

上海“一网统管”当向导，政府围着群众转

“一网统管”服务城市运行，不仅是技术革新，更重要的是一种治理模式的重塑，以现代化手段助力治理全方位改革

通过线上线下的联动，上海正在推动城市治理由人力密集型向人机交互型转变，由经验判断型向数据分析型转变，由被动处置型向主动发现型转变



▲9月21日，在上海市静安区临汾路街道办事处，工作人员介绍党建网格的应用场景。

网，让城市越来越高效、越来越便捷，市民对美好生活更有获得感。

同时，通过基层主动打造的多种小程序、轻应用，城市治理也有了更多的“感知力”。“汇商码”，是徐汇区在“一网统管”建设中推出的典型应用之一。235条马路、近万家街区小店，实现“一店一码”，集店铺注册许可、行业评价、监督检查、消费评价等方面的数据于一体，相当于小店版的“随申码”。

在徐家汇街道的精准营商板块，辖区内百栋楼宇、万家企业均被纳入“一网统管”，实现企业一户一档、精准画像，营商政策个性化推送，企业诉求闭环反馈，经营异动自动预警。

6月17日，哥伦比亚运动服装商贸(上海)有限公司向街道走访人员反映，希

望能更换更大的办公空间。街道营商办第一时间匹配出面积、租金、区域、楼宇名称等信息后，选择出候选办公地。无缝衔接，如今哥伦比亚已签约入驻新楼。“好比是我们做了一个营商版的房屋中介，企业有迁址需求，第一时间就可以查询到合适的楼宇。”徐家汇街道办事处副主任康伟说。

这样的运行体系，好比是城市治理部门搭建了一个“应用商店”，每个基层工作者根据自身需求出发，可以开发出无数个“程序”。“我们搭建平台，提供基础赋能工程，把能交给机器做的交给机器。市、区、街镇，甚至网格、社区、楼宇等，依托这个平台履行治理职能，根据内生需求可以开发出更多应用来。”徐惠丽说。

有了数据当导航，政府围着群众转，这是生活在大上海的“稳稳的幸福”。

来自低保家庭的小张，是上海本地大学的一名应届毕业生。受新冠肺炎疫情影响，今年大学生就业形势严峻，父母对此很是着急。在徐汇区，“一网统管”精准救助场景把低保家庭应届大学生就业帮扶作为重要应用纳入其中。通过低保数据库、公安人口数据库，并叠加其他相关参数，进行智能搜索，发现50多名低保家庭应届大学生，并依托社区就业援助体系，提供“家门口”、全方位的就业服务。

“一网统管”服务城市运行，不仅是技术革新，更重要的是治理模式的重塑，以现代化手段助力治理全方位改革。通过线上线下的联动，上海正在推动城市治理由人力密集型向人机交互型转变，由经验判断型向数据分析型转变，由被动处置型向主动发现型转变。

新华社记者王翔摄

新华社上海9月22日电(记者周琳)9月初，上海长宁区江苏路街道城运中心监控大屏上一条立案记录红灯闪烁，原来抽检中发现一处玻璃幕墙破损，需立即采取拆除、围封、警示等应急避险措施，“线上线下”实时融合，不到24小时就解除了隐患。

上海是全球玻璃幕墙最多的城市之一，不少都已步入“中年期”。如今，16个区8600多栋高层幕墙，都已纳入“一网统管”。为一块块玻璃建设好“数字地图”，根据周边气象等30个风险因子精准分类监管，七万多条数据、一万个案例、数台无人机……“一网统管”为基层城市管理者提供了“智能助手”，守护市民的“头顶安全”。

不久前上海成立的城市运行管理中心，是城市运行“一网统管”的建设主体。如今，这里正在以大会战的方式全面升级，以“高效处置一件事”为目标，加快形成跨部门、跨层级、跨区域运行体系，打造信息共享、快速反应、联动联动的指挥中心。

科技赋能，基层“网格员”有了24小时在线的“千里眼”，解决市民最关心的隐患问题。走在南京路上，大型广告牌上都安装上了物联网设备，实时监测广告牌的倾斜程度、震动幅度等，一旦超过阈值，就会自动在后台预警。

