国债筹资，均采取了市场化筹集方式，公开招标发行。

6月15日，财政部召开抗疫特别国债发行工作视频会议。同一天，财政部对外发布通知——6月18日将首次发行抗疫特别国债。

上联财政部、下联各承销团成员的系统和数据，都需重新进行测试准备。“那是通宵达旦的三天。”中央国债登记结算有限责任公司总监散一帆说。

6月18日上午，第一、二期抗疫特别国债招标开始，一个个报价位和投标量不断呈现在系统中……

据工商银行金融市场部副总经理张桦介绍，作为甲类承销团成员之一，工行在此次抗疫特别国债发行中，累计中标超2000亿元。

中信证券执行委员会委员邹迎光表示，中信证券通过发挥券商承销优势，广泛动员各类

中小银行、保险、基金、境外投资人参与投标。

很多人投资者也积极参与。“想借此为抗疫出一份力。”购买了30万元抗疫特别国债的北京市民徐小英说。

7月30日11时35分，随着财政部直达资金监控工作领导小组副组长、国库司司长王小龙按下“确认中标”按钮，抗疫特别国债发行圆满收官。

## 2. 分给谁花了？

钱分给谁花？按照中央部署：要全部落到企业特别是中小微企业，落到社保、低保、失业、养老和特困人员身上；要建立补贴补助实名制台账，确保流向清晰可查，决不允许做假账，决不允许偷梁换柱！

时间紧迫，钱如何直达到基层？

一条“高速路”——特殊转移支付机制应运而生：在保持现行财政管理体制不变、地方保障主体责任不变、资金分配权限不变的前提下，按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，完善相关资金分配和监管程序。

“蛋糕”如何精准分配？“中央切块”——财政部统筹考虑各地经济社会受疫情影响程度、公共卫生等基础设施和抗疫相关支出需要，落实“六保”任务、财力情况等，综合评估测算，将资金按照相关因素“切块”给各个省份，指明专门用途。

“其中，受疫情冲击最大的湖北省直达资金分配也最多。”财政部直达资金监控工作领导小组副组长、预算司司长李敬辉说。

“省级细化”——省级部门按照上级部门规定的资金使用范围要求，细化资金分配到市县的资金。

“备案同意”——省级部门将细化到基层的资金使用方案报财政部备案同意。

“快速直达”——备案同意后，省级财政部门限时将资金直达市县基层。

多部门紧急行动，快事快办。

“财政部牵头建立了部际专项工作机制，与民政部、人力资源社会保障部、人民银行、审计署、税务总局等有关部门加强各种协调和信息共享。地方也同步建立了有关工作机制。”财政部副部长、直达资金监控工作领导小组副组长许宏才说。

