

李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京10月21日电国务院总理李克强10月21日主持召开国务院常务会议，要求进一步抓好财政资金直达机制落实，更好发挥积极财政政策效能；决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，以改革更大便利企业和群众办事创业。

■要求进一步抓好财政资金直达机制落实 更好发挥积极财政政策效能
■决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制 以改革更大便利企业和群众办事创业

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门和地方认真实施财政资金直达机制，推动规模性纾困政策迅速落地，成效不断显现。截至9月底，今年新增2万亿元财政资金中，应下达地方的1.7万亿元，已有1.57万亿元下达到市县使用单位，有效补充地方财力保证了减税降费到位，有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生，支持了重大项目建设和脱贫攻坚，保障了基层正常运转。前三季度新增减税降费超过2万亿元。实施规模性纾困政策和直达机制，保住了上亿市场主体，支撑了近900万人城镇新增就业，为经济稳定恢复发挥了关键作用。下一步，要围绕完成全年发展主要目标任务，保持宏观政策连续性有效性，继续抓好直达机制落实，提高资金使用效益。同时，要总结今年做法，研究建立常态化的财政资金直达机制，以改革的办法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围，对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付，可纳入直达机制，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖，确保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现，更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任，增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管，加快推进部门间数据开放共享，强化对直达资金的全流程监控，严防“浑水摸鱼”，确保用好资金。

更大激发市场活力和社会创造力，又能促进诚信社会建设，是破立并举、有利长远的重要改革举措。会议决定，一是按照“减证便民”要求，对与企业和群众生产生活相关、依申请办理的高频事项或获取难度较大的证明，特别是在户籍管理、市场主体准营、社会保险等方面，抓紧推行告知承诺制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人不愿或无法承诺的，应按规定提交证明或办理许可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或予以行政处罚，并纳入信用记录，实施失信惩戒。会议还研究了其他事项。

韩正：推动营商环境持续改善

新华社北京10月21日电国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组全体会议21日在京召开，中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组组长韩正出席并讲话。会议认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议要求，审议有关文件，研究和部署下一阶段重点工作。

韩正表示，推进政府职能转变和“放管服”改革，要始终瞄准使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用这个目标，坚持目标导向和问题导向相统一，突出重点、以点带面，把改革不断推向深入。要着力解决含金量高的权力舍不得放、下放权力企业用不上，一些改革措施企业和群众感受度不高，相关政策不配套、下放权限难以有效行使等问题，确保改革取得实实在在的效果，最大限度激发市场主体活力和社会创造力。

韩正强调，要聚焦关键环节和重点领域，推动营商环境持续改善。要把为市场主体纾困作为重中之重，通过“放管服”改革推动助企纾困政策落到实处。要扎实推进“证照分离”改革在全国范围全覆盖，实施好告知承诺制，严格清理变相审批。要切实抓好测绘和工程建设领域企业资质改革，大幅减轻企业负担。要进一步创新办法，用好互联网、大数据等手段，切实提高事中事后监管的针对性、有效性。要推动数据互通共享，持续提升政务服务水平。

王勇、肖捷和协调小组成员出席会议，有关部门负责同志列席会议。

政府购买法律服务 主要包括两类事项

新华社北京10月21日电(记者白阳)记者21日从司法部获悉，司法部、财政部近日印发《关于建立健全政府购买法律服务机制的意见》，为各地区各部门依法有序实施政府购买法律服务提供指导。

意见明确，各级国家机关是政府购买法律服务的购买主体，党的机关、政协机关、民主党派机关等使用财政性资金购买法律服务的，参照国家机关执行。承接政府购买法律服务的主体应当具备法律服务能力，并符合有关法律、行政法规、规章规定的资格条件。

根据意见，政府购买法律服务主要包括两类。第一类是政府为保障和改善民生，委托律师等社会力量提供的带有普惠性的公共法律服务事项，包括法律援助服务、值班律师服务、村(居)法律顾问服务、法治宣传法律服务等。第二类是政府履职所需法律服务事项，主要是聘请律师等专业人员提供的法律顾问服务。政府购买法律服务的具体内容实行指导性目录管理。