上海市城运中心常务副主任徐惠丽将“一网统管”形象比喻为城运体系的“放大镜”“望远镜”和“内窥镜”。这个“智慧大脑”，串联起公共安全、绿化市容、住建、交通、应急、民政、规划资源、生态环境、卫生健康、气象、水、电、气等领域，为整座城市铺开了一张“安全

中央纪委国家监委公开曝光六起涉黑涉恶腐败和“保护伞”典型案例

新华社北京9月22日电日前，中央纪委国家监委公开曝光6起涉黑涉恶腐败和“保护伞”典型案例。这6起典型案例是：

内蒙古自治区通辽市委原书记傅铁钢等人易连峰涉黑组织充当“保护伞”问题。2002年以来，易连峰涉黑组织通过暴力手段垄断通辽市砂石行业，开设赌场、组织卖淫，以商养黑、以黑护商。2008年至2011年，傅铁钢任通辽市委副书记、市长和市委书记期间，与易连峰交往密切，收受贿赂，为其在工程承揽、企业经营、资金获取等方面提供帮助，并经常在易连峰经营的酒店进行接待和个人免费消费，默许该酒店涉黄、涉赌等不法行为长期存在。2003年至2011年，通辽市委原常委、政法委书记辛金山利用担任通辽市科尔沁区委书记、市委政法委书记等职务便利和影响力，收受贿赂，为易连峰“零地价”获取土地提供帮助，并以其经营酒店是政府接待窗口为借口，多次要求公安系统有关人员对该社会生活秩序，严禁检查，致使其涉黑团伙在该酒店开设赌场、组织卖淫等违法犯罪行为一直未被查处；长期出入易连峰经营的酒店，进行个人免费消费。傅铁钢、辛金山同时还存在其他违纪违法问题，均受到开除党籍处分，按规定取消其享受的待遇，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。其他相关人员均受到相应处理。

江西省新余市人大常委会原党组副书记、主任胡高平为昌牧生恶势力团伙充当“保护伞”问题。2006年以来，昌牧生恶势力团伙利用其自身经济实力及家庭宗族势力，横行乡里，随意殴打他人、非法占用农用地、非法吸收公众存款，严重扰乱当地社会生活秩序。胡高平在担任新余市渝水区委书记，市委常委、副市长，市人大常委会主任等职务期间，收受受贿，在昌牧生“非法越界开采”事件中，为其站台撑腰、说情抹案；为昌牧生提供资金支持，先后三次为其协调借款共计1100万元，获得政府补偿资金3000余万元；主动为昌牧生当选市党代会代表、市“十佳村(社区)党组织书记”提供帮助，使其因此转为事业编干部。胡高平同时还存在其他违纪违法问题，受到开除党籍、开除公职处分，并被司法机关依法追究刑事责任。

广东省深圳市委原副书记、政法委书记李华楠为张伟涉黑组织充当“保护伞”问题。2010年以来，以张伟为首的涉黑组织利用金

融平台引诱受害人借款或融资，通过迫使债务人违约、虚假诉讼等手段获得债务人或担保人的不动产，使用软硬暴力非法攫取巨额财富。李华楠明知张伟有涉黑背景，利用担任市人大常委会副主任，市中级人民法院院长，市委副书记、政法委书记等职务便利，收受贿赂，帮助张伟当选深圳市第五届人大代表，并介绍张伟认识法院和公安系统干部，为其赢得虚假诉讼提供便利。2016年，李华楠向相关负责人打招呼，使深圳市公安局对张伟涉嫌非法吸收公众存款案件不予立案处理。李华楠同时还存在其他违纪违法问题，受到开除党籍、开除公职处分，并被司法机关依法追究刑事责任。其他相关人员均受到相应处理。

四川省雅安市公安局原常务副局长卓义才为董亿涉黑组织充当“保护伞”问题。2014年以来，卓义才利用职务便利，明知以董亿为首的涉黑组织实施开设赌场、暴力讨债等违法犯罪活动，不仅不履行查禁职责，反而收受贿赂，利用职权和经济影响，为其逃避公安机关查禁、处理经济纠纷等事项提供帮助、站台撑腰。2014年，对群众举报董亿等人开设赌场、暴力讨债等涉黑犯罪问题线索，多次向办案民警打探核查进展并暗示关照；协调相关单位出具情况说明，帮助董亿的公司存在探矿权转让纠纷一案中胜诉。2015年，董亿因涉嫌合同诈骗罪被外省公安机关刑事拘留后，卓义才冒充省公安厅领导写给被害人打电话施压要求和解，并指使下属编造董亿入股的矿山发生安全事故引发群体事件需其处理善后的事由，以公安机关名义向办案机关发函，使董亿被取保候审。卓义才还存在其他违纪违法问题，受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。其他相关人员均受到相应处理。

