

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

习近平总书记关切事

特殊之年话丰收

金秋九月，稻浪滚滚，大江南北一派丰收景象。

第三个“中国农民丰收节”到来之际，习近平总书记指出，全国广大农民和基层干部发扬伟大抗疫精神，防控疫情保春耕，不误农时抓生产，坚持抗灾夺丰收，为保持经济社会大局稳定提供了有力支撑。

今年丰收来之不易。全国各地经受住防疫、防汛等多道关口考验，稳住了三农基本盘；农业生产环节减少损失，确保颗粒归仓，守牢丰收成果；“田保姆”“网红农民”不断涌现，新农人运用新技术实现丰收致富。特殊之年，中国人的饭碗要稳稳端在自己手里。

坚持抗灾夺丰收

黄河畔，秋意浓。山西省运城市万荣县社南村64岁村民薛新民站在自家地头的树荫下，欣喜地看着联合收割机在玉米地里驰骋。“又是一年大丰收！”眼瞅着金黄的玉米粒装满一个个粮桶，薛新民的喜悦溢于言表，“现在收割机代替了人工，摘棒、脱粒一次性完成，粮食收得又快又好。”

今年“中国农民丰收节”主场活动就设在万荣县，薛新民感受的丰收喜悦也在大江南北传递。

身处赣鄱平原，放眼望去，金黄的稻浪与蔚蓝的天空相连，田间地头闪现农民忙碌的身影。种植大户黄根生开心地说：“转眼间，秋粮也迎来丰收，几个月前还为夏粮的种子和肥料发愁。”

春耕前夕，受疫情影响，江西省新余市渝水区珠珊镇洞头村的农资迟迟没有着落，黄根生心里特别着急。当地政府开通农资运输绿色通道，同时安排专人提供“农资上门”服务，才解了急难。

疫情期间，江西省协调落实农产品车辆通行证核发，保障农业生产资料运输畅通，全省储备早稻种子3250万公斤、化肥114万吨、农药2万吨、农膜6万吨，基本满足了春耕需要。农资有保障，丰收才有盼头。安徽桐城，一个个偌大的仓库内稻谷成堆，满目金灿灿。安徽桐城香山农业科技发展有限公司总经理严永志抓起一把刚收割的新稻，对记者感慨地说：“今年好不容易挺过了洪灾，目前收割的50多亩稻子，亩产都过了千斤，又是一个丰收年！”

两个多月前，长江中下游连续遭遇多轮强降雨袭击，农业生产受灾严重。眼看企业稻田面临绝收，严永志一时陷入绝望。“该尽快补种，可哪有钱买种子呀？”

幸亏当地政府给他及时发放了救灾农资，农业保险公司的工作人员也赶来现场勘查定损，并很快赔付72000多元保险金，严永志才喘过气来，迅速投入了生产自救。

“洪水退到哪里，补改种就进行到哪里！”安徽省农业农村厅种植业管理局副局长吴志伟介绍说，截至9月上旬，全省已完成补改种面积396万亩，占已退水可补改种面积的96%。

经受住了疫情和洪灾的双重考验，夏粮生产实现了“十七连丰”，早稻也获丰收，秋粮生产整体看好，特殊之年沉甸甸的丰收格外令人欣慰和振奋。

粮收万石更珍惜

在安徽省亳州市谯城区大杨镇聂桥村的农田里，一排排玉米笔直挺立。种粮大户聂红伟吃过午饭，习惯性地来到田埂，观察玉米长势：“马上就要收割了，更要管理好作物。”

聂红伟在种植的1200亩田里，安装了机灌井，布设了管道，只要刷卡就能浇水。如今推行节约农业，成本下来了，效益还提高了。

聂红伟给记者算了一笔账：以前人工浇水，一亩地需要3个人，人工加上柴油费用需要200元左右；现在机灌井只需要1个人浇水，加上电费，一亩地费用70元左右，单此一项，每亩地就能节省成本约130元，每年可以节水5万多立方米。

生产环节节本增效，收储环节做好管理。

赣中平原，鱼米之乡。收割机的轰鸣，打破了小村庄的宁静。在江西省新干县大洋洲镇甘泉村，多名农机手趁着晴好天气在田间来回穿梭忙碌，空气中弥漫着清新的稻香。

“2万亩水稻，全程采用高性能机械化设备收割，做到谷不落粒。”江西金佳谷物股份有限公司新干分公司副总经理郑红生告诉记者，这可以减少近10%的稻谷浪费，2万亩田估计能减少上百万斤稻谷损失。

