

格桑花向着红太阳 三江水唱着幸福歌

青海建设民族团结进步示范省掠影



▲9月11日，在青海省化隆县科上村，索南卓玛展示大学录取通知书。新华社记者刘金海摄

新华社西宁9月21日电(记者王大干)9月，正是高原收获的季节，青海省民族团结进步示范省的有关文稿展开热烈讨论。“历史上多民族聚居、多宗教并存、多元文化交融基础深厚，青海是中华民族多元一体的缩影”“我们汉、藏、撒拉等各民族的小伙伴一起定目标、谈路径，此刻就是民族团结的印证”“要在机制建设上再下功夫，确保共创共建共享”……

十余次易稿还未定稿，多角度论证加深层次考量，小小的会场，正是青海省委省政府求真务实、推进民族团结进步创建工作的缩影。

青海省委民宗委主任开哇说，特殊省情创造的独特高原文化、共同团结奋斗的历史都是基础，民族团结进步创建是迫切的现实需要，也是着眼未来的使命担当。

把创建作为战略性工作，四级党委书记负总责，在全国开创党委总揽创建的先例；面向全社会表彰民族团结先进，在全国首创民族团结专项考核机制；省政府与国家民委签署战略合作协议，开创党的十八大以来省部共建先例……

在青海这片热土上，50多个少数民族290万人口占了总人口的47.7%，民族区域自治面积达98%，民族团结是青海各族人民的生命线。

文化认同 和谐青海根基牢

9月，青稞熟了，第四批北京援青干部、玉树藏族自治州人民医院院长郭勇也迎来收获季。“一年学语言入门，患者是头疼还是腿麻，能听个八九

不离十。”郭勇的进步与他随身带着的小学藏语文课本有关，“去年，我对着商铺门牌练发音被路过的藏族老人看到，他邀我去做客，第二天又把课本送到医院。”

9月，牛羊肥了，海南藏族自治州同仁市热贡藏老院的奶茶更醇更香。产自湖北的砖茶熬成茶汤，加入回族养殖户刘德免费送来的鲜奶，再搭配油炸面食，组成了50多位藏族老人的幸福味道。从2016年8月至今，这位摆脱贫困后立志回报党和政府的54岁回族汉子，每天送25公斤牛奶，风雨无阻，成就了“一桶奶一份情”的民族团结佳话。

郭勇、刘德……不同的姓名、不同的民族，融入“中华一家亲”的血脉，描绘祖国大家庭的丰富多彩。

青海省社会科学院民族宗教研究所研究员鄂崇荣说，青海是“唐蕃古道”和“丝绸之路”要地，塔尔寺、吐蕃古墓、文成公主庙等历史遗迹，见证了多文化、多民族、多宗教共存共荣。随着对口援青、脱贫攻坚等战略的实施，有力增进了各民族交往交流交融，手足相亲的中华民族共同体意识进一步铸牢。

多部门发文规范发展供应链金融

据新华社北京9月22日电(记者吴雨)记者22日从中国人民银行和工业和信息化部、司法部、商务部、国资委、国家市场监督管理总局、银保监会、外汇局出台了《关于规范发展供应链金融 支持供应链产业链稳定循环和优化升级的意见》。意见从稳步推进供应链金融规范发展和创新、加强供应链金融配套基础设施建设、完善供应链金融政策支持体系、防范供应链金融风险等方面，提出了政策要求和措施。

意见提出，金融机构与实体经济企业应加强信息共享和协同，提升产业链整体金融服务水平，提高供应链融资结算线上化和数字化水平。提升应收账款的标准化和透明度，提高中小微企业应收账款融资效率，支持打通和修复全球产业链，规范发展供应链存货、仓单和订单融资，增强对供应链金融的风险保障支持。

记者了解到，根据意见要求，要完善供应链票据平台功能，推动动产和权利担保统一登记公示，优化供应链融资监管和审查规则，建立信用约束机制。加强核心企业信用风险、供应链金融业务操作风险、虚假交易和重复融资风险、金融科技应用风险等防控。



“滩里人”刘月娥 乐享安居生活

▲9月22日，在鄱阳县滩柴动力董口镇黄河社区致富车间，刘月娥(右)与工友交流。

黄河滩，黄河滩，黄河发水，房就淹；东也窜，西也窜，窜上大堤，保平安……

一段民谣，几多心酸。拥有一个安稳的家成为住在黄河滩区的“滩里人”的夙愿。2017年，国家批复《山东省黄河滩区居民迁建规划》，山东省将用三年时间彻底解决60万“滩里人”的安居问题。听到这个好消息，“滩里人”刘月娥燃起了迁建安居梦想。