意见强调，购买主体应当按照方式灵活、程序简便、公开透明、竞争有序、公平择优的原则确定承接主体，参照市场收费标准合理确定政府购买价格，同时要求购买主体与承接主体签订政府购买法律服务书面合同，加强履约管理和绩效评价。

司法部有关负责人表示，意见的出台，将有力推动政府购买法律服务工作制度化、规范化，调动律师等法律服务队伍的工作积极性。司法部将会同有关部门抓好意见实施，指导各地完善和落实政府购买法律服务各项政策措施，充分发挥律师等法律服务队伍职能作用，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

个人信息保护法草案 公开征求公众意见

新华社北京10月21日电(记者罗沙)国防法修订草案、长江保护法草案二审稿、刑法修正案(十一)草案二审稿、行政处罚法修订草案二审稿、个人信息保护法草案、野生动物保护法修订草案21日在中国人大网公布，公开征求社会公众意见。征求意见截至今年11月19日。

近日举行的十三届全国人大常委会第二十二次会议审议了这些法律草案。个人信息保护法草案确立“告知—同意”为核心的个人信息处理一系列规则，明确国家机关对个人信息的保护义务，全面加强个人信息的法律保护。野生动物保护法修订草案加强对野生动物的分级分类管理和保护，革除滥食野生动物陋习，加大对违法行为的处罚力度。

刑法修正案(十一)草案二审稿拟对法定最低刑事责任年龄作个别下调，加强对未成年人的刑法保护，加大对有关金融犯罪惩治力度，修改补充了冒名顶替等方面的犯罪规定。行政处罚法修订草案二审稿适当调整了行政处罚种类，对行政处罚补充设定了行政处罚作出相应规定，明确下放行政处罚权的条件和情形，完善了行政处罚程序等。长江保护法草案二审稿充实长江流域规划体系的规定，完善保护长江干流和重要支流源头，完善长江禁渔内容，加强生态环境保护等。

公众可以直接登录中国人大网(www.npc.gov.cn)提出意见，也可以将意见寄送全国人大常委会法制工作委员会。

驻京官兵代表参观纪念中国人民志愿军 抗美援朝出国作战七十周年主题展览

据新华社北京10月21日电(记者杨雅斐)志愿军战士们匍匐在雪地里，保持着战斗冲锋的姿态，身上落满积雪——在“长津湖战役”的实景前，中部战区空军某部一连政治指导员王海杰正在为战士们讲解这场战役背后的故事。

21日，来自驻京各大单位的1000余名官兵，在中国人民革命军事博物馆参观“铭记伟大胜利 捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”。

“对战士们来说是一场生动的教学。”王海杰说，展览是战士们学习抗美援朝精神，培塑斗争观、使命感和自信心最好的“课堂”。

来自海军装备部的袁帅对展品中的武器装备格外留心。袁帅说：“我们要为一线部队提供更好用、更管用的武器装备，为打赢复兴崛起过程中的任何一场正义战争提供坚实的保障。”

展览中，一面下绣美国鹰徽、上绘小北极熊的旗帜给武警北京总队执勤第五支队政治委员艾红留下了深刻印象。

这面旗帜是美军第7师第31团的，在抗美援朝第二次战役中被志愿军27军缴获。“志愿军舍生忘死的革命英雄主义精神造就了一个个以弱胜强的战例。”艾红说。

“抗美援朝精神和抗疫精神有共通之处。志愿军能打赢那场艰苦卓绝的战争，我们能打赢疫情防控战，都是凭借爱国主义精神。”军队支援湖北医疗队队员、解放军总医院卫勤部医疗管理处处长吴晓松说。

火箭军机关干部杨宇说：“作为新时代的革命军人，我们缅怀先烈最好的方式就是做好精神传人，把抗美援朝精神作为鼓励我们前进的动力，书写强军兴军新辉煌。”