田间收获的是希望，粮仓充盈的是喜悦。收好粮还要储好粮，实现小粮袋满、大粮仓安。

粮食的收储条件正不断改善。“农村有存粮的习惯，之前由于受虫、鼠害和霉变等因素影响，农户储粮损失平均在5%左右。累积起来总量惊人。”山西省粮食和物资储备局相关负责人介绍。

“政府带领我们建设标准化储粮仓，全部由钢板材料制成，拆卸方便，每个直径约1.4米，可储粮2000斤左右，里面有通风网，能防霉、防虫。”山西省运城市万荣县西村乡西村村民张雪峰说，粮仓改建后，粮食损失大大减少。

“现在仓储条件大大改善，粮食能‘吹空调，盖被子’。”中储粮南昌直属库负责人鄯朝阳说，新技术条件下，粮食存储温度、湿度都有保证，存储更安全，对粮食品质影响也更小。“粮食‘住’好了，每吨能够多卖100元左右，出库平均损耗从过去超2%降至1%以内。”

新农人捧金饭碗

在山西省运城市新绛县农业生产托管服务中心，中心负责人晁贞良轻点鼠标，墙上的大屏幕上立刻出现了正在地里收割玉米的农机作业信息：车牌号码、车主姓名、作业地址、作业深度、作业速度、作业面积等。

“我给农户提供农收服务，当‘田保姆’。”晁贞良说，托管服务中心为农户提供阶段托管和全程托管等农业生产服务，“托管服务中心的人员、机械进行统一调配，可以大大提升生产效率。”

农业增“技”，农田减“肥”。

“过去施肥主要凭经验，现在缺什么补什么。”江西省万年县裴梅镇汪家村种粮大户夏其概一边说着，一边打开手机上一个名为“江西省测土配方施肥”的小程序，他承包的100多亩农田的肥力信息一览无余，并获得了一份施肥方案。

目前，江西省测土配方施肥技术推广面积稳定在6500万亩以上，覆盖率达88%，培养了一批能“因地制宜”的“土地营养师”。

夏其概说，通过测土配方施肥，每亩地可节约化肥10公斤以上，增产粮食30公斤左右，节本增效近百元。

新农人有新理念，种好粮也要卖好粮。

“大家好，我是乐文秋，今天带大家一起去看优质水稻田……”在江西省宜春市明月山脚下的下坝村，村民乐文秋用带有乡音的普通话对着手机做直播。

乐文秋选择优质品种，在梯田上种水稻。“山上昼夜温差大，可以提升水稻的品质。”通过直播，网友能够看到水稻的生长情况，购买更踊跃。乐文秋家的大米每斤能卖上6元，收益比种普通大米高不少，品质好起来，品牌传播开，收益提起来，越来越多村民自发加入其中，已经形成良性循环。

新农人运用新技术、新知识、新理念带来了农业生产的新变化，正捧起一个个“金饭碗”。(记者：万怡、陈春园、姚子云；参与记者：姜刚、王建、王飞航、李凡)新华社北京9月22日电

珍惜粮食反对浪费：中国拟立法求长效

浪费可耻 节约为荣

新华社北京9月22日电(记者任沁沁)全国人大常委会近期启动为期一个多月的珍惜粮食、反对浪费专题调研，旨在加快建立法治化长效机制，为全社会确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则，以法治方式对浪费问题进行综合治理。

9月10日以来，专题调研组分赴北京、天津、河北、山东、河南等5省(市)开展调研，并委托黑龙江、上海、广东、海南、云南、陕西等6省(市)人大常委会开展专题调研。

节粮减损，需建立法治保障长效机制

民为国基，谷为民命，粮食事关国运民生。中国人均粮食占有量已连续多年超过人均400公斤的国际粮食安全标准线。然而粮食损失和浪费严重，情况不容乐观。

据国家粮食和物资储备局统计，我国每年仅在粮食存储、运输和加工等环节造成的损失就在700亿斤以上。有的在粮食收获时，由于基础设施不完善、机械化收割精细化程度不高等原因，损耗较重；有的在存储环节，因存粮场所简陋，造成虫鼠害侵袭和季节性霉变；有的在加工环节，“过度加工”追求“精细白”，导致浪费。

食物利用环节的浪费现象严重。中科院公布的一项从2013年至2015年的调查结果显示，中国餐饮食物浪费量每年在1700万至1800万吨，相当于3000万到5000万人一年的口粮。