山西省吕梁市文水县凤城镇桑村原党总支书记李增虎涉黑组织案件及背后腐败和“保护伞”问题。2008年以来，以李增虎为首的涉黑组织盘踞文水县，以企业为依托，借钢铁生产之名大肆圈地，强占国家资源，疯狂采石挖砂，严重破坏生态环境；多次寻衅滋事、敲诈勒索、强迫交易，甚至在公共场所数次持枪作恶，伤害他人。李增虎长期把持桑村基层组织，“两委”主要成

员均由其指定，十多年未进行换届，并利用胁迫、违规干预等手段，安排所属公司8名党员(其中3名属于违规发展)到附近7个行政村担任党支部书记或村委会主任等职务，直接为其非法采石、挖砂、占地等违法犯罪活动提供服务。通过巨额行贿、入股分红、兼职取酬等手段，腐蚀拉拢多名公职人员为其站台撑腰。吕梁市政协原党组书记、主席刘云晨(曾任文水县委书记)，文水县委原书记孙晋文、原县长李晓娥，原副县长、凤城镇党委书记贺荣杰，县国土资源局原局长武吉兵、林业局局长李瀚等人，收受贿赂，明知李增虎涉黑组织存在私挖滥采、非法占地、操控把持基层组织等严重违法违纪行为，却包庇纵容、听之任之，未采取有效措施制止查处。上述人员还存在其他违纪违法问题，均受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

山东省潍坊市自然资源和规划局原党组书记、局长，二级巡视员徐润启，潍坊滨海旅游集团有限公司原党委书记、董事长臧传奎等人王雷涉黑组织充当“保护伞”问题。2006年以来，王雷涉黑组织以承包海域养殖为名，私自成立“海上巡逻队”，向当地渔民强行收费，采取暴力方式驱赶不交费的渔民，实施寻衅滋事、敲诈勒索等违法犯罪活动，至案发时该组织实际控制海域约占潍坊海域总面积三分之一。徐润启在担任潍坊市海洋与渔业局局长、市国土资源局原局长期间，收受贿赂，利用职务便利为王雷参与县市区土地整理项目、海域使用权办理等事项提供帮助。臧传奎在担任潍坊市旅游投资控股有限公司董事长、滨海旅游集团有限公司董事长期间，收受贿赂，以其单位名义与王雷合资组建休闲渔业公司，由王雷负责具体运营，并将部分涉黑人员转变为其单位的国企正式人员。此外，昌邑市渔政站原站长王兴俊、原副站长马连茂等人违规为王雷办理养殖渔船、捕捞、贝类生产作业等审批手续，为其骗取燃油补贴提供帮助。上述人员还存在其他违纪违法问题，受到开除党籍、开除公职处分，并被司法机关依法追究刑事责任。

从曝光的6起涉黑涉恶腐败和“保护伞”典型案例看，一些党员干部和公职人员严重背离为人民服务的根本宗旨，有的直

接组织参与黑恶活动，长期把持基层组织，攫取非法利益，有的明知黑恶势力为非作恶、违法犯罪，却贪欲膨胀，与其沆瀣一气、同流合污，将公权力当作谋取私利的工具，或其生产经营活动搭桥铺路、提供资金政策支持，或对其违法犯罪活动有案不立、立案不查，或案发后通风报信、说情抹案，致使黑恶势力坐大成势，大肆侵占国家资源、破坏自然生态，严重危害群众生命财产安全。中央纪检监察机关要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，进一步提高政治站位，把惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，慎终如始，再接再厉，对照党中央决策部署和专项斗争目标任务找差距、补短板、抓落实，持续发力，确保扫黑除恶专项斗争决战决胜。要围绕问题线索起底筛查、对账销号，实现“存量清结”“增量随结”；统筹力量推动案件攻坚，如期完成“清零清除”任务；主动与政法机关对接，做到“扫黑”与“打伞”、审查调查与审查起诉无缝衔接；监督保障重点行业领域专项整治，铲除黑恶势力滋生土壤。要始终坚持实事求是，一是、二是、三是，严格依规依纪依法，做到认定精准、处置精准。