在吉林省通化市，70岁的孙艳华被称为“红色文化活字典”，她不是抗美援朝的亲历者，却通过寻找、采访老兵，还原了许多抗美援朝期间的故事。

1950年10月，中国人民志愿军吹响抗美援朝的号角，作为志愿军开赴朝鲜的通道之一，通化地区全民动员保障前线是当时这座城市的真实写照。“70年过去了，那些健在的老兵、担架队员、民工，还有抢救伤员的医务工作者如今还生活在我们身边，但大多已是耄耋之年，我希望能找到他们，把他们的事迹记录下来。”孙艳华说。

内蒙古：千年辽塔加固维修明年完工

新华社呼和浩特10月21日电(记者任军川、勿日汗)记者从内蒙古自治区文物局了解到，曾受到社会广泛关注的赤峰市敖汉旗辽代武安州白塔的加固维修工程取得阶段性成果。

内蒙古自治区文物局局长陈永志说，目前，文物保护专家对这座千年古塔的塔身用钢箍进行加固，对5层至13层塔檐进行加固维修，并对塔顶进行防渗漏工程，有效提升塔的安全性和稳定性。同时，今年对辽塔的塔心室进行考古发掘，了解内部结构状况，为进一步的维修加固工作提供参考。

按照国家文物局要求，下一步要先期进行考古发掘，明确塔基的基本形制，并根据考古发

审计署：部分地区少报或多报拖欠中小企业账款

新华社北京10月21日电(刘文昕、刘红霞)审计署21日发布第二季度审计结果公告，在清理拖欠民营企业中小企业账款方面，公告指出部分地区和部门存在少报或多报等问题。

本次审计抽查了1140个单位、2800个项目，涉及资金3317.99亿元。还对以往审计查出问题整改情况进行了检查。整体来看，有关地区和部门积极为企业减负，取得一定成效。

与此同时，审计发现，9个省份的133个地区和41家单位少报或多报欠款，涉及金额27.16亿元。公告显示，截至今年6月底，9个省份的133个地区和24家单位在上报的清欠台账中少报拖欠账款26.32亿元；3个省份的17家单位在上报的清欠台账中多报拖欠账款8333.32万元。

▲孙艳华在家中查阅资料书籍(10月11日摄)。 新华社记者许畅摄

2001年，孙艳华因病提前退休，身体好转后，她投入到了写作当中。在创作一部以老兵为题材的作品时，她结识了在杨靖宇烈士陵园守陵的老兵徐振明。徐振明参加过抗日战争、解放战争、抗美援朝战争，1958年转业时主动选择到通化靖宇烈士陵园工作，为将军守陵。他退休后，儿子徐永军继承了这份工作，父子传承守护了杨靖宇英雄62年。

徐振明的事迹让孙艳华对老兵这一群体有了更深入的理解和共鸣。2013年，在徐振明的建议下，出生于抗美援朝期间的孙艳华萌生了寻找抗美援朝老兵并记录那段历史的想法。

福建：历史建筑应留尽留不得大拆大建

据新华社福州10月21日电(记者董建)为加强历史文化名城、名镇、名村、传统村落和文物建筑、历史建筑、传统风貌建筑的保护利用，福建省政府日前出台九条措施，明确针对各类不可移动文物、历史建筑、传统风貌建筑，确保应留尽留、应保尽保，不得大拆大建。

福建将推动文化遗产普查认定公布。根据普查对象的历史文化价值、建筑艺术价值、科学技术价值、其他特色价值等认定标准，将普查对象进行分类认定。

针对破坏文化遗产行为，福建省明确，在组织房屋征收拆迁过程中，要指定专门机构，收集有价值的传统构件，用于当地风貌或风格的支出控制情况。

福建：历史建筑应留尽留不得大拆大建

相近的文物建筑、历史建筑、传统风貌建筑等修缮维护；要制定传统构件回收、存储保护、再利用等各环节管理制度，防止被盗、流失或损毁；要严厉打击传统构件偷盗、违法违规贩卖等行为，对破坏文化遗产行为形成强大震慑。

