

回眸“十三五”·迎接五中全会

生态环境显著改善 人与自然和谐共生

回眸“十三五”系列述评之绿色发展篇

这是中国越来越美的五年——蓝天越来越多，江河越来越清，生态越来越好……“十三五”期间，我国生态环境显著改善，人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。

护绿增绿，人与自然和谐共生

金秋时节，山西省太原市西山的玉泉山公园仍是满目青翠，三三两两的市民在林间小路散步。

“哪想得到，我们这里能从一个废旧矿山变成大花园。”家住玉泉山脚下的村民常春生说。就在几年前，西山一带还是太原一大污染源。曾经无序采矿让山体满目疮痍，刮风扬黑灰，下雨流污水。

前几年，在当地政府支持下，复转军人张俊平“认养”了玉泉山，带着工人扎根山上，克服缺水缺电等困难，栽植树木500多万棵，把昔日的废矿山变成了充满生机的城市“后花园”。

人不负青山，青山定不负人。“交通方便了，环境优美了，发展机遇也来了。”常春生说，现在村民不出村就可以做小买卖，开起了农家乐、采摘园，日子越过越红火。

回眸“十三五”，像玉泉山这样的生态巨变，在很多地方发生着——

在祁连山，牧民们从保护区核心区迁出，持证矿业权全部退出，水电站完成分类处置，曾经喧闹的大山如今重回宁静。

在贺兰山，宁夏彻底关停保护区内所有煤矿、非煤矿山、洗煤储煤厂等，修复矿山生态，生态环境严重破坏状况得到扭转。

在秦岭北麓，陕西持续开展整治，曾经成群的违建别墅已不见踪迹，绿水青山成为群众共享的风景。

五年来，我国持续开展生态保护修复，推动构建以国家公园为主体的自然保护地体系，组织开展“绿盾”自然保护地强化监督，扎实推进生物多样性保护重大工程。

五年来，神州大地被越来越多的绿色点染，毛乌素、浑善达克、科尔沁和呼伦贝尔四大沙地生态状况整体改善。森林资源持续增长，人工林保存面积稳居全球首位，赢得世界赞誉。

山水林田湖草，祖国山川生机盎然，我们赖以生存的家园正变得越来越美。

污染防治，生态环境质量明显提升

长江边的重庆市涪陵区，是驰名中外的榨菜产地。小小的“青疙瘩”，成为当地富民兴农的支柱产业。

然而，榨菜加工过程中产生的大量废水怎么处理，曾让涪陵区百胜镇一家榨菜生产合作社的负责人刘会很头疼——废水未经处理直排环境，导致部分河流发黑发臭，也成为长江生态环境的隐患。

“现在好了，污水管网接通了，废水排入污水处理厂集中处理，我们能增收，环境能增绿。”刘会说，“保护好绿水青山，才能长出榨菜‘金疙瘩’。”

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。小小榨菜厂的污染治理只是五年来我国全面开展污染防治攻坚战的一个缩影。

为“擦亮”蓝天，我国化解钢铁产能约2亿吨，1.4亿吨地条钢全部清零；燃煤电厂累计完成超低排放改造8.9亿千瓦；推进京津冀及周边地区、汾渭平原等重点区域散煤治理，完成散煤治理2500万余户。

为保卫碧水，我国建成了全球最大的污水处理能力；地级及以上城市建成区中，近九成原本又黑又臭的河道告别“黑臭”；长江经济带95%的省级及以上工业园区建成污水集中处理设施。

“空气好了”“环境美了”，成为越来越多人的切身感受。人民群众对美好生态环境的期待，正在一步步变为现实。

绿色转型，助推经济高质量发展

今年“十一”黄金周，位于武夷山南麓、闽江源头的福建三明市旅游市场火爆，共接待游客422万人次，实现旅游收入24.73亿元。

三明本是个重工业城市，尤溪、将乐、建宁等地的矿藏资源丰富。“挖山开矿”马上就能带来真金白银，但我们没有开这个口子。”尤溪县委书记杨永生说，近年来，全县封停了170多处无序开矿点，并建立专业执法巡查队伍，守护好绿水青山。