粮食安全涉及粮食生产、储存和流通以及消费各环节，需要从每一个环节发力。粮食减损降耗和制止粮食浪费成为重要着力点。

中国社会科学院农村发展研究所研究员杜志雄认为，减少粮食损失和浪费将成为我国提升粮食安全保障程度以及实现资源环境可持续发展的潜在契机。

厉行节约是一场“持久战”，要形成长效机制，完善的法律制度是遏制粮食浪费的有力保障。当前，粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划第一类项目。

全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文说：“此次专题调研要与粮食安全保障立法结合起来，注意听取各方面对将厉行节约、反对浪费融入立法的意见和建议，推动将节粮减损政策措施转化为法律规范，强化杜绝粮食浪费的刚性约束和法治保障。”

实地调研，查找问题听取建议

天津市桂发祥十八街麻花食品股份有限公司生产厂区，车间全封闭无菌净化生产，不论是手工搓制还是机器搓制麻花，光洁的地面上未见原料残渣。

这是记者日前跟随调研组在天津调研时看到的一幕。该公司负责人介绍，公司对原辅料采购、加工、包装、储运全链条管理，始终将节约原材料、食品安全和产品质量作为企业管理的重要抓手。

天津市副市长李树超表示，下一步，天津市将建立健全规章制度，把制止浪费的“制度藩篱”扎得更紧更密，“建议通过国家层面立法，加强对餐饮企业经营行为的规范和监管”。

天津市人大常委会主任段春华建议，全国人大常委会在广泛听取意见建议、深入研究论证基础上，加快相关立法，从而为



▲9月2日，浙江省湖州市吴兴区八里店镇常路学校以主题班会的形式，在各年级开展“厉行节俭，反对浪费”主题教育活动，倡导“光盘行动”，让学生养成节俭的习惯。这是5年级学生在食堂用餐后集体展示“光盘”。新华社记者黄宗治摄

天津多措并举降低生产、储运、加工等环节粮食损耗，投资8000多万元建设粮食管理信息化系统，实时动态监管，及时抑制虫害、霉变问题；引进国际先进设备，提高粮食加工出品率，对加工副产品“吃干榨净”；天津科技大学研发的“鲜榨米”，以鲜米直接压榨成“米”，利用好杂粮、米糠等；天津临港港务集团有限公司粮油码头设有散粮装卸专用港口机械，严控粮食散落和货损……

不过，餐饮浪费方面也存在不少问题。8月中旬，天津市人大常委会启动以暗访暗访为主要方式的专项检查，发现餐饮浪费问题，家庭和小范围聚餐相对较好，喜庆宴和商务宴相对较差，个人买单的相对较好，单位结账的相对较差，家里吃饭相对较好，单位食堂相对较差。天津市人大常委会副主任王小宁表示，一些制止餐饮浪费的措施现在还是鼓励、倡导多，硬性制约、处罚少，距离真正解决问题还有大量的工作要做。

天津市人大常委会主任段春华建议，全国人大常委会在广泛听取意见建议、深入研究论证基础上，加快相关立法，从而为

地方立法提供依据和遵循；在加强专题调研的同时，加大监督力度。

全国人大常委会珍惜粮食、反对浪费专题调研组负责人表示，现有的一些法律中，已有厉行节约、反对浪费、珍惜粮食的条款，但仅是原则性要求，不具体、不明确，缺乏针对性和操作性。“珍惜粮食、反对浪费要入法，在起草的粮食安全保障法中要专章，对造成浪费的各个环节都要有针对性提出具体要求和可操作规范。”

立法可期，措施将更有针对性

“鉴于制止餐饮浪费行为的重要性和长期性、相关责任主体的广泛性和多元性，建议采取专门制定反食物浪费法的方式，补充纳入本届全国人大常委会立法计划。”天津大学法学院院长孙佑海，在调研组与天津有关部门的座谈会上，提出了专项立法的建议。

近年来，各方面积极行动，努力营造节约粮食光荣、浪费粮食可耻的社会氛围，为立法打下坚实基础。

国务院有关部门完善政策体系，推动解决粮食浪费问题。国家发改委与中宣部联合开展节俭养德全民节约行动，在全社会宣传倡导厉行节约、反对浪费的生活理念；商务部组织行业中介组织、大型餐饮企业针对餐