福建省还强调，要让传统文化融入现代生活，增强城乡文化底蕴，保护传承历史文脉；通过微改造的“绣花”方式，以小规模、渐进式的节奏，推动街区、名镇、名村、传统村落等历史空间复兴；鼓励各地在确保文物建筑、历史建筑和传统风貌建筑本体安全前提下，因地制宜多种方式活化利用。

一些地区存在应减免未减免、违规收费等问题

公告还显示，部分地区未完成清偿任务。1个省份的1家单位拖欠1245名农民工工资1140.51万元；2个省份的2家单位未按计划清偿3691.22万元欠款，2个省份的157家单位未完成500万元以下无分歧欠款“清零”等任务，涉及金额8050.71万元；4个省份的24家单位虚报偿还金额5.13亿元。

公告还说，部分地区甚至存在边清边欠的情况。

目前，相关地区和部门就审计查出的问题积极整改，截至今年8月21日，已清偿民营企业中小企业账款6253.46万元。审计署表示，将围绕保市场主体和提升民营企业中小企业获得感，重点关注各地区清欠计划的制定和执行情况、新增拖欠情况以及清欠任务较重地区和部

一些地区存在应减免未减免、违规收费等问题

审计还发现，2个省份的3家金融机构违规在担保费之外向企业收取咨询服务费、评审费或将自身应承担的房产评估费转嫁给企业承担，共计500.5万元；1个省份的1家事业单位违规开展与主管部门行政审批相关的中介服务，收费共计130.5万元。

此外，还有1家协会未按规定设置固定标准收取会费，涉及金额196.51万元。

边审计边整改，已经成为常态。审计报告附件列举了一些整改效果较好的事例。比如，针对此前出现的未按规定减免费用情况，截至今年6月底，辽宁省6家省属国有企业已对承租国有资产类经营住房的562户中小企业减免房租1338.05万元。审计署表示，将继续跟踪整改情况，进一步督促问题整改到位。

“寻兵老人”孙艳华：留住抗美援朝的故事

孙艳华说：“大多数老兵已经80多岁了，我急啊！”孙艳华说。

她向通化市委老干部局说了自己的想法，老干部局当即决定组建老干部报告团，任命她为负责人。孙艳华二话没说，拉着老伴，自费驾车，开启了“寻兵之旅”。

7年里，她找到了先后7次荣立战功的老兵刘德厚，采访到15岁上战场老文化教员李润兰，记录下带领114名铁路工人，冒着敌机轰炸修铁路、排炸弹、救列车的“铁道卫士”高殿甲……

她以纪实作家为身份，先后采访了200多位参战老兵，整理出400多位老兵的资料，完成了老兵访谈《冰川血山》、老兵故事文集《血性碑》以及5部长篇小说。此外，她还与老伴胡堂林合作编辑了录入413位老兵战斗简历和照片的画册《军旗的荣光》，其中参加抗美援朝的老兵占比近六成。

随着时间推移，她的“寻兵”范围还扩大到当年的担架队员、铁路工人、民工、妇女干部和医务人员，用一个一个动人的故事更加完整地还原了抗美援朝期间人民群众的真实面貌。

她和老伴将自己采集的资料、图片无偿捐献给通化市抗美援朝纪念馆，并亲自参与展馆筹建。她还动员老兵们捐献出战争中的老物件，让纪念馆的藏品更加全面真实地展现那段岁月，以激励后人铭记历史、珍惜和平。

今年是纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年。从6月开始，孙艳华协助通化多个部门策划开展抗美援朝70周年纪念活动，并做了10场专题报告。她用一个老兵真实的故事，讲述抗美援朝中志愿军战士们的保家卫国之举，引起了广泛的共鸣。

“抗美援朝是红色历史的一部分，是志愿军老兵、老担架队员、老干部和老一輩人不能忘记的岁月，我要做的是真实反映那个时代的人和故事，把精神留住，传承下去。”孙艳华说。

(记者张博宇、孟含琪)
新华社长春10月21日电



扫描二维码，阅读本报2020年4月20日8版深度报道《“修缮”停在纸上，千年辽塔快塌了》。