三明持续推进用清洁工艺、环保技术等改造提升传统产业，并大力培育森林康养、休闲旅居、医养结合等新业态，以“林深、水美、人长寿”的亮丽形象，吸引着越来越多人的关注。

五年来，绿色正在成为我国经济高质量发展的鲜明底色。各地优化产业布局 and 结构，大力整治“散乱污”企业，为拥抱“高精尖”产业腾出空间，为环境守法企业创造了更加公平的竞争环境。

五年来，我国大力发展绿色建筑、绿色交通，经济社会全方位绿色转型的步伐加快。生活垃圾分类、公共交通出行，节约粮食、反对浪费等绿色生活方式成为全社会的共识。

不久前，我国宣布，将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

国家气候变化专家委员会副主任何建坤表示，我国率先控制住疫情，并提出新的二氧化碳减排目标，就是向全世界表明，中国要坚持走绿色复苏、绿色转型之路。

新征程即将开启。相信在新发展理念指引下，大力推进生态文明建设，我们一定能早日建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。（记者吴雨）新华社北京10月21日电

刘鹤出席2020金融街论坛年会开幕式并讲话

围绕“全球变局下的金融合作与变革”的主题，与会嘉宾共话金融高质量发展

新华社北京10月21日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤21日在京出席2020金融街论坛年会开幕式，并发表主旨演讲。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇出席开幕式。

刘鹤指出，在党中央、国务院领导下，人民生命至上、先控制疫情再稳步恢复经济的决策完全正确，“六稳”“六保”工作卓有成效，我国主要经济指标逐季度向好，实现全年经济正增长是大概率事件。中国经济正在出现一些新的趋势，创新对发展的驱动作用加强，更加重视围绕最终需求发展新产业，更加重视绿色发展。

刘鹤强调，要坚持稳健的货币政策灵活适度，保持政策稳定。大力发展多层次资本市场，坚持“建制度、不干预、零容忍”九字方针，提高上市公司质量，构建多层次银行机构体系，加快优化大银行经营发展方式，深化中小银行改革。坚决化解各类风险，注重发挥金融科技的作用。继续推进全面对外开放，引入更多高水平国际竞争者。金融系统将在十九届五中全会召开后，认真落实“十四五”规划建议，推动新一轮发展和改革开放。在当前形势下加强国际合作至关重要，必须树立强烈的人类命运共同体意识，加强应对疫情合作，促进全球经济稳步复苏。要支持北京打造金融改革开放高地，在推动科技、金融、产业良性循环和推动构建新发展格局方面发挥示范引领作用。

新华社北京10月21日电 2020金融街论坛年会21日在京开幕。围绕“全球变局下的金融合作与变革”的主题，与会嘉宾共话金融高质量发展。

中国人民银行行长易纲表示，货币政策要更好适应经济高质量发展的需要，稳健的货币政策要把握好稳增长和防风险的平衡，既不让市场缺钱，也不让市场的钱溢出来，保持货币供应与反映潜在产出的名义国内生产总值增速基本匹配。货币政策应更加注重金融服务实体经济的质量和效益，提高金融机构长期支持实体经济的积极性，为涉农、小微企业、民营企业等提供持续支持。

中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清表示，在构建新发展格局中重塑金融发展新优势，要全面增强金融的普惠性，更好地发挥金融在调整产业结构、改善收入分配和增进社会福利方面的作用，同时要努力促进第三支柱养老保险发展，探索养老金融改革发展的新路子。合作开放是实现金融繁荣发展的必由之路，下一步将在坚守国家金融安全和稳定的前提下，坚定不移扩大金融服务业开放，在扩大开放中持续提升金融体系竞争力。

新华社社长、总编辑何平表示，某种意义上讲，现代经济也是信息经济。信息关乎信心，准确权威的信息可以正确引导舆论、稳定市场预期，而虚假信息则会扰乱市场秩序、引发公众恐慌。因此，传播准确权威信息，以信息的“确定性”消除“不确定性”，是新闻媒体特别是主流媒体的社会责任。

中国证监会主席易会满指出，要建立健全公开透明的资本市场制度规则体系，让市场对监管有明确预期，既有利于把“不该管的”坚决放权于市场，也有利于把“该管的”管住管好，从而实现市场生态的良性循环。下一阶段，将以注册制改革为龙头，带动资本市场关键制度创新，完善更具包容性适应性的多层次资本市场体系；优化推动各类市场主体高质量发展的制度机制；加强投资端制度建设等。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，我国积极探索建立具有中国特色的宏观审慎政策框架体系，有序推进系统重要性金融机构监管，加强金融控股公司监管，并在金融基础设施、房地产金融、跨境资金流动等重点领域开展宏观审慎监管。下一步，将在实践探索中不断健全符合我国国情的双支柱调控框架。