2019年11月，菏泽市鄱阳县6个滩区村1116户居民搬出黄河滩区，住进黄河社区。三室两厅的楼房，窗明几净，本就爱笑的刘月娥，笑起来多了份稳稳的幸福。

新华社记者郭绪雷摄

失能老人，谁来照顾？

长期护理保险发展透视

现，65岁是老年人面临失能风险的重要转折点。

报告显示，有4.8%的老年人处于日常活动能力重度失能、7%处于中度失能状态，总失能率为11.8%。也就是说，超过十分之一的老年人在穿衣、吃饭、洗澡、如厕等方面的基本生活无法完全自理。基本自理能力的衰退也伴随着独立生活能力的退化，25.4%的老年人需要全方位照料。

谁在照顾他们呢？子女、配偶、保姆是提供服务的主力军，第三方机构服务占比不高。

记者采访了解到，很多家庭有这样的感受，家里一旦出现生活不能自理的老人，人手立刻变得紧缺、经济压力增大、工作受到影响，虽然尽全力照顾，但由于不专业，老人生活质量不高。

“由于护理保障不足，不少老人在需要护理时选择长期住院，导致医疗资源浪费，也加重家庭负担。”中国保险行业协会有关负责人说，有了长期护理保险，就可以让参保老人得到实惠，医疗资源得到合理利用，专业护理机构得到发展，实现多赢效果。

“家庭负担减轻了，老人生活质量提高了”

在青岛西海岸新区中康颐养护院的房间里，有24小时紧急呼叫系统。老人手腕上的智能手表不仅可以测心率，还能定位求救，一旦有突发情况，就能立即联系到护理人员。

78岁的韩阿姨居住于此，她患有阿尔兹海

默症，子女不能经常在身边照料。

“把老人交给他们，我们放心。”韩阿姨的女儿说，我母亲的情况符合青岛市长期护理保险申报条件，有了保险后，用药、治疗及部分生活照护费可以报销，每个月能减免约3000元，退休工资就够支付费用了。有了专业人员护理，老人的生活质量也提高了。

韩阿姨享受的是当地提供的长期护理保险服务。自2016年起，我国在青岛、上海、宁波等地开展长期护理保险制度试点，探索建立以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料和医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。

“在经办青岛市长期护理保险业务时，除了提供经济补偿，我们还强化健康管理服务。”中国人保健康社会保险部政策研究处处长易春黎说，防优于治，变被动护理为主动预防，能延缓参保人失能进程，降低护理需求发生概率，提高生活质量。

长期护理保险不仅缓解了失能人员的护理保障问题，也节省了医保基金。

经办上饶市长期护理保险的中国人寿大寿险，分析上饶市764例享受长期护理保险待遇满一年的人员发现，年人均住院次数下降36.8%，医保基金支出下降40%。

让长期护理保险惠及更多老年人

国家医疗保障局数据显示，截至2019年6月底，15个试点城市和2个重点联系省的长期护理保险参保人数达8854万人，享受待遇人数

42.6万，年人均基金支付9200多元。

今年9月16日，国家医疗保障局、财政部发布《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，新增北京市石景山区、天津市、晋城市、呼和浩特市等14个试点城市(区)。

业内人士指出，未来长期护理保险要让更多人受益需要解决好“资金从哪里来”和“谁来提供服务”的问题。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡认为，在医保基金支付压力越来越大的情况下，现行试点城市大多仍依赖基本医疗保险来筹资，没有实现互助共济、责任共担，筹资的独立性和稳定性欠缺。应完善多元筹资机制，均衡各方责任，为长期护理保险持续健康发展提供支撑。

失能鉴定标准和护理服务标准决定了长期护理保险覆盖的人数和服务质量。从目前试点城市情况来看，各地存在差异，标准不统一。

易春黎说，建立统一的失能鉴定标准和护理服务标准，能够在全国层面了解失能人员整体现状，便于建立精算模型，分析预测未来失能风险，科学评判每个人的服务需求，也有利于护理机构良性竞争，提供更专业的服务。

当前，长期护理保险经办工作多由保险公司承担，但经办水平参差不齐。

一位保险业内人士坦言，从长远看，长期护理保险应坚持专业化经办管理方向，有关部门应严格审核保险公司资质条件，确保长期护理保险业务稳定可持续发展。

特区40年

新华社厦门9月22日电(记者颜之宏、闫红心)国家生态市、国家园林城市、国家生态园林城市、国际花园城市、联合国人居奖、国家环境保护模范城市……这一系列荣誉，是厦门经济特区设立40年来打造高颜值生态花园之城的丰硕成果。