饮节约陆续发布一系列标准规范；国家粮食和储备局抓好农户储粮、粮食流动环节减损，抓好粮食产后服务体系建设……

目前，全国人大常委会已成立制止餐饮浪费的立法工作专班。有关部门表示将全力配合。

市场监管总局有关负责人结合市场监管部门职责，积极提出立法建议。比如，在粮食收购仓储运输等环节减少粮食减损、制止申报有关食物类的吉尼斯世界纪录、将节约粮食作为学生德育教育和考评内容、明确旅游定点饭店和旅行社接待单位制止餐饮浪费的责任义务、制止第三网络平台和直播博主大量浪费食物等。

农业农村部有关负责人提出，在立法过程中，对制止餐饮浪费行为作出具体规定，明确职能部门、餐饮经营者、消费者等各方责任，构建事前防范、事中监督、事后惩罚并重的体制机制，加大对违法行为的处罚力度，真正让法律长出“牙齿”。

孙佑海建议，应抓住食物消费的关键环节，尤其要对各种食物浪费的行为进行清晰界定，制定明确惩罚措施，强化监督主体的责任。

据悉，12月下旬，全国人大常委会将听取调研组珍惜粮食、反对浪费专题调研报告。

战胜了“洋种子”，却败给了“仿种子”

“仿种子”层出不穷扰乱种子市场，严重影响种业创新，亟待整治

本报记者于长洪、张洪河、李云平

解决我国14亿人口“吃得饱”问题的小麦、水稻等主要农作物，在自主育种方面已接近甚至达到或超过世界先进水平。然而，在素有“健康粮仓”之称的水果蔬菜、杂粮豆类等非主要农作物种质资源领域，各种仿冒具有知识产权新品种的“仿种子”层出不穷，严重干扰种业市场秩序、挫伤企业研发创新积极性。我国亟待建立和完善种质资源DNA指纹图谱库，严厉打击“仿种子”，切实保护好农业“芯片”，确保国家粮食安全和人民健康安全。

“仿种子”之乱

眼下，全国各地向日葵进入秋收时期，但一些葵花遇到烦心事。“开春时，市场上销售的内蒙种子有好几十个，名称、外形都很相似，肉眼根本分辨不出来，我们就选择了其中一个品种。现在我们收获后发现，虽然葵花子产量可以，但品相不太好，卖不上好价钱，‘仿种子’让我们吃了哑巴亏。”葵农张子元说。

我国地处种植向日葵的黄金纬度，种植地域宽广，年均种植葵花面积1000万亩以上，食葵种植面积、消费能力、出口贸易、科研水平和从业人数均居世界首位。

与葵农一样，内蒙古三瑞农业科技股份有限公司同样深受“仿种子”之苦。这是一家集育种、生产、销售等为一体的向日葵龙头企业。公司副总经理王伟勋说，他们近些年投入6800多万元，研发出具有自主知识产权的食葵品种SH363、SH361。“自这个品种推出以来，已被多个假种子仿冒，导致我们市场占有率由60%下降到33%左右，损失巨大。”

中国葵花产业联盟调查发现，国内现有原创型食葵育种企业和科研院所不足20家，其自主选育、推广上市品种约50个，而在国家农业农村部登记的食葵新品种却高达1900多个。该联盟执行会长张

永平痛心地说：“我国利用10多年的时间培育出食葵新品种，打败了国外‘洋种子’的垄断，却在很短时间就败给了‘仿种子’。”

据了解，我国的小麦、水稻、玉米、大豆等主要农作物中，水稻、大豆种子基本是国内产品，小麦的品种国产化率也较高，玉米、马铃薯种子部分依赖进口，不少蔬菜品种严重依赖洋种子。

我国华北某地级市种子管理站站长告诉记者，解决“吃得饱”问题的玉米、水稻等主要农作物，我国在自主育种方面已接近甚至达到或超过世界先进水平。其他杂粮、豆类、水果蔬菜等非主要农作物是解决“吃得好”的“健康粮仓”，但自主育种方面与世界水平仍差距很大。近年来一些科研公司加大非主要农作物育种研发力度，取得了重大突破，但由于经济效益高等原因，我国非主要农作物品种被仿冒现象突出，以市场认可度高的向日葵原创品种SH361、SH363、GK601为例，全国类似名称的登记品种达400多个。

王伟勋说，“仿种子”就是对自主研发种子的仿冒、盗版和侵权，不仅侵犯自主研发企业的知识产权和经济效益，也扰乱了种业市场秩序，更挫伤了企业研发培育新品种的积极性，严重影响我国种业的创新与发展。