本届金融街论坛年会由北京市人民政府、中国人民银行、新华社、中国银保监会、中国证监会和外汇局共同主办。为期3天的年会将围绕“金融合作与变革”“金融服务与发展”“金融开放与市场”“金融科技与创新”举行平行论坛。

一条街的担当和使命



▲10月19日在北京金融街核心区拍摄的“古币·金融”雕塑。新华社记者影子洋摄

（上接1版）“近年来，协会致力于完善行业标准，成立了银行业产品和服务标准化专业委员会，推动银行业稳健发展，推进标准的立项、制定和成果转化应用。”张亮介绍，2018年7月，中银协在雄安新区召开《银行无障碍环境建设标准》发布会。近期，中银协制定发布了《银行业从业人员职业操守和行为规范》等，进一步规范银行的发展，提升服务水平。

金融街也在不断完善营商环境建设，保障金融“大脑”的高效运转。为了高效解决金融业纠纷、让金融更好地服务实体经济，2014年，北京市西城区人民法院成立金融街人民法庭；2017年9月，金融街人民法庭正式揭牌，入驻金融街办公。

科技进步和金融创新让金融案件经常遇到新问题，北京市西城区法院院长刘双玉表示，未来将把法院打造成集综合的审判实务平台、金融法学研究平台和涉金融审判信息的发布平台。“金融街也正着手引入更多金融仲裁、金融征信、金融公证等配套机构，进一步提升区域金融法治环境。”

从机构开放到市场开放，对外开放大门越开越大

随着近年来我国一系列扩大开放重大举措对外发布实施，外资金融机构加快布局，合格境内投资者（QDII）申请主体范围扩大至境内外机构在京设立的管理机构……从顶层设计到政策法规，从行业准入到持股比例限制，充分彰显我国金融领域扩大开放的决心。

金融街也见证我国不断健全金融监管双边合作机制的历程——中国人民银行与37个国家和地区的中央银行或货币当局签署了双边本币互换协议，中国证监会与61个国家和地区的证券期货监管机构签署了66个监管合作谅解

备忘录。在维护全球金融稳定的过程中，金融街是不可或缺的重要参与者。

同时，金融街还是我国“一带一路”建设的重要参与者。2015年以来，首个由中国倡议设立的多边金融机构亚投行、首个由中国发起的国际金融组织亚金协以及丝路基金、中拉产能合作投资基金……一系列由我国主导的投资基金，相继设立在北京金融街，为“一带一路”建设提供重要支撑。

从机构开放到业务开放，从业务开放到市场开放，金融街对外开放的枢纽作用初步体现。2018年我国金融新一轮对外开放政策实施以来，以金融街为主体的北京金融领域扩大开放硕果累累。标普、穆迪、惠誉等国际信用评级机构，SWIFT等国际金融组织以及瑞银、高盛等外资控股合资证券公司等30余家外资金融机构落地北京。

“SWIFT来中国，这是市场的选择。”国际知名的金融电讯平台、环球同业银行金融电讯协会（SWIFT）中国区总裁黄美伦说。

扩大开放有底气，更有能力。自2015年以来，北京先后三轮开展服务业扩大开放综合试点方案，在新一轮开放方案里，177项具体措施中金融业占50项。

当前，我国面临金融开放重大机遇，也是外资金融机构进入中国的好时机。北京将更好发挥金融管理中心作用，推动服务业扩大开放金融领域政策落地实施，做好对金融机构的个性化支持和服

务。北京市副市长殷勇表示，如今，北京聚焦新发展格局，一方面，金融街是中国积极参与国际金融治理的平台，另一方面，金融街也会持续不断为推动国家金融的治理体系、治理能力现代化做出贡献。新华社北京10月21日电

易纲：

稳健的货币政策要更加灵活适度、精准导向

中国人民银行行长易纲表示，货币政策要更好适应经济高质量发展的需要，稳健的货币政策要更加灵活适度、精准导向。

他指出：“货币政策要把握好稳增长和防风险的平衡，既不让市场缺钱，也不让市场的钱溢出来，保持货币供应与反映潜在产出的名义国内生产总值增速基本匹配。”