如何“瞪大眼睛管好资金”？

许宏才介绍，财政部创新制度建设，着手构建覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程

的制度体系，紧急搭建资金监控网。

6月30日晚，全国财政系统超1.58万人同时在线！各级财政部门同时推进，进行直达资金指标导入以及接收、记账和分配下达等工作。

7月1日上午，中国首个财政直达资金监控系统运行成功！

“我们用了20多天时间，搭建了资金全覆盖、全链条监控的‘千里眼’。”指着屏幕上的系统，王小龙告诉记者。

7月13日，直达资金从省级下达到基层接近100%。“这笔资金仅用了20余天就到了市县，往年耗时一般超过100天。”财政部国库司执行监控处袁庆海说。

各地省级财政当好“过路财神”，不做“甩手掌柜”。

“我们要求自治区本级、各地州市本级一律不安排资金，必须全部分配到市县基层。”新疆维吾尔自治区财政厅国库处处长卢同说。

## 3. 花得好不好？

“直达资金确保了我们老师的工资足额发放。”河北省安平县第四小学教师武艳说。

“我们将直达资金用于片剂生产线改造，年产能可增加1亿片。”山东信谊制药有限公司副总经理马增胜说。

“直达资金被用在了中欧班列集结中心扩建工程的信息化建设上。”新疆国际陆港物联信息科技有限公司总经理赵毅说。

在河北雄安新区，雄安新区枢纽片区等15个重点项目建设迎来100亿元抗疫特别国债支持；

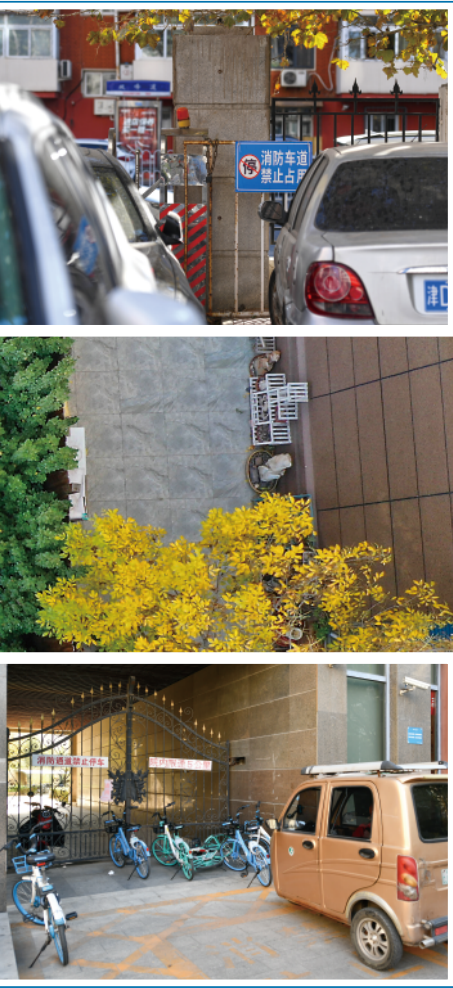
在湖北武汉，47.26亿元直达资金用于支持11个中心城区医院改扩建和基层医疗卫生服务体系建设；

……

记者在各地调研中，看到了直达资金落地见效的一个个场景。

“直达资金是特殊时期的‘及时雨’、‘强心剂’、‘稳定器’，为地方做好‘六稳’‘六保’工作提供了有力支撑。”广东省财政厅总会计师刘云海说。

“直达政策效果日益显现。”财政部直达资金监控工作领导小组办公室主任潘风华说，截至10月底，除3000亿元用于支持落实减税降费政策，1.7万亿元实行直达的财政资金下达1.695万亿元，实际支出近1.2万亿元。



0.7%！中国经济今年前三季度增速实现转正。“经济稳定恢复，其中有直达资金的关键助力。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

直达资金关乎企业百姓，关乎国家发展，要坚决管好用好。

红灯、黄灯不断闪烁，提示着各地疑似违规使用直达资金——在财政部国库司执行监控处，记者见到了正在提示预警中的直达资金监控系统。

财政部国库司执行监控处黄佳民给记者演示，这一系统对不同类型资金“量身定做”预警规则，可对多种违规行为进行自动预警。

“资金下达与监控首次实现‘同频共振’。”潘风华说，各地各级人大机关、审计部门、财政监管部门也依托监控系统开展了全方位监督。

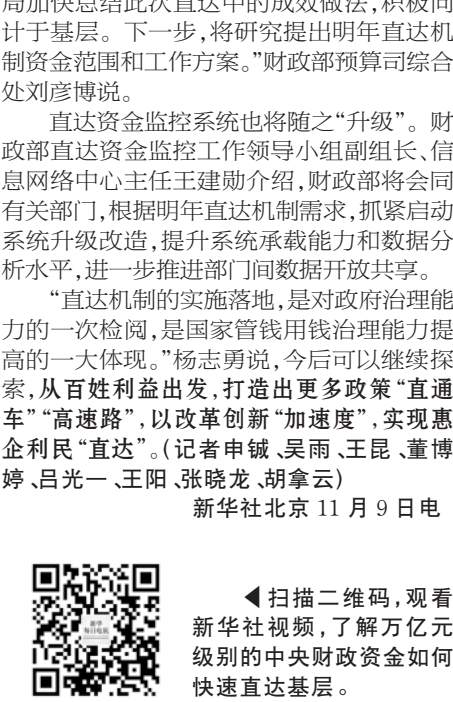
“更广范围的‘直达’，已在积极探索中。”

“我们正会同国库司、信息网络中心等司局加快总结此次直达中的成效做法，积极问计于基层。下一步，将研究提出明年直达机制资金范围和工作方案。”财政部预算司综合处刘彦博说。

直达资金监控系统也将随之“升级”。财政部直达资金监控工作领导小组副组长、信息网络中心主任王建勋介绍，财政部将会同有关部门，根据明年直达机制需求，抓紧启动系统升级改造，提升系统承载能力和数据分析水平，进一步推进部门间数据开放共享。

“直达机制的实施落地，是对政府治理能力的一次检阅，是国家管钱用钱治理能力提高的一次体现。”杨志勇说，今后可以继续探索，从百姓利益出发，打造出更多政策“直通车”“高速路”，以改革创新“加速度”，实现惠民利民“直达”。(记者申铖、吴宇、王昆、董博婷、吕光一、王阳、张晓龙、胡章云)

新华社北京11月9日电



扫描二维码，观看新华社视频，了解万亿元级别的中央财政资金如何快速直达基层。