通过加强顶层设计和坚持规划引领、强化创新驱动等方式，一座生态优美、多姿多彩的海湾型城市正在我国东南沿海熠熠生辉，吸引全球客商和游客。

一池湖水换新颜

九月的厦门，秋意浓浓，筼筮湖畔绿树繁茂，熙熙攘攘的人群在树冠下穿行，或是饭后闲逛，或是小聚闲聊。

漫步间，一只白鹭从湖中的木桩上腾空而起跃入水中，还没等游客拿出手机拍照，白鹭叼着一条小鱼，迅速离开大众的视野。

很难想象，这个坐落于厦门市中心的筼筮湖，在20世纪80年代中期曾杂草丛生、垃圾遍布、污水乱排，湖水又黑又臭。

对于筼筮湖的综合治理，可以追溯到1984年。时任厦门市领导主持编制的《1985年-2000年厦门经济社会发展战略》中，对筼筮湖生态治理和综合治理提出了具体要求。

筼筮湖保护中心主任魏道军说，目前厦门已开展了五期综合整治，从“湖水基本不臭”，到“清淤整治，截流新增污水”，再到“晴天污水不入湖”。30多年来，厦门市坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，加强对筼筮湖整治的组织领导。

筼筮湖综合整治工程被联合国开发计划署评为“东亚海域污染防治和管理”示范工程，但厦门市对生态环境建设永不止步。

2018年3月，厦门市实行双总河长制，市委书记、市长共同担任市级总河长，强化了“治水”工作的党政同责。同年9月，厦门市将筼筮湖提升为市级湖泊，由分管副市长任湖长，逐步形成党政齐抓、部门协同、市区共管的保护机制。

为引导市民形成生态文明建设理念，厦门今年4月启动“市民湖长”海选，进一步推动筼筮湖水环境治理。“筼筮湖治理正在进入新阶段，我们将挖掘筼筮湖的历史文化底蕴，让水更清、景更美、魂更强。”魏道军说。

从“不宜人居”到“城市客厅”的蜕变

“上班前跑个步，神清气爽。”在五缘湾湿地公园内，记者见到了前来跑步锻炼的厦门市市民林先生，“我家就在边上的小区里，基本上天天过来跑步，这里路好景色棒。”

五缘湾位于厦门岛东北角，从朝阳初升到暮霭沉沉，这里矫健而行的人流从未间断，近年来被誉为“城市客厅”，大自然与人类和谐共生。五缘湾湿地公园，是厦门最大的湿地生态公园之一，被称为厦门的“城市绿肺”。其中，湿地公园核心保护区是鸟类保护区，栗喉蜂虎、白鹭、鸬鹚等鸟类在此繁衍生息。

然而16年前，五缘湾却因垃圾遍地被当地居民吐槽“不宜人居”。“当时五缘湾内分布着大片滩涂、杂乱的鱼塘和垃圾聚集地，由于人为筑堤养鱼，滩涂淤积严重，加上地处厦门岛东北角的风口处，人烟稀少。”厦门市湖里区市政园林局局长周泽勇说，为了让五缘湾重新焕发出生机活力，厦门市采取跨海架桥的片区治理提升方案，将环岛路跨海架桥，外湾清淤造地，内湾退滩还海，打开海堤，引水入湾。

经过持续多年的清淤造地和生态环境综合治理，目前五缘湾片区海域面积242公顷，片区内建成100公顷城市绿地公园和89公顷湿地公园。厦门市还在这里修建了8公里长的环湾优质生活岸线。原先的“不宜居之地”，如今成了厦门市民和游客的“城市新客厅”。

顶层设计与全民共治“两翼齐飞”

2014年，厦门市在市一级成立生态文明体制改革专项工作小组，成为市委全面深化改革11个专项改革小组之一；2015年，厦门又成立以市委书记为组长，市长为副组长的生态文明建设领导小组。自此，厦门生态文明建设工作步入快车道。

目标明确，立法先行。厦门市近年来先后出台《厦门经济特区生态文明建设条例》等30余部与生态环境建设和资源保护有关的法规规章。

同时，厦门还依托社区书院，引导市民形成“人人共治、人人共享”的全民共治生态文明建设理念。厦门市现已建成398个社区书院，以培育生态文明建设理念为主题，开设专家讲堂、兴趣小组，向普通市民普及生态文明知识，倡导志愿者活动，传播绿色低碳、文明健康的生活方式，把生态文明建设融入社区治理全过程。

多年来，厦门市坚持生态优先、绿色发展，高标准建设国家生态文明试验区，持续打造“花园里盛开的城市”。城市开发建设，为保护中华白海豚，厦门市不惜将跨海通道方案由大桥改为隧道，成本大幅增加；为保护白鹭专门保留大屿岛。

厦门市发改委主任张红说，厦门市近六成的陆域面积被划入生态控制线，生态保护地方立法开创新河，空气质量稳居全国前列，生态文明指数在中国工程院发布报告中位列全国第一。

高颜值的生态花园之城

厦门生态建设观察