总体来看，今年以来货币信贷和社会融资规模合理增长，有力支持了经济稳步恢复。央行数据显示，9月末，广义货币供应量（M2）与社会融资规模同比增速分别为10.9%和13.5%，前9个月人民币贷款新增超过16万亿元，都明显高于上年

郭树清：

全面增强金融普惠性，努力促进第三支柱养老保险发展

中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清表示，在构建新发展格局中重塑金融发展新优势，要全面增强金融的普惠性，更好地发挥金融在调整产业结构、改善收入分配和增进社会福利方面的作用，同时要努力促进第三支柱养老保险发展，坚定不移扩大金融业对外开放等。

郭树清表示，当前我国基本金融服务已覆盖99%的人口，银行网点乡镇覆盖率高达96.6%，但金融供给不平衡不充分与金融需求多层次多样化的矛盾仍比较突出，实现金融的普惠性目标还需要做许多工作。

他表示，必须坚定推进金融供给侧结构性改革。既要发展大型超大型金融机构企业，也要培育中小型金融机构，既要有综合经营的一站式机构，也要有特色化的专业机构。不同类型的金融主体坚守定位，取长补短，互相配合，共同构筑茂盛的金融

易会满：

建立健全公开透明的资本市场制度规则体系

证监会主席易会满21日表示，要建立健全公开透明的资本市场制度规则体系，让市场对监管有明确预期。加强市场基础制度建设不能左右摇摆，不能“翻烧饼”。

易会满是在21日召开的2020金融街论坛年会上作此表示的。他指出，基础制度也要兼具基本稳定和与时俱进，随着市场发展不断丰富完善。

“我们将在总结科创板、创业板试点经验的基础上，继续按照尊重注册制基本内涵、借鉴国际最佳实践、体现中国特色和发展阶段三个原则，稳步在全市场推行注册制。”易会满说下一步将以注册制改革为龙头，带动资本市场关键制度创新。

他表示，要完善更具包容性适应性的多层次资本市场体系。进一步深化新三板改革，研究出台精选层公司转板上市相

潘功胜：

建立具有中国特色的宏观审慎政策框架

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜21日表示，下一步，我国将在实践探索中不断健全符合我国国情的双支柱调控框架，支持形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

潘功胜是在21日举行的2020金融街论坛年会上作此表示的。

潘功胜说，2008年金融危机以来，在G20框架内，多个国际组织和主要经济体都致力于改革完善金融监管体制，核心内容就是建立健全宏观审慎政策框架。

他表示，我国积极探索建立具有中国特色的宏观审慎政策框架体系，有序推进系统重要性金融机构监管，加强金融控股公司监管，并在金融基础设施、房地产金

融同期。易纲表示：“尽可能长时间实施正常货币政策，总体上有利于经济社会的可持续发展，有利于人民币资产的全球竞争力，帮助我们利用好两个市场、两种资源。”

在今年抗疫的特殊时期，宏观杠杆率有所上升。对此，易纲认为，明年GDP增速回升后，宏观杠杆率将会更稳一些。货币政策需把握好货币供应总闸门，适当平滑宏观杠杆率波动，使之长期维持在一个合理的轨道上。

二季度以来，政策层面推动金融部门向实体经济让利。易纲透露，截至9月末，金融部门已实现让利超过1.1万亿元。预计随着各项政策措施效果进一步体现，全年可实现让利1.5万亿元目标。

易纲表示，货币政策应与高质量发展相适应，更加注重金融服务实体经济的质量和效益，提高金融机构长期支持实体经济的积极性，为涉农、小微企业、民营企业等提供持续支持。（记者姚均芳、王晓洁）

森林。

他表示，深化金融机构的内部治理改革仍十分紧迫。必须正视已经暴露的风险隐患和治理违法问题，坚决惩治贪腐分子。无论大中小金融机构，都要建立健全现代企业制度。

郭树清表示，发挥金融优势，大力发展第三支柱养老保险，可以有效缓解我国养老保险支出压力，满足人民群众多样化养老需求，同时也可集中长期稳定资金，成为资本市场长期投资和价值投资的重要力量。