中央纪检监察机关要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，进一步提高政治站位，把惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，慎终如始，再接再厉，对照党中央决策部署和专项斗争目标任务找差距、补短板、抓落实，持续发力，确保扫黑除恶专项斗争决战决胜。要围绕问题线索起底筛查、对账销号，实现“存量清结”“增量随结”；统筹力量推动案件攻坚，如期完成“清零清除”任务；主动与政法机关对接，做到“扫黑”与“打伞”、审查调查与审查起诉无缝衔接；监督保障重点行业领域专项整治，铲除黑恶势力滋生土壤。要始终坚持实事求是，一是、二是、三是，严格依规依纪依法，做到认定精准、处置精准。中央纪检监察机关要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，进一步提高政治站位，把惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，慎终如始，再接再厉，对照党中央决策部署和专项斗争目标任务找差距、补短板、抓落实，持续发力，确保扫黑除恶专项斗争决战决胜。要围绕问题线索起底筛查、对账销号，实现“存量清结”“增量随结”；统筹力量推动案件攻坚，如期完成“清零清除”任务；主动与政法机关对接，做到“扫黑”与“打伞”、审查调查与审查起诉无缝衔接；监督保障重点行业领域专项整治，铲除黑恶势力滋生土壤。要始终坚持实事求是，一是、二是、三是，严格依规依纪依法，做到认定精准、处置精准。

本报记者张建松

北斗三号卫星、暗物质粒子探测卫星、量子科学实验卫星、神舟伴星、全球二氧化碳监测科学实验卫星、微重力技术实验卫星……近年来，一颗又一颗令人瞩目的卫星，从位于上海浦东一个科研团队平均年龄仅34岁的单位横空出世、一飞冲天。

这个年轻的单位是中国科学院微小卫星创新研究院。走进这个卫星的世界，从一扇扇深夜灯火通明的窗户中，从一个个凝心聚力攻坚克难的项目团队中，处处感受到“自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越”的新时代北斗精神。

小卫星的大能量

根据整星质量，国际上一般将卫星分为三类：2000千克以上为大型卫星；1000千克至2000千克的为中型卫星；1000千克以下的为小型卫星。随着我国在导航、通信、遥感、科学探测等方面对航天需求大幅度提升，发展低成本的小卫星是大势所趋。紧跟时代发展步伐、面向国家重大战略需求，2003年中国科学院与上海市共建成立上海微小卫星工程中心，2017年成立中国科学院微小卫星创新研究院。

围绕中国北斗卫星导航系统的国家重大科技专项，中科院微小卫星创新研究院牵头组建了中科院北斗导航卫星研制团队，共承担2颗新一代北斗导航卫星和10颗北斗三号MEO组网卫星的研制任务。

2015年3月，中科院北斗导航卫星研制团队成功研制发射了我国新一代北斗导航卫星首发星，拉开了我国北斗全球系统组网建设的序幕。这颗卫星身材虽小，能量却很大。研制团队突破了基于相控阵的星间链路技术，实现了“一星通，星星通”，让卫星能够“天上一颗星，地上千颗星”，解决了制约北斗全球组网的瓶颈问题。

创新，是这支“航天新兵”的基因。秉承“中国的北斗、世界的北斗、一流的北斗”理念，中科院北斗导航卫星研制团队独创构建了MEO卫星“2氢2铷”的星载时频系统，突破了时频无缝切换技术，为北斗全球系统提供了更精准的时频基准；突破了卫星自主诊断恢复技术，让卫星具有了“自诊断、自恢复”能力；首次采用了基于氮化镓的固态功率放大器，可有效提高信号质量。

北斗导航卫星研制团队还集成了中科院多家院所优势力量，如：上海天文台氢原子钟、武汉物数所甚高精度铷原子钟、电子所行波管放大器、光电所星敏感器、上海技术所红外地球敏感器、国家空间中心自主运行单元等，为国家重大战略基础设施贡献了全元器件原材料、核心部件组件、到卫星系统的完整解决方案，为北斗系统服务全球做出了重要贡献。