“仿种子”之害

“我们辛辛苦苦培育出的新品种，在很短时间、花几千元就能被仿冒。”张永平说。记者调查发现，研发一个优良品种，需要投入大量人力、物力、财力和时间。然而，一些企业或个人受利益驱动，在无种质资源、无育种基地、无技术团队的情况下，做起了“一本万利”的“仿种子”生意。

据介绍，“仿种子”乱象主要有三种：一是通过直接盗窃或收买研发企业人员获取亲本后进行杂交、繁育出所谓的新品种，二是直接混合使用各种知名度较高、市场行情

较好的品种推出所谓的新品种，三是使用与品牌种子名称相近的名称进行“傍”名牌。

记者调查了解到，DNA指纹图谱具有高度的专一性和特异性，成为当今先进的种质鉴定技术。我国玉米等主要农作物已建立完备的DNA指纹图谱库，可有效识别“仿种子”侵权行为。但我国向日葵等非主要农作物尚未建立完备的种质资源DNA指纹图谱库，面对“仿种子”现象难以及时、准确地识别，维护知识产权更是难上加难。

王伟勋告诉记者，由于缺乏DNA指纹图谱的技术支撑，他们难以认定市场上的“仿种子”侵权行为，企业的合法权益不能得到及时有效保护，而蒙受巨大损失。

一些地方种子管理站负责人坦言，他们既没有DNA指纹图谱技术，也没有基因比对手段，无法认定“仿种子”行为，很难有效打击“仿种子”。

据了解，我国新品种登记制度不完善，也是“仿种子”现象难以制止的主要原因之一。DUS(特异性、一致性、稳定性)测试是我国植物新品种保护的主要依据，但农业行政主管部门只对申报材料进行“纸上审查”，很难对新品种的真实性和差异性进行实质审查，导致一品多名的现象非常严重。

而对于原创型育种企业来说，“DUS测试周期长达两三年，非主要农作物品种更新速度加快，而造成新品种保护权授予时滞。如果遇到仿冒、套牌等侵权行为，在原创种子尚未通过新品种测试时，‘仿种子’已捷足先登，出现‘李逵’败给‘李鬼’的现象。”张永平说。

“仿种子”之治

国内育种专家认为，为加强农业种质资源保护与利用，我国要保护“土”种子，利用“洋”种子，培育新种子，打击“仿种子”。

因为种质资源是自然植物的生命备份，特别是非主要农作物，在保持物种多样性、优化产业结构、增加群众收入等方面具有极其重要的作用。

据张永平介绍，要充分利用“土”种子品质好、“洋”种子产量高的各自优势，开展品种杂交、选育工作，培育出产量、质量、口感等均佳的新品种，兼顾适应性、丰产性、商品性。为此，要着力保护好非主要农作物“土”种子，需要及时开展农业种质资源普查、调查与收集工作。黄河流域西北地区种质基因库建设，已在内蒙古启动，希望得到国家试点支持。

巴彦淖尔市农牧业科学研究院向日葵研究所所长李军说，种业是农业的“芯片”，现代农业的革新和竞争是以种质资源为核心的科技较量。建立和完善非主要农作物种质资源DNA指纹图谱库，有利于对本土种质资源的保护和利用，有利于发掘一批具有重要育种价值的新基因，有利于创制一批突破性的新种质。建议在非农作物原产地或主产区，如在食葵种植面积占全国七分之一的巴彦淖市，设立由国家主导的食葵DNA指纹图谱库，有利于本土种质资源的保护、研发、推广。

业内人士建议，我国需要实施更为严格的新品种登记制度。在构建种质资源DNA指纹图谱库的基础上，各级品种登记审查单位必须对登记品种的特异性实施实质审查。对已登记品种进行DNA指纹图谱鉴定，对一品多名及剽窃原创品种的“仿种子”行为进行筛查和严厉打击，维护原创企业的合法权益。

业内人士一致认为，我国需要实施植物新品种权事先审查机制，从源头杜绝种质资源知识产权纠纷的发生。国家相关部门借助种质资源DNA指纹图谱对植物新品种权授予工作进行事先筛查，筛查后再确定是否安排进行DUS测试，以保证植物新品种权授予工作的科学性和准确性。

基层种子执法人员呼吁，我国需要完善植物新品种保护立法，缩短DUS测试周期，加快品种审定效率。部分品种审定可采用DNA测试法，缩短审定时间，进一步保护和提高企业研发新品种的积极性。