“一方面要抓现有业务规范，正本清源，统一养老金融产品标准，清理名不符实产品，另一方面要开展业务创新试点，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品，包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等。我们将选择条件较好的金融机构和专营机构先行参与，探索养老金融改革发展的新路子。”郭树清说。

郭树清表示，合作开放是实现金融繁荣发展的必由之路。下一步将在坚守国家金融安全和稳定的前提下，坚定不移扩大金融服务业开放，持续优化金融市场制度安排，深化国际经济金融合作，在扩大开放中持续提升金融体系竞争力。（记者李廷霞、王晓洁）

关规则。完善私募基金差异化监管和风险防范制度。推进债券市场基础设施互联互通，扩大公募REITs试点范围，积极稳妥推进期货及衍生品市场创新。

易会满说，将健全促进证券基金期货经营机构创新发展与防范风险适度相容的内生机制，鼓励和支持业务、产品、服务和技术创新，完善行业机构做优做强的配套措施，推动发展国际一流投行和财富管理机构。压实中介机构责任，构建权责匹配的资本市场中介体系。

在加强投资端制度建设方面，易会满介绍，将壮大公募基金管理人队伍，完善投资顾问业务规则。推动优化第三支柱养老金等中长期资金入市的政策环境。完善权益投资的绩效评价和激励机制等制度安排，培育和壮大资本市场长期投资的意愿和能力。加快推动证券集体诉讼制度落地，完善投资者权利行使、保障和救济的制度机制。

“我们将研究逐步统一、简化外资参与中国资本市场的渠道和方式，深化境内外市场互联互通，拓展交易所债券市场境外机构投资者直接入市渠道，拓宽商品和股指期货期权品种开放范围和路径。”易会满说。（记者刘慧、王晓洁）

融、跨境资金流动等重点领域开展宏观审慎监管。

谈及未来，潘功胜透露，我国将持续健全宏观审慎政策框架，适时发布宏观审慎政策指引，完善我国宏观审慎政策的总体设计和治理机制。重点健全房地产金融、外汇市场、债券市场、影子银行以及跨境资金流动等重点领域宏观审慎监测、评估和预警体系，分步实施宏观审慎压力测试并将其制度化。

“加强系统重要性金融机构和金融控股公司监管。”潘功胜说，要强化系统重要性银行监管。建立我国系统重要性保险机构、证券机构宏观审慎管理框架。制定系统重要性金融机构的恢复和处置计划。完善金融控股公司监管配套规则，依法依规、稳妥有序开展金融控股公司准入管理和持续监管。

潘功胜表示，要加强宏观审慎政策和货币政策、微观审慎监管政策的协调配合，充分发挥政策合力。加强宏观审慎政策与财政、产业政策、信贷政策等的协调配合，增强金融服务实体经济能力。（记者刘开雄、王晓洁）

均据新华社北京10月21日电

央行查处侵害消费者金融信息安全权行为 6家金融机构被处罚

新华社北京10月21日电（记者吴雨）中国人民银行21日发布消息称，人民银行相关分支机构近日依法对部分金融机构侵害消费者金融信息安全行为立案调查，并依据有关规定，对农业银行吉林市江北支行等6家金融机构作出行政处罚决定。

人民银行相关人士表示，根据调查，人民银行相关

分支机构对农业银行吉林市江北支行、中国银行石嘴山分行、建设银行德阳分行、建设银行娄底分行、建设银行东营分行、建设银行承德支行及相关责任人予以警告并处以罚款，责令相关金融机构立即整改。

人民银行相关人士表示，部分金融机构工作人员无视法律和规定，严重侵害了消费

者金融信息安全权，甚至泄露履行反洗钱职责获得的相关信息，反映出部分金融机构的金融消费者权益保护意识不足，内部控制仍需持续强化。人民银行高度重视消费者金融信息保护和反洗钱信息保密工作，坚持对侵害消费者金融信息安全行为“零容忍”，对侵犯金融消费者合法权益的违法违规行为坚决依

法严厉打击。人民银行表示，下一步，将进一步强化消费者权益金融安全监管和反洗钱信息保密工作，督促金融机构履行主体责任，持续完善有利于保护消费者金融信息安全和落实各项金融消费者权益机制，切实保护金融消费者长远和根本利益。