与“北斗”一起成长

刚走出校门能干什么？许多人也许还在人生的道路上摸索。但在中科院微小卫星创新研究院，许多刚毕业的年轻人就已经挑起了研制我国新一代北斗导航卫星的大梁。

2015年，新一代北斗导航卫星首发星成功发射之际，研制团队平均年龄仅31岁。他们在夜以继日的拼搏奋斗中，与我国北斗全球系统的建设一起成长。

为实现2020年北斗卫星全球组网的目标，2018年，中科院北斗导航卫星研制团队高密度研制发射了8颗MEO组网卫星。仅一颗卫星，就有90余台套单机、近90000件元器件，按照正常进度，一颗卫星的研制加综合测试时间，至少需要39个月，需要判读遥测参数6000余条，执行遥控指令1700余条，整理多达150根电缆。8颗星的发射量，时间紧、任务重，这群年轻人是怎样拼过来的？

“80后”的王亚宾是北斗三号卫星系统综测副主任设计师，他回忆说：“那一年，我们一直在奔跑，跟时间赛跑，与自己比拼。全年120天节假日几乎无休，累计加班时长7582小时，相当于每天工作20个小时以上。每天，我们要对40000多参数进行判读，要分析对比约10G的数据。如果把这些数据打印出来，摞起来的厚度高达400多米，相当于东方明珠的高度，而这仅仅是一天的工作量。”

北斗三号卫星系统副总设计师刘迎春是一位母亲，却几乎没有时间陪伴孩子。2018年，她在空中飞行了98次，飞行里程121599公里，相当于绕地球3圈。在最忙碌的国庆假期，她从西昌回到上海做试验，晚上在实验室沙发上打了个盹，第二天乘坐最早的航班，飞到西安汇报试验情况，紧接着马不停蹄奔赴西昌继续发射场工作。三天里，她总共只休息了5个小时。

“如果说2小时是一场电影的时间，我们的加班时间足以看2200场电影；如果2小时是家长每天陪伴孩子学习的时间，我们的加班时长，足够陪伴孩子从一年级补习到六年级。”王亚宾说，“我们一路走来，上下齐心，就要在北斗卫星的功能性能上做加法、误差噪声上做减法、密集矩阵上做乘法、个人得失上做除法。”

做一颗宇航级“螺丝钉”

身体力行是最有效的示范，言传身教是最有力的引导。在年轻的中科院北斗导航卫星团队中，老一辈航天人身先士卒、甘为“螺丝钉”的拼搏奋斗精神，让年轻人耳濡目染、代代相传。北斗三号卫星系统副总设计师沈学民是一位老共产党员。年逾六旬的他，始终迸发着年轻人的闯劲和激情，有时在厂房一站便是一天，好多次都凌晨两三点了，所有人都劝他“我们先处理，明早向您汇报”，他却总是坚持和飞行一起并肩作战。

按照导航卫星的飞行程序安排，卫星射前50分钟，需将卫星与地面测试连接的脱落电缆插头及火工品星表插头拔掉。此时，卫星位于发射塔架的最高处，离地面约70米，拔完插头后要在5分钟内，通过简易楼梯快速撤离现场。此刻火箭就在脚下滋滋地冒着“白烟”，随时待命发射。这对人的身体和心理都是极大的挑战。为确保任务顺利完成，沈学民在每次发射前都率队上塔。他说：“我年纪大了，万一有什么突发事情，你们先撤，我断后！”

“80后”北斗三号卫星系统总体副主任设计师王丹说：“在我的眼里，沈总是老一辈航天人‘余热未全献、老骥不偷闲’的真实写照，他用初心守护着北斗卫星，用行动传承着北斗精神。”

一天的数据量，打印出来跟东方明珠一样高

“北斗精神”托起小卫星：中科院微小卫星创新研究院的故事

北斗三号全球卫星导航系统开通，正式为全球用户提供全天候、全天时、高精度的定位、导航和授时服务。中科院微小卫星创新研究院院长、北斗三号卫星系统总指挥龚建村，副院长、北斗三号卫星系统副总设计师林宝军受邀赴京参加开